

**МОНЕТИЗАЦИЯ ЛЬГОТ:
ЦЕНА ВОПРОСА**

МОСКВА
2005

СОДЕРЖАНИЕ

ГОРЬКИЕ "УРОКИ" МОНЕТИЗАЦИИ ЛЬГОТ	3
КОММЕНТАРИИ И ПРОГНОЗЫ	17
"ШУМА БЫЛО МНОГО..."	23
РОССИЯНЕ О ЗАМЕНЕ ЛЬГОТ ДЕНЕЖНЫМИ КОМПЕНСАЦИЯМИ	31
СООБЩЕНИЯ АСИ	35

Брошюра издана в рамках проекта Агентства социальной информации "Развитие единого информационного пространства некоммерческих организаций", поддержанного Национальным фондом в поддержку демократии (National Endowment for Democracy).

Агентство социальной информации, 2005
Редакторы: Любовь Грибанова, Елена Крючкова
Дизайн и верстка: Денис Антонов

ГОРЬКИЕ "УРОКИ" МОНЕТИЗАЦИИ ЛЬГОТ

Улучшится ли положение россиян

Мария Шенберг

В связи с экономическими и социальными преобразованиями в постсоветской России система социальных льгот, существовавшая в СССР, стала приобретать все большее значение. Ухудшение материального положения населения приводило к увеличению числа нуждающихся в социальной поддержке и защите со стороны государства. Многие льготы были введены в 1993-1996 годах, когда резко упал уровень жизни населения. Переход страны на систему рыночных отношений, инфляция также негативно сказывались на материальном положении граждан. Все больше россиян выживало только за счет того, что государство компенсировало их низкий уровень жизни, предоставляя часть социально значимых услуг бесплатно. Например, проезд в общественном транспорте, получение лекарств и др.

По данным Министерства финансов РФ, до 2005 года только на федеральном уровне существовало около 120 видов льгот, которыми пользовалось свыше 200 категорий получателей. Всего правом на льготы обладало более 103 млн человек, или около 70% населения. Ими, в частности, пользовалось около 20 млн ветеранов труда, более 1 млн участников Великой Отечественной войны, 800 тыс. инвалидов войны и лиц, приравненных к ним, а также 5,2 млн тружеников тыла и 880 тыс. семей погибших и др.*.

Но, как ни парадоксально, большинство получателей льгот нельзя было назвать бедными. "Льготами часто пользовались те, кого никак не причислишь к нуждающимся. Во многих регионах 80% населения попадало в категорию льготников", - говорит директор научных программ Независимого института социальной политики Лилия Овчарова. По ее мнению, это самый серьезный недостаток старой системы льгот. С одной стороны, нельзя было точно определить объем средств, который государство должно выделять на компенсацию льгот организациям, обслуживающих льготников. С другой стороны - проконтролировать то, как они расходовались. Часть населения, имеющая по законодательству право на льготы, не могла ими воспользоваться, потому что просто не имела к ним доступа. Например,

* Министерство финансов РФ. http://www.minfin.ru/off_inf/1188.htm.

сельские жители в большинстве случаев не пользовались скидками по оплате за телефон или проезд в городском транспорте из-за отсутствия данных услуг на территории их проживания. "Основная цель закона - урегулирование межбюджетных отношений. Когда льготы предоставляются в натуральном виде, практически невозможно определить точное число их потребителей и объем потребляемых услуг, - объясняет Л.Овчарова. - Этот процесс стал непрозрачным и неэффективным. Новый закон призван решить проблему непрозрачности межбюджетных трансфертов. Сделать так, чтобы они зависели не от лоббистских возможностей того или иного губернатора, а от методики, помогающей распределять трансферты в зависимости от того, на какие нужды и с какой целью они идут".

ЦЕНА ВОПРОСА

Сначала разработчики закона предполагали заменить все натуральные льготы "живыми" деньгами. Но общественный резонанс был таким, что наиболее значимые льготы решили сохранить в натуральном виде. Они составили так называемый "социальный пакет" стоимостью 450 рублей. В него входят: предоставление бесплатных лекарств (из специально составленного и утвержденного Министерством здравоохранения и социального развития РФ перечня лекарственных средств), санаторно-курортное лечение, включая льготный проезд до места лечения, и бесплатный проезд в пригородном железнодорожном транспорте.

Все остальные льготы были переведены в денежные компенсации, которые должны ежемесячно выплачиваться в размере, установленном законом. Выплачивать их поручено Пенсионному фонду РФ вместе с пенсией. При наличии у человека права на меры социальной поддержки по нескольким основаниям денежная компенсация предоставляется по одному из них. Одновременно с базовой пенсией, которая по законодательству индексируется в зависимости от инфляции, будут повышаться и социальные выплаты с постоянным коэффициентом индексации. В 2005 году у федеральных льготников стоимость соцпакета будет автоматически изыматься из ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ). А в 2006 году они получают право выбора: отказаться полностью/частично от социального пакета и получать соответствующие денежные выплаты, либо по-прежнему пользоваться льготами. Герои Советского Союза и России будут ежемесячно получать 3500 рублей, инвалиды ВОВ - 2000 рублей, участники ВОВ - 1500 рублей, инвалиды боевых действий в Афганистане - 1100 рублей, инвалиды

(в зависимости от степени ограничения трудоспособности) - от 800 до 1400 рублей*.

В ведение региональных и муниципальных бюджетов перешли ветераны труда, труженики тыла, реабилитированные и пострадавшие от политических репрессий, пенсионеры, не относящиеся к льготным категориям, и др.

СЕМЬ РАЗ ОТМЕРЬ

О том, что закон "сырой", говорили многие аналитики, правозащитники и общественные деятели. "Было множество докладных записок, обращений и жалоб граждан, а также разъяснений экспертного сообщества и статей в СМИ, - говорит заведующий сектором политологических исследований Института государства и права РАН Вильям Смирнов. - Но власть не хотела этого слышать".

С 1 января 2005 года должна была начаться выплата денежных компенсаций на основании федерального списка лиц, имеющих право на государственную социальную помощь. Но с его составлением возникли сложности. В результате часть россиян в список не попала. По словам председателя Пенсионного фонда РФ Геннадия Батанова, это произошло по объективным причинам. Например, в него не вошли сельские жители, которые не пользовались натуральными льготами, а также люди, сменившие место жительства. Только в январе 2005 года в федеральный список дополнительно было включено 95 тыс. человек.

По мнению экспертов, ни разработчики, ни исполнители реформы не знали точного числа нуждающихся в денежных компенсациях и, как следствие, какую сумму нужно выделить на это. В стороне осталась и главная проблема реализации механизма замены льгот денежными выплатами: откуда взять на это средства региону, особенно дотационному? Ведь дополнительных средств на реализацию реформы в региональных бюджетах на 2005 год заложено не было.

"Расчеты показывают, что стоимость денежных выплат региональному льготнику сопоставима со стоимостью выплат федеральному льготнику, - говорит Лилия Овчарова. - Но если сумма компенсаций федеральным льготникам составляет порядка 300 млрд рублей, то региональным - 90 млрд рублей. Эти деньги не смогут покрыть расходы на те услуги, которые раньше они получали бесплатно. Кроме того, региональных льготников в два раза больше".

"В самой реформе монетизации льгот ничего порочного нет, но спланирована она безобразно: быстро, радикально и не считаясь

*ФЗ №122.

с мнением граждан, - считает президент Института национального проекта "Общественный договор" Александр Аузан. - Правительство и парламент показали себя недееспособными. Ведь предупреждали, что у регионов не хватит денег и даже если окажутся средства, они не успеют все рассчитать за такое короткое время. Был и такой расчет, что люди со временем притерпят. Но мне кажется, что нельзя сводить все к тому, что социальные реформы по сути всегда болезненны. Почему их делают без наркоза ржавым ножом?".

СНОВА НА БАРРИКАДЫ?

Первая выплата компенсационных сумм, начавшаяся в 20-х числа декабря, на федеральном уровне прошла спокойно. Однако с 1 января в регионах начались массовые волнения граждан, которые должны были получить денежные компенсации вместе с пенсией только в конце месяца. Основное действие реформы монетизации льгот затронуло интересы пожилых, которым, как правило, очень сложно приспособиться к новым условиям жизни. Каждый регион, в соответствии с ФЗ N122, действовал по собственному усмотрению. Первоначально бесплатный проезд в общественном транспорте для ветеранов оставили лишь несколько городов и областей. В частности, Екатеринбург и Свердловская область, а также Тюмень, Ростов, Калининград и Красноярский край. Пытаясь избежать проблем хотя бы на первое время, в некоторых регионах (Владивосток, Курган) сохранили бесплатный проезд в течение января. В большинстве же регионов ветеранам труда, труженикам тыла и репрессированным решено было выдать компенсации. По словам Г.Батанова, со вступлением в силу ФЗ N122 около 26 млн пенсионеров потеряло право на бесплатный проезд. При этом для большинства пенсионеров-льготников денежная выплата не может покрыть транспортные расходы. "Во многих регионах стоимость проезда на общественном транспорте доходит до 700 рублей, - говорит Г.Батанов. - А стоимость единых денежных выплат, установленная субъектами РФ, составляет 200-350 рублей".

Первыми вышли на улицу пенсионеры из подмосковного города Химки. По инициативе местного Союза пенсионеров несколько сотен человек перегородили Ленинградское шоссе и потребовали "присоединения к столице", которая сохранила льготы на проезд за счет местного бюджета. Чтобы разблокировать шоссе, потребовалось вмешательство бойцов ОМОНа и солдат внутренних войск. В другом подмосковном городе Солнечногорске льготники перекрыли трассу

Москва-Санкт-Петербург. Массовые митинги протеста прошли в Уфе, Владимире, Самаре, Альметьевске, Старом Осколе, Находке, Тольятти, Курске, Брянской области и Барнауле, Ижевске и других городах. В Тольятти протестующие пенсионеры, недовольные политикой местных властей, пытались ворваться в здание мэрии. В Саратове общественное недовольство приобрело нестандартную форму. Митингующие организовали сбор средств для Дмитрия Аяцкова, бывшего в то время губернатором Саратовской области. Он хотел решить проблему льготников за счет местных предпринимателей, призвав их оплатить проездные для ветеранов.

В ряде случаев органы власти оценили подобные действия как провокацию и попытались привлечь организаторов акций к административной ответственности. По мнению губернатора Московской области Бориса Громова, несанкционированный митинг в Химках, во время которого было на два часа заблокировано Ленинградское шоссе, хорошо подготовлен и направлен на нагнетание волнений в обществе. Прокуратура Московской области возбудила дела об административных правонарушениях в отношении активных участников митинга. Похожая ситуация произошла в северной столице. Однако в отношении лидера движения гражданских инициатив Владимира Соловейчика дело пришлось прекратить в связи с тем, что суд установил его алиби. Подобные случаи были отмечены в Перми, Екатеринбурге и других городах.

В то же время нужно отдать должное действиям органов власти. Возмущенные граждане, видя, что они не предпринимают никаких действий, шли к ним добиваться справедливости. Штурмом здания администрации муниципального образования "Холмский район", например, завершился митинг противников монетизации льгот, состоявшийся 26 января в крупнейшем портовом городе Сахалина - Холмске. Согласно заявке, митинг должен был состояться на площади имени Ленина. Однако его участники приняли решение добиваться справедливости в мэрии. Около 200 человек ворвались внутрь помещения, потребовав встречи с главой администрации Холмского района Александром Густо. Он пригласил участников акции в зал заседаний, где конфликт удалось урегулировать. В администрации не исключили, что организаторы могут быть привлечены к административной ответственности за несоблюдение законодательства о проведении публичных мероприятий, обернувшегося нарушением общественного порядка.

Несмотря на угрозы со стороны органов власти, протестные действия продолжались. Федеральные органы власти достаточно долго не

предпринимали никаких мер, считая, что регионы сами могут справиться со сложившейся ситуацией. "Протест против замены натуральных льгот на выплаты выразило не более 1% населения России", - отметил министр финансов РФ Алексей Кудрин*. "Заметьте, мы считаем процент от численности всего населения, - говорит Вильям Смирнов. - Если вычислить потенциал граждан, которые могут участвовать в протестных действиях**, то окажется, что это весьма значимая доля активного взрослого населения. Для мирной жизни 1% митингующих - много". По оценкам В.Смирнова, реально участвовало в протестных действиях 2-3% населения. "Обычно, даже в самые "горячие" времена (если это не период революций или гражданских войн) в акциях протеста редко участвуют 3-5% граждан. Критическая масса - 6%. В этом случае может произойти цепная реакция, когда в акции могут втягиваться другие люди и происходить серьезные изменения в обществе".

Далеко не все россияне открыто выражали недовольство. Многие, хотя и не выходили на улицы, но к реформе отнеслись негативно. По данным январского опроса ВЦИОМ***, 48% населения ожидает, что монетизация льгот негативно скажется на их материальном положении. Однако почти половина из них не сомневается, что сможет приспособиться к новой ситуации. Гораздо больше люди опасаются ухудшения своего материального положения в связи с повышением тарифов ЖКХ (92%), переходом к системе платного медицинского обслуживания (92%) и образования (75%). Монетизация на их фоне не вызывает больших опасений, но тем не менее заставляет встать на защиту своих прав. Ведь массовое недовольство граждан было вызвано не столько принципом замены натуральных льгот на деньги, сколько затянувшимися сроками их получения и размером денежных компенсаций.

"Я все время стараюсь покупать продукты там, где дешевле, а теперь лишена этой возможности, - говорит одна из участниц акции протеста в Пензе Сталина Петченко. - Как ветеран труда я пользовалась бесплатным проездом. Чтобы куда-то добраться, ехать приходится с пересадками. Требуется, как минимум, 16 рублей в день. Нам обещали 100 рублей в качестве компенсации, но пока не выдали. За телефон я заплатила 145 рублей, хотя до этого пользовалась 50-процентной

*Министерство финансов РФ. http://www.minfin.ru/off_inf/1188.htm

**Если не брать в расчет детей, сельское население, военнослужащих, правоохранительные органы госслужащих - те группы, которые в силу тех или иных причин не могут участвовать в акциях протеста.

***Всероссийский центр изучения общественного мнения.

<http://www.wciom.ru/?pt=45&article=1073>

скидкой. За коммунальные услуги теперь придется платить без скидок".

Переход на платную основу оказания транспортных услуг - не единственная проблема реализации реформы монетизации льгот. Увеличение коммунальных платежей стало еще одной причиной недовольства населения. "Принявшие закон до сих пор уверены, что он передовой и дело только в том, что некоторые регионы вовремя не получают денежные компенсации. Но то, что сам размер компенсаций ничтожно мал, никого не волнует, - уверен заместитель председателя Госдумы РФ по труду и социальной политике Олег Шеин. - Вопрос о размере компенсаций за проезд в общественном транспорте - один из немногих, который будет возникать у людей в связи с принятием закона. Резкого всплеска недовольства следует ожидать, когда они получают квитанции за квартплату. Нам нужно понимать, что если сейчас не вывести людей на улицы, то никто не защитит наши права".

В соответствии с ФЗ N122 на протяжении 2005 года сохраняются все действующие льготы по оплате услуг жилищно-коммунального хозяйства. Однако в некоторых областях в квитанциях уже указаны полные суммы. При этом размер квартплаты часто сопоставим с размером пенсии. Ожидается, что тарифы ЖКХ будут увеличены в среднем на 30%. По предварительным подсчетам, за двухкомнатную квартиру, житель Пензы, например, будет платить около 3 тыс. рублей. А это размер средней зарплаты по области.

Непродуманность реализации реформы вызывала все большее недовольство. По данным мониторинга протестных выступлений Центра исследований политической культуры (ЦИПКР), с 9 января по 20 февраля в митингах, пикетах, перекрытиях транспортных магистралей в 77-ти субъектах РФ участвовало 1 млн 142 тыс. граждан*.

Больше всего акций прошло в Санкт-Петербурге, Алтайском и Ставропольском краях, Московской, Нижегородской, Самарской, Орловской и Тверской областях. Только 25 января в них участвовало 33 тыс. человек, сообщает ЦИПКР. Основная причина недовольства населения - отмена бесплатного проезда на общественном транспорте, повышение коммунальных платежей, проблемы льготного лекарственного обеспечения. Летом 2004 года, когда принимался закон, общество было мало информировано о готовящейся реформе и пассивно отреагировало на его принятие. Теперь же льготникам пришлось "прочувствовать" его действие на себе.

Во многих регионах возникли сложности с предоставлением бесплатных лекарств. "В ряде субъектов Федерации нарушен график

* Центр исследований политической культуры России. <http://www.cipkr.ru/#rady>

поставок медикаментов, врачи не справляются с заполнением усложненных бланков льготных рецептов, тратя до 40 минут на каждый (при норме, примерно, 12 минут), - говорит депутат Госдумы РФ Владимир Рыжков. - Отсутствуют жизненно важные лекарственные средства для лечения сердечно-сосудистых заболеваний и бронхиальной астмы. Не решен вопрос обеспечения медикаментами отдельных групп онкобольных и страдающих психическими расстройствами. Более того, в некоторых регионах врачи сознательно не ставят диагноз "онкология". Это, по мнению депутата, делается для того, чтобы не заниматься "лишней" работой. "Особое беспокойство вызывает то, что в большинстве областей льготные лекарства на 10-60% стали дороже точно таких же лекарств в частных аптеках", - отметил В.Рыжков.

Льготы потеряли многодетные матери (30-процентная скидка на оплату услуг ЖКХ, бесплатный проезд в общественном транспорте). Они предоставлялись на федеральном уровне с 1992 по 2002 годы многодетным матерям, имеющим детей в возрасте от 3 и более лет. Не будет доплат на питание учащихся, проезд иногородних студентов к месту обучения и т.д. Исключаются обязательства по финансированию студенческой практики. Также уходит в небытие оплата отпуска для сдачи сессий, госэкзаменов и защиты дипломов и др. Закон отменил государственную гарантию по МРОТ как обязательного минимального стандарта оплаты труда на всей территории РФ, а также его соотношения с прожиточным минимумом. Последний будет необходим только для определения размеров стипендий, пособий и других социальных выплат, устанавливаемых на федеральном уровне*.

Для инвалидов-колясочников Ф3 N122 отменил льготы по обеспечению спецавтотранспортом и компенсацию расходов, связанных с эксплуатацией транспортного средства. Пользоваться общественным транспортом колясочники не могут. Личный автомобиль для многих был единственным средством передвижения. Вместо этого они получают денежную компенсацию в размере до 950 рублей и социальный пакет. Отныне им предлагается самостоятельно копить на машину. "Возникает вопрос: как эти люди должны жить? - говорит лидер общественной организации инвалидов-колясочников "Свободное движение" Елена Леонтьева. - Общественный транспорт для них недоступен, такси слишком дорого. На своих машинах колясочники могли ездить на работу и учебу, в больницы. Сейчас такой возможности они лишены. Где инвалиду взять 90 тыс. рублей на "Оку" - непонятно. Наличие "социального такси" проблему не решает. Очереди

* Ф3 №122

на поездку в больницу или в управление соцзащиты приходится ждать не меньше недели - желающих очень много. Инвалидов загоняют в "домашние резервации". Я считаю, что закон о монетизации льгот нарушает наше конституционное право на свободу передвижения, получения образования и трудоустройство". "Позор государству, снявшему с себя моральную ответственность за политические репрессии!" - с таким лозунгом выходили на улицы пострадавшие от политических репрессий. По их мнению, авторы реформы почти полностью изменили идею закона "О реабилитации жертв политических репрессий". Из его преамбулы исключено даже упоминание о моральном ущербе, который был нанесен репрессированным. По мнению митингующих, органы власти попытались снять с себя ответственность за преступления советского режима. "Мы, оставшиеся в живых, прошедшие годы тяжелых испытаний, гибель родных и близких, требуем справедливости", - говорится в обращении 4 тыс. членов пермского отделения правозащитного общества "Мемориал" к Президенту РФ и председателю Госдумы РФ. Обращение было направлено в адрес руководства страны в июне 2004 года, но на него до сих пор никто не ответил.

"Обидел" закон и матерей бойцов, погибших в ходе чеченской кампании. Вместо натуральных льгот они получили денежные компенсации в размере 150 рублей и ...решили их вернуть главе государства. Пятнадцать женщин отправили свои денежные выплаты Президенту РФ в знак оскорбления чести своих сыновей, погибших, защищая родину.

Пострадали вследствие принятия закона и чернобыльцы, которые не получили компенсационных выплат ни за январь, ни за февраль. Тяжелое материальное положение вынудило их идти на крайние меры. Голодовки чернобыльцев прошли в Санкт-Петербурге, Тульской и Брянской областях, Старом Осколе и других городах. При этом компенсации, подлежащие в соответствии с законодательством ежегодной индексации, остались на уровне 1997 года. По словам президента Союза "Чернобыль" России В.Гришина, их выступления носят не политический, а социальный характер.

Одними из инициаторов протестных акций выступили общественные организации ветеранов, инвалидов, пенсионеров. Многие акции были организованы совместно с оппозиционными политическими силами. Под протестные действия против монетизации льгот создавались специальные организации. Например, региональные новосибирские отделения 12-ти партий объединились в Комитет

протестных действий (КПД). Многие митинги и акции прошли под лозунгом Института коллективных действий "Нет - упразднению социальных гарантий!". Был создан Совет общественной солидарности (СОС), объединяющий общероссийские и региональные общественные организации и др. "Нас собрала вместе общая тревога, вызванная очевидным наступлением властей на наши права: и на гражданские, и на социальные, - заявила председатель Московской Хельсинкской группы Людмила Алексеева на пресс-конференции, посвященной созданию Всероссийского гражданского конгресса. - Наступление это настолько тотальное, что ущемленными себя почувствовали все: "левые" и "правые", бедные и богатые, старые и молодые, москвичи и жители регионов". По ее словам, "именно тотальность наступления на права граждан" стала причиной массового недовольства в обществе. "Единственная возможность остановить наступление властей на наши права - объединение гражданских структур в их защите, - считает Л.Алексеева. - Речь не идет об объединении в общую организацию: партию, блок или что-то такое. Ни в коем случае... Но когда речь идет о наших гражданских правах, мы должны действовать солидарно. Если мы не научимся действовать сообща в этом одном-единственном вопросе - защите наших прав, у нас их обципилют все до единого".

Многие общественные организации оказали посильную помощь гражданам, чьи интересы были затронуты в ходе реализации реформы. Правозащитные некоммерческие организации Перми, например, организовали процесс подачи судебных исков против федеральных и региональных органов власти. Они готовы помочь гражданам и организациям, которые намерены предъявить иски к федеральной власти за нарушение законодательства о работе с обращениями граждан. Если суд их удовлетворит, граждане смогут подавать иски о возмещении морального и материального вреда, нанесенного в результате несоблюдения демократической процедуры в ходе принятия закона о монетизации льгот. А также обращаться в суды с исками против региональных органов власти, виновных в причинении отдельному гражданину морального и материального вреда (если возникли денежные расходы в связи с отменой льгот, компенсация по которым была задержана или произведена не полностью). Московское бюро по правам человека совместно с Институтом социальных исследований и инноваций провели мониторинг реализации ФЗ N122 в регионах. В нем были проанализированы акции протеста, настроения и ожидания граждан, а также представлены предложения по корректировке пакета законов о монетизации льгот для Правительства РФ*.

Единственный регион, где в результате действия реформы не пострадала ни одна льготная категория граждан, - это Москва. Уровень благосостояния льготников даже повысился в 2,5 раза, утверждает первый заместитель мэра Москвы в Правительстве Москвы Людмила Швецова. По словам депутата Московской городской думы Александра Ковалева, дополнительные затраты в связи с увеличением численности льготников в столице составят более 1 млрд рублей. "Точнее пока сказать сложно, так как оплата транспортных услуг будет осуществляться по факту", - пояснил он. А.Ковалев полагает, что эти деньги могут появиться, в частности, от дополнительных доходов за счет сдачи в аренду принадлежащих городу площадей.

Масштабы народного недовольства, набирающие все больший оборот, все-таки заставили органы власти других регионов пойти на уступки. Так, после проведения экстренных совещаний губернатор Санкт-Петербурга Валентина Матвиенко объявила о принятии мер по снижению социальной напряженности. В частности, одиноким нуждающимся престарелым были обещаны дополнительные льготы по линии учреждений соцзащиты. В других регионах власти ввели дополнительные выплаты труженикам тыла, ветеранам труда, пенсионерам старше 65-ти лет, получающим пенсии ниже прожиточного минимума. Кроме того, льготники будут пользоваться единым льготным проездным на общественном транспорте.

КАК ЗАГЛАДИТЬ ВИНУ?

Протестные выступления граждан способствовали тому, что власть решила принять меры по привлечению дополнительных трансфертов в регионы. Председатель Пенсионного фонда РФ Г.Батанов заявил, что с 1 марта базовый размер пенсии будет увеличен до 900 рублей. Это позволит пенсионерам компенсировать расходы, связанные с принятием закона о монетизации льгот. Кроме того, с 1 апреля планируется провести индексацию денежных выплат в соответствии с инфляцией. По словам Батанова, повышение пенсий в этом году обойдется Пенсионному фонду дополнительно в 115 млрд рублей. А дополнительные расходы по выплате ЕДВ, связанные с пополнением федерального списка, составят 15 млрд рублей. Эти средства планируется взять из Стабилизационного фонда.

По словам председателя Комитета Госдумы РФ по труду и социальной политике Андрея Исаева, выработаны и рекомендации

* "Социальный взрыв и общественно-политические процессы современной России".
Обзорный доклад Московского бюро по правам человека. 28.03.05. <http://www.iamik.ru/20954.html>

субъектам РФ об изыскании возможности введения проездных по льготной цене. Их размер не должен превышать соответствующих льготных выплат в том или ином регионе. Регионам также будут даны рекомендации установить бесплатный проезд для сотрудников правоохранительных органов, носящих форму.

На лекарственное обеспечение государство уже потратило 50,8 млрд рублей. В 2004 году на каждого льготника из бюджета выделялось 35 долларов, в этом году сумма выросла до 130*. По мнению некоторых экспертов, этими мерами "Единая Россия" пытается загладить свою вину в принятии закона о монетизации льгот. Директор Института прав человека Валентин Гефтер полагает, что реформу нужно было начинать по-другому, но сейчас пути назад нет. По его словам, необходимо поправить "все, что можно", особенно в дотационных регионах". Вопрос об увеличении пенсий встал только после того, как пожилые люди были вынуждены выйти на улицы, отмечает директор фонда "Общественный вердикт" Наталья Таубина. "Власть реагирует только на протестные действия, не видя реальной ситуации и не отдавая отчета в том, что размер пенсий не адекватен никакому прожиточному минимуму, - заявила она. - Это говорит о том, что правительство до сих пор не выработало единой социальной стратегии, направленной на защиту интересов граждан".

Сколько дополнительных денег будет вложено в реформу - сказать пока невозможно. Неизвестно, какие меры будет предпринимать правительство, кроме индексации пенсий. В консолидированном бюджете России на 2005 год на реализацию реформы было заложено 301 млрд рублей. Из них федеральный центр должен был выделить 174 млрд рублей**. Однако, как считает первый зампредела Комитета Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению Галина Буслова, "стоимость" реформы составит не менее 600 млрд рублей.

Сам по себе принцип замены натуральных льгот денежными компенсациями не является, безусловно, плохим. Он позволяет льготнику более гибко использовать предоставленные ему права. Например, человек, которому срочно требуются деньги на лечение, вероятно, предпочтет использовать на это и те средства, которые

* Российская газета. "Люди. Льготы. Жизнь". 08.09.04.

** Министерство финансов РФ. http://www.minfin.ru/off_inf/1188.htm

полагаются ему на оплату транспортных услуг. Вопрос только в размере компенсации и в гарантии ее индексации по мере роста стоимости услуг. К сожалению, суммы, заложенные в закон, а также принцип индексации "раз в год по "средней" инфляции" эту задачу не решает.

Пока реализация реформы ни к каким явным положительным изменениям не привела. Во-первых, предложенная компенсация, возможно, позволит улучшить материальное положение сельским жителям, не имеющим телефона и редко пользующимся транспортом. Но положение остальных, подавляющего большинства льготников, существенно ухудшится.

Во-вторых, население не верит в то, что правительство будет полностью и без задержек выплачивать компенсации, а региональные власти выдержат такие расходы. Ведь меры, принятые до настоящего времени, носили краткосрочный характер. Не случится ли так, что после спада общественного недовольства регионы будут снова предоставлены самим себе?

В-третьих, страну ожидают реформы в сфере ЖКХ, образования и здравоохранения. Может быть, они и не будут реализованы завтра. Но когда-то это все равно состоится. Можно ли надеяться на то, что правительство учло урок монетизации и не будет разрабатывать новые реформы в кулуарах, без учета общественного мнения? Даже не проводя специальных исследований можно утверждать, что большинство населения опасается подобного исхода событий.

Правда, в протестных действиях граждан есть и положительный аспект. Люди вспомнили, что у них есть права, которые нужно отстаивать. Закон о монетизации льгот объединил многие политические силы, специально "под" ФЗ N122 были созданы организации протестных действий. "При худшем сценарии, если власть все-таки будет "продавливать" продолжение реформы, общество осознает, что власть реагирует только на протестные действия и свои права можно отстаивать только с помощью протеста, - говорит Вильям Смирнов. - Если правительство будет продолжать проводить болезненные реформы без того, чтобы признать право общества и его оппозиционных сил, может произойти следующая волна протестных акций". Некоторые эксперты предполагают, что в этом случае органам власти будет сложно проводить подобные "антисоциальные" законы. "Я сторонник реформ, но позитивных, приносящих реальную помощь гражданам, - говорит В.Смирнов. - Реформы могут только тогда состояться, когда большинство активной части населения осознает, что оно не объект технократических реформ... Больше всего меня огорчает то, что теперь мы будем отброшены назад и с гораздо большими

потерями для общества. Замедлится экономическое и социальное развитие России. Мы будем платить за это все вместе и каждый в отдельности".

СПРАВКА

Федеральный закон Российской Федерации от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вступил в силу с 1 января 2005 года. Инициатива его внесения принадлежала Правительству РФ. На рассмотрение Государственной думы РФ закон поступил 31 мая и был принят 5 августа 2004 года. Одобрен Советом Федерации ФС РФ 8 августа 2004 года.

В законе содержатся концептуальные изменения более чем 155-ти федеральных законов, около 40 законов признаны утратившими силу. Среди них - законы РФ "О социальном развитии села Санкт-Петербурга", "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", "О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования", "О льготе на проезд на междугородном транспорте для отдельных категорий обучающихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях", "О сохранении статуса государственных и муниципальных образовательных учреждений и моратории на их приватизацию", а также Постановление Верховного Совета РФ "Об упорядочении платы за содержание детей в детских дошкольных учреждениях и о финансовой поддержке системы этих субъектов Федерации".

КОММЕНТАРИИ И ПРОГНОЗЫ

Александр Аузан, президент Института национального проекта
"Общественный договор"

Действия правительства по разрешению кризисной ситуации не решили главной проблемы: как предотвратить в дальнейшем подобные ситуации, которые неизбежно возникнут в ходе реализации ФЗ N122. Мне кажется, что правительство совершило несколько серьезных ошибок. Во-первых, его реакция на акции протеста была запоздалой. Во-вторых - не просчитанной. В-третьих, она "удовлетворила требования улицы". Но при этом не создала механизма переговоров с населением, что выглядит как сигнал: выходите на улицу, и тогда ваши требования будут удовлетворены. Группа парламентариев и экономистов провела альтернативный расчет, согласно которому реформу можно было сделать менее затратной, не затрагивая средства Стабилизационного фонда.

Что будет дальше? Поскольку вообще все реформы, особенно социальные, нельзя проводить без обратной связи с разными группами населения, то множество вопросов остались нерешенными. Приведу пример. В январе решали транспортную проблему для льготников. Я говорю не о единой транспортной карте, а о пригородном сообщении. Договорились с ОАО "Российские железные дороги" и посчитали, что вопрос решен. Но во многих регионах пригородным является не железнодорожный транспорт, а автобусы, речные трамваи и т.д. В настоящее время эта проблема не актуальна только потому, что еще не наступил дачный сезон. Во многих городах не решена проблема пригородного сообщения. Меры, предпринятые правительством, - частичные. Например, транспортный вопрос решен, пусть не лучшим способом и слишком поздно. Но нерешенных вопросов остается много. Поэтому следует ожидать очередных акций протеста. Они будут разными по форме. Проблема городского транспорта одновременно коснулась многих людей. А повышение тарифов за услуги ЖКХ или нехватка льготных лекарств не собирает людей вместе. Но недовольство все равно есть, просто оно найдет другие способы выхода.

В чем я вижу глобальную задачу дальнейшей реализации реформы? Нужно налаживать обратную связь. Пока правительство этого не поймет, ее можно налаживать только путем содействия (информационного, консультационного и т.д.) различным группам населения, чьи интересы ущемлены. На основании этого проводить мониторинг протестных действий.

Андрей Исаев, председатель Комитета по труду и социальной политике Госдумы РФ (фракция "Единая Россия")

На момент рассмотрения закона в России насчитывалось 103 млн льготников на 160 млн населения. Такого соотношения нет ни в одной стране, кроме Северной Кореи. Понятно, что эта система досталась нам в наследство от эпохи социализма и 90-х годов XX века, когда государство стремилось помочь пострадавшим от распада экономики и инфляции. Но в то же время денег на это не было. Поэтому их заменяли натуральными льготами. Система социальных льгот, введенная при социализме, противоречила законам рыночной экономики, и если бы эту систему не трогали, то в течение пять-семь лет она умерла бы "естественной смертью". Главное в реформе монетизации льгот - повышение доходов населения. Люди должны иметь достаточно денег, чтобы льготы в натуральном виде были не нужны. Если мы идем по пути отказа от предоставления натуральных льгот, то должны компенсировать это адекватным ростом заработной платы и пенсий. Но льготам отводится в законе всего лишь 7-8% текста. Все остальное - попытка разграничить власти всех уровней. Одно из главных достижений - статья 153, которая запрещает органам государственной власти ухудшать положение льготников. Но региональные власти в ряде случаев уже допустили нарушения исполнения закона, необоснованно отменив ранее установленные льготы. Этим был спровоцирован взрыв недовольства населения. Согласно закону, региональные власти могут сохранить существующие льготы. В случае их монетизации органы власти не могут сократить объем финансирования льгот, не могут произвольно сократить число льготников. Кроме того, денежные компенсации должны быть адекватны заменяемым льготам.

Мы будем разбираться в каждой конкретной ситуации и примем необходимые меры для того, чтобы закон исполнялся четко и в полном объеме, чтобы не было никаких самодеятельных инициатив местных органов власти. Никто не ставит вопрос об отказе от ФЗ N122 или о его радикальном пересмотре. Отказаться от него - значит отказаться от санаторно-курортного лечения льготников, которое обеспечивается в настоящее время на гораздо более высоком уровне, денежных выплат, единой централизованной программы лекарственного обеспечения, которая начала реализовываться по всей стране. В апреле в Госдуме планируется провести парламентские слушания, на которых будут обсуждаться обозначившиеся проблемы и механизм их решения.

Владимир Платонов, председатель Московской городской думы

С введением нового порядка предоставления социальных гарантий жизнь большинства россиян ухудшилась. Людей годами приучали к тому, что если нужно получить лекарства, приобрести путевку и т.п., то нужно обратиться к государству, которое их предоставит. Сейчас людей заставляют привыкнуть к другому: получил деньги - экономь, храни их на случай, если что-то произойдет.

Реформа монетизации льгот нужна обществу. Но в связи с реализацией закона существует ряд проблем. Во-первых, нехватка денег на федеральном уровне. Необходимо срочно выделить дополнительные средства. На днях появилась информация о том, что число россиян, имеющих право на льготы, в 2005 году может достигнуть 49 миллионов. Что на 5 млн больше, чем в предыдущем году. Это говорит о том, что власти, готовясь к реформе, не знали, сколько людей должны получить денежную помощь. Во-вторых, до настоящего времени не приняты подзаконные акты Правительства РФ по реализации ФЗ N122. В частности, постановление, регулирующее порядок реализации социального пакета. Это создает проблему для инвалидов на период их переаттестации. Поэтому они будут исключены из федерального списка и, следовательно, не смогут пользоваться услугами, входящими в социальный пакет. В-третьих, помощь государства должна быть дифференцирована. Нужно учитывать, насколько люди психологически готовы к коренному изменению системы: им дают деньги, и государство ими больше не занимается. Я считаю, что парламент должен существовать для того, чтобы отстаивать интересы граждан, а не для того, чтобы "протаскивать" нужные правительству законы. Сейчас главное - понять причины ухудшения ситуации и немедленно исправить положение. Реформа должна проводиться, но она ни в коем случае не должна коснуться пенсионеров, инвалидов и всех остальных граждан, которые на основании существующих в государстве правоотношений получали эти льготы.

Я вижу следующие пути выхода из сложившейся ситуации: необходимо обеспечить максимальные денежные выплаты вместо отмененных льгот и параллельно менять порядок введения в действие ФЗ N122. Для этого нужно пересмотреть принцип разделения граждан на льготные категории. Есть категории, которые уже не будут пополняться (участники ВОВ, чернобыльцы, афганцы) в силу того, что необратимое событие произошло. И есть граждане, которые вступали в эти отношения в надежде на эти блага, которые гарантировались прежним законодательством (северяне, почетные доноры). У них нет

возможности изменить ситуацию, чтобы обеспечить себе достойную жизнь. В данном случае государство обязано полностью сохранить существовавший порядок и предоставить выбор: получать натуральную льготу или ее денежный эквивалент. Вторая категория - это сотрудники спецслужб и других ведомств, получающие льготы. Имеет смысл максимально обеспечить им компенсацию, чтобы сохранить кадры. Третья - граждане, которые в настоящий момент не подпадают под действие ФЗ N122 (работники в возрасте до 40 лет и лица, намеревающиеся поступить на службу). Именно на них и можно распространить предусмотренные реформой нормы.

Сегодня важно учесть все сложности, возникающие в процессе реализации закона о монетизации льгот, провести разъяснительную работу с гражданами, а субъектам Федерации направить в Правительство РФ всю информацию о ходе реализации реформы на местах для погашения социальной напряженности и выравнивания ситуации с льготами. Этой весной нас ждут и другие реформы, очень непопулярные. Они больно "ударят" по тем же, наиболее незащищенным категориям граждан. Хорошо, если эти реформы будут более продуманны и последовательны. Иначе они могут вызвать очень серьезную социальную напряженность, которую заверениями по телевизору, что "у нас все хорошо", не снимешь.

Владимир Южаков, руководитель экспертной группы по административной реформе Центра стратегических разработок

Реформа преследовала и преследует, на мой взгляд, несколько целей. Правительство и Госдума, начиная реформу, не определили достаточно точно ее приоритеты. Самая главная цель для государства - уменьшение объема государственных (в том числе федеральных) обязательств по предоставлению льгот и, соответственно, расходов на их финансирование. Как известно, средств на финансирование в полном объеме всех предусмотренных законодательством льгот ежегодно не хватало. Действие многих законов, в соответствии с которыми предоставлялись льготы, приостанавливалось. Понятно желание государства отказаться от обязательств по предоставлению льгот, которые деньгами не обеспечивались. Вторая цель, оправданная, - сокращение расходов собственно на предоставление (администрирование) льгот. Немало средств уходило и уходит на подтверждение государственными учреждениями права на льготы, выдачу соответствующих документов. Значительная часть средств оседала у посредников или просто не доходила до тех, кто собственно предоставлял соответствующие услуги. Государство выделяло

значительно больше средств, чем получали льготники. Третья цель - интересы самих льготников. Реформа может и должна значительно упростить процедуру получения льгот. Получая денежную компенсацию, льготники без дополнительных очередей приобретают то, что им нужно. Проблемы, возникшие в ходе реформы, во многом связаны с тем, что приоритетной - по крайней мере для исполнителей - стала первая цель. Если бы акцент был сделан на интересах льготников, их можно было избежать. В этом случае были бы проведены предварительные детальные расчеты последствий монетизации льгот для каждой категории получателей в каждом регионе.

Если государство ставило в качестве приоритетной задачу прямого сокращения бюджетных расходов, можно было бы сократить число льготников. На мой взгляд, это оправдано в только случае дефицита бюджета. Но сейчас бюджет профицитен. Сокращение объема обязательств государства по предоставлению льгот не должно ущемлять права тех, кто их реально получал. А пострадавшие в результате принятия ФЗ N122 должны получить соответствующие компенсации. Тем регионам, которые в силу экономических условий не могут обеспечить выплату этих государственных обязательств, федеральный центр должен выделять субсидии. Ведь ответственным за предоставление льгот было государство в целом, а не конкретный регион.

Решение переводить часть выплат на региональный бюджет связано с реформой межбюджетных отношений федерального центра и регионов. В этом ничего страшного нет. Региональная власть ведь тоже относится к государственной. Но от перераспределения полномочий не должны страдать люди. Если региональные власти объективно не способны выполнять эти обязательства, они должны быть профинансированы из федерального бюджета...

Будем надеяться, что власть сумеет извлечь уроки и не заинтересована в том, чтобы люди выходили на улицы и таким образом проявляли свое недовольство. Там, где реализация реформы приводит к ухудшению положения граждан, нужно в каждом конкретном случае сделать так, чтобы они не чувствовали себя пострадавшими.

Власть не должна рассматривать сокращение своих обязательств как приоритетную цель реформы. Все-таки она направлена и на то, чтобы люди не стояли в очередях за подтверждением и получением этих льгот, а имели средства для реализации своих потребностей. Действия по реализации ФЗ N122 должны согласовываться с другими решениями. Если бы монетизация льгот не совпала с повышением тарифов, то, по данным Независимого института социальной политики, меньше 1%

граждан пострадали бы в ходе реформы (декабрь 2004 года). После повышения тарифов в январе 2005 года пострадало 40% населения. Эту проблему можно было решить, если бы главной целью было не просто сокращение обязательств государства, а улучшение положения людей.

Парламент должен был просчитать гарантии того, что закон не ухудшит положения льготников. Но все было сделано в очень короткий промежуток времени, который исключал саму возможность такого анализа. Это следствие отсутствия реальной оппозиции в парламенте, которая могла бы противодействовать тому, чтобы такие важные для большинства граждан законы рассматривались в спешке. Естественно, в такой ситуации схемы реализации этого закона не могли быть поставлены под сомнение.

У исполнительной власти есть возможность сделать вывод: при принятии такого рода решений нужен диалог и со льготниками, и с разными структурами гражданского общества, которые их представляют. Диалог нужен во всех случаях, когда при принятии государственных решений затрагиваются интересы граждан. Тогда протестные действия не будут единственным способом отстаивания своих интересов.

Чтобы снять социальное напряжение, первое, что должно сделать государство, - вовремя выплачивать льготникам компенсации, предусмотренные законом. А во-вторых, решать каждую конкретную ситуацию с нарушением прав льготников и тех, кто лишился льгот.

"ШУМА БЫЛО МНОГО..."

Фонд "Институт экономики города" провел мониторинг региональных решений по трансформации системы натуральных льгот (октябрь 2004 - февраль 2005 года). О предварительных итогах исследования рассказывает директор направления "Социальная политика" Анастасия Александрова.

РЕАКЦИЯ НА "СИГНАЛ"

В середине 2004 года наш институт решил заняться мониторингом процессов, происходящих на региональном уровне в связи с монетизацией льгот, чтобы понять, как отреагируют регионы на "сигнал" о реструктуризации системы социальной поддержки граждан. ФЗ N122 давал возможность как для существенного преобразования системы натуральных льгот на региональном уровне, так и для ее сохранения и, возможно, даже расширения. Если по федеральным группам льготников в законе уже определено, какого рода единовременные ежемесячные денежные выплаты и другого рода социальную поддержку они получают, то в отношении региональных льготников - ветеранов труда, пострадавших от репрессий, тружеников тыла - осенью 2004 года можно было прогнозировать разные варианты развития событий. Регионам предстояло решить - каким образом выстраивать систему поддержки этих групп граждан. С нашей точки зрения, было бы более оптимально, если бы новая система стала более адресной и прозрачной. Что это значит? Во-первых, перераспределение средств социальной поддержки в пользу наиболее нуждающихся. Во-вторых, сокращение бремени выпадающих доходов, которое ложится на отрасли экономики, представляющей льготыруемые услуги (транспорт, ЖКХ и т.д.). Этого можно добиться путем замены льгот на денежные выплаты населению. В-третьих, расширение свободы выбора граждан путем замены хотя бы части услуг, навязываемых в виде льгот, на доплаты, которые могут расходоваться по их усмотрению.

Основной посыл исследования преобразований на региональном уровне состоял в том, что ФЗ N122 можно воспринимать по-разному: или как "сигнал" о том, что на откуп регионам дается право как угодно радикально преобразовать механизмы и формы социальной поддержки, или, наоборот, как "сигнал" не делать резких движений. Первое предположение основано на экономической целесообразности сокращения объема натуральных льгот и их частичной замены денежными выплатами. Второе - на отдельных положениях ФЗ N122, предписывающих не ухудшать условия предоставления и

финансирования льгот, существовавших до конца 2004 года. Эти положения туманны, и не существует их официального толкования, например, Министерством здравоохранения и социального развития РФ. Понятие "финансирование льгот" можно воспринимать и как объем бюджетного финансирования (то есть недофинансирования), и как объем затрат, которые несли в связи с предоставлением льгот вся экономика (он неизвестен). У нас была гипотеза, что регионы будут стремиться сокращать натуральные льготы, во многом сохраняя особый статус категорий льготников, но предоставляя услуги или денежные выплаты только самым нуждающимся.

Проект, который позволил бы провести исследование уровня жизни населения "до" и "после" реформирования системы льгот, был бы слишком затратным для нашего института. Я надеюсь, что здесь нам поможет продолжение Национального обследования благосостояния населения и участия в социальных программах (НОБУС), проведенного Госкомстатом в 2003 году. Оно содержит большой объем информации о льготниках разного типа: какие льготы, в каком объеме и наряду с какими другими формами социальной поддержки они получали. НОБУС дал срез по 46-ти регионам и показал, как жилось льготникам в условиях старой системы социальной поддержки. Если в 2005-2006 годах провести аналогичное исследование, то можно реально оценить воздействие реформы на благосостояние населения. Мы на себя эту задачу по объективным причинам взять не смогли. Поэтому пошли по принципу исследования административных решений: сформировали анкету, которую предложили заполнить руководителям департаментов социальной защиты и администраций субъектов Федерации. Мы попытались детально расспросить их о том, какого рода решения они принимают в рамках ФЗ N122 по своим полномочиям, то есть по региональным льготникам, а также по льготам, ранее установленным законами/актами субъектов Федерации.

Интересно, что в декабре и январе, когда региональные решения были в основном приняты, в ряде случаев под влиянием протестов населения они стали пересматриваться. Нам пришлось уточнять информацию. В результате мы имеем данные по 75-ти регионам по предварительным и окончательным решениям о формах и размерах социальной поддержки региональным льготникам. Полученная информация позволяет сравнить, как экономические параметры развития регионов повлияли на принятие этих решений. Сейчас можно сделать только предварительные выводы, поскольку данные обрабатываются. Но в целом, мне кажется, уже видно, как в субъектах РФ истолковали "сигнал", посланный разработчиками закона.

А БЫЛА ЛИ МОНЕТИЗАЦИЯ?

Одно из наших ключевых наблюдений состоит в том, что никакой монетизации не произошло. Просто есть немного измененная по правилам предоставления масштабная система натуральных льгот по категориальному принципу, к которой добавлены доплаты к пенсиям отдельным категориям граждан. И, по большому счету, это все. Можно сказать, что система льгот в основном сохранилась в прежнем виде. Конечно, при этом изменились источники финансирования, а также повысился объем средств социальной поддержки, которая распределяется через Пенсионный фонд РФ. В основном, изменения произошли в области транспорта. Частично - в области лекарственного обеспечения и зубопротезирования, где изменились финансовые потоки и система принятия решений.

С экономической точки зрения, система льгот в значительной степени осталась нетронутой. Чтобы проиллюстрировать это наблюдение, приведу данные по регионам. Более 63% из них сохраняют в натуральном виде обеспечение твердым топливом, 52% в натуральной форме сохраняют зубопротезирование. Более половины оставляют неизменным лекарственное обеспечение для тружеников тыла и репрессированных. Более четверти будут предоставлять в натуральной форме санаторно-курортное лечение для репрессированных. В 51% регионов для них сохранился бесплатный железнодорожный проезд. Треть оставила без изменений льготы по абонентской плате за телефон, радиоточку и пользование коллективной антенной; 54% регионов - бесплатную, внеочередную установку телефона.

К наиболее положительным моментам относятся попытки реформирования льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг. Вы знаете, что на федеральном уровне этот блок остался нетронутым. Однако несколько регионов (Тверская, Вологодская области) решили пойти вперед и отменить льготу по оплате жилищно-коммунальных услуг, увеличив денежные выплаты. Мне кажется, это разумное решение. В том числе потому, что есть устойчиво работающая программа жилищных субсидий (существуют меры социальной поддержки людей, которые могут пострадать в результате отмены льгот). Программа - эффективная и адресная. Она учитывает доходы граждан и их соотношение с уровнем расходов на жилье. Но позднее Вологодская область отказалась от идеи монетизации льгот по оплате услуг ЖКХ под давлением протестов населения. И вообще большинство регионов оставили эти льготы в натуральном виде. Это показывает, что в основном никто не хочет "бежать впереди паровоза", то есть реальной

самостоятельности в формировании социальной политики регионы не проявили. Как оказалось, условия для их проявления не были созданы.

Более половины регионов оставляют в неизменном виде систему предоставления льгот по зубопротезированию и лекарственному обеспечению. Это как раз логично: эффективные механизмы предоставления этих услуг пока не отработаны, а данные услуги являются жизненно важными. Иная ситуация сложилась с транспортными льготами, которые должны реформироваться одними из первых, но в результате мало изменились. Первой реакцией органов власти на возникшую социальную напряженность стало сохранение бесплатного проезда для льготников и пенсионеров до 1 февраля, либо до 1 марта практически во всех регионах (причем во многих случаях за счет местных, а не региональных бюджетов!). В отдельных случаях власти сразу же пошли на попятную, вернувшись к предоставлению льгот в натуральном виде. Например, в Хабаровском крае уже 20 января приняли решение вообще отложить монетизацию на полгода. Несколько более обнадеживают цифры по пригородному проезду. Бесплатный пригородный проезд 41% территорий сохраняют для ветеранов труда и тружеников тыла и 37% - для других категорий льготников. Тем самым объем этих льгот несколько "ужался".

Причина сохранения натуральной льготы связана с расхожим мнением, что бесплатный пригородный проезд очень важен. Раз "бедный" пенсионер едет копать картошку на дачу, он может себя этим прокормить. Даже не ссылаясь на исследования, доказывающие несправедливость этого мнения, могу сказать на основе здравого смысла: если пенсионер пользуется электричкой, чтобы ездить на дачу, значит, у него есть эта самая дача. То есть он более обеспечен и социально защищен, чем тот, у кого ее нет. Поскольку данная льгота предоставляется более обеспеченным представителям той или иной категории, то, с точки зрения социальной защиты, она неэффективна. Может быть, это эффективно для досуга пенсионеров. Но тогда не надо делать вид, что это форма социальной поддержки, тем более бедных. Пригородный проезд сохранила в натуральном виде меньшая часть субъектов Федерации. Но, конечно, хотелось бы видеть более радикальные изменения в этой области...

Мы успели посмотреть и другие отличия, правда, пока только по двум федеральным округам - Центральному и Северо-Западному. В первом для тружеников тыла 44% регионов переводят льготы в денежные выплаты, во втором - только 22%. В Центральном федеральном округе в меньшей степени сохраняются льготы по тем или иным категориям в натуральном виде и в большей степени вводятся

денежные выплаты или компенсации. В Северо-Западном округе примерно в два раза меньше решений принято по монетизации и в два раза больше - по сохранению натуральных льгот. В обоих округах около трети входящих в них регионов сохраняют бесплатный проезд в городском и пригородном транспорте. Пока мы не знаем, с чем это связано.

"СЛАБОЕ ЗВЕНО"

В самом сложном положении оказались муниципалитеты. Ведь отрасли, страдающие от выпадающих доходов, чаще всего составляют существенную основу муниципальной экономики. Имеется в виду ЖКХ и транспортная отрасль. Говорить о выработке органами местного самоуправления собственной социальной политики в условиях реформирования системы льгот достаточно сложно. В первую очередь потому, что вопрос передачи полномочий в сфере социальной защиты населения с муниципального на региональный уровень не только создает для органов местного самоуправления стимул отказаться от собственных инициатив, но и отвлекает кадровые и технические ресурсы на решение проблем, остающихся непроработанными.

Таким образом, в новых условиях муниципальное "звено" выпало из общей системы построения социальной защиты. А это существенный недостаток, поскольку органы местного самоуправления наиболее приближены к населению и способны решить ряд проблем реформирования системы льгот. Во-первых, органы местного самоуправления остаются единственным уровнем власти, способным взять на себя задачу мониторинга социальных последствий проводимых преобразований и степени охвата мерами социальной поддержки самых малоимущих жителей городов и районов. Полученная информация станет основой для более содержательного диалога о модернизации системы мер социальной поддержки, внедряемой в регионах.

Во-вторых, в условиях реформирования системы льгот на первый план выходит задача комплексной работы с населением. Она включает предоставление информации с помощью доступных методов и средств, пользующихся доверием у различных групп населения. А также работу с общественными объединениями (в том числе неформальными), сосредоточение дополнительных усилий на выявлении социально пассивных нуждающихся граждан и семей, дополнительную психологическую поддержку и др. Очевидно, что региональные органы управления социальной защитой не владеют ситуацией по каждому

муниципалитету, чтобы вести эту работу на должном уровне. Это показал процесс реализации Ф3 N122.

В-третьих, в ходе реформирования системы льгот и протестов населения вне поля зрения остаются более пассивные категории нуждающихся: неполные семьи с детьми-инвалидами, лица без определенного места жительства, выпускники интернатных учреждений, одинокие престарелые и др. Органы местного самоуправления наиболее подготовлены для работы с ними и имеют потенциал для привлечения общественных объединений и некоммерческих организаций, а также волонтеров.

Что касается позиции органов местного самоуправления, то опросы показывают, что их в основном заботит предстоящая реформа ЖКХ: как она скажется на положении населения в целом и льготных категорий, в частности. Они могли бы быть более активными в деле сокращения числа льготников, перехода к наиболее адресной системе оказания помощи и денежным формам предоставления льгот. Но то ли нет еще понимания, то ли не достаточно сил для этого. Например, представитель города уверен в том, что "раз закон принят, надо его выполнять". Это не свидетельствует о его активной позиции. В целом к идее прозрачности в распределении финансовых потоков муниципалитеты относятся положительно. Но многие при этом относятся отрицательно к процессу монетизации льгот. Так, они считают правильным сохранить льготы по оплате услуг ЖКХ в натуральном виде. Хотя, с точки зрения развития экономики, должны быть прямо заинтересованы в их замене адресными денежными выплатами. Некоторые представители органов местного самоуправления относятся положительно к идее возврата натуральных льгот и отрицательно к адресному принципу распределения денежных выплат.

НЕ ХВАТИЛО ВРЕМЕНИ?

Как показал опрос, есть проблемы из-за содержания самого закона, есть трудности с его реализацией. Времени на подготовку не хватило, местное самоуправление не сыграло достаточной роли в этом процессе. Большие проблемы были с уточнением баз данных льготников, не велась адекватная работа с населением. Я не имею в виду пропаганду. Нужно было делать информацию более доступной, проводить "горячие линии", а также исследования реального использования льгот для оценки возможных последствий.

- Но ведь Министерство здравоохранения и социального развития проводило информационную кампанию?

- На федеральном уровне в определенной степени - да. Но ведь сколько льготников в стране. Причем многие, в основном пожилые, напуганы происходящими переменами и априорно относятся к ним отрицательно. Нужно было открывать офисы, куда люди могли прийти в удобное для них время. А на "горячих линиях" - не только приводить сухие выдержки из закона, но и дать возможность выступить социальным работникам и психологам.

- Сколько нужно было времени на подготовку реформы?

- Года полтора, наверное. Это касается подготовки ее информационного освещения, обучения кадров по работе с населением и самого процесса проведения преобразований. А до этого нужно было провести анализ потребления натуральных льгот, изучения возможностей их изменения. Есть положительные примеры, когда шла речь о модификации системы льгот в одном отдельно взятом регионе. Там проводились опросы населения, экспертное изучение ситуации, моделировались несколько сценариев расчетов последствий реформы для населения. Так что технологии уже существуют. Анализ позволил бы вести более осмысленную политику по реализации реформы, а не "затыкать" дыры силами Стабилизационного фонда. Может быть, это позволило бы сформулировать более осознанное "послание" регионам и таким образом прояснить следующие вопросы: о каких бюджетных возможностях идет речь, какие льготлируемые услуги потребляются, каково число льготников... Минимум, полгода нужно было на исследование. После этого какое-то время на проработку сценариев, формулировку закона. И потом уже заняться непосредственно организацией процесса на местах (прием населения, порядок предоставления услуг и т.д.).

- Насколько, с Вашей точки зрения, протестные акции повлияли на уступки со стороны правительства и региональных администраций?

- Было видно, что некоторые ранее принятые решения менялись не только на федеральном, но и на региональном уровне. Я не могу дать этому положительную оценку. Эти решения носят непродуманный характер. Масштабы реформы в результате сократились, а многие проблемы, присущие системе льгот, остались.

- Проводились ли аналогичные реформы в других странах?

- Страны СНГ - Казахстан, Молдова, Украина - прошли путь частичной отмены натуральных льгот. Правда, в отличие от нас они практически не выдавали денежных компенсаций. Лишь в ряде случаев увеличивались пенсии или доплаты к ним. Это связано с тем, что там

политика строилась в условиях более жестких бюджетных ограничений. Реформы прошли в середине 90-х годов, когда у нас еще продолжалась "раздача" льгот. Мы в итоге оказались в более сложных условиях: объем обязательств по льготам значительно вырос в течение 90-х годов. Когда-то в Молдове было 37 категорий льготополучателей, осталось девять. Определенное недовольство населения при этом было, но не такое масштабное. Наша система социальной поддержки настолько перегружена, что, мне кажется, она не имеет аналогов. Численность льготных категорий сохраняется. Одна только железная дорога обслуживает более 30 млн различных категорий льготников, а ведь это пятая часть населения!

- *То есть реформа назрела?*

- Конечно. Вся проблема в том, что ее масштабы оказались слишком малы, хотя шума было много... Нужно было отменить натуральные льготы и перейти к адресным денежным выплатам радикально в отношении транспорта и ЖКХ. Ограничить количество льгот по ветеранам труда и профессиональным льготникам: это не имеет ни экономического, ни социального смысла. А в федеральный список включить не только ветеранов ВОВ, но и тружеников тыла в связи с их особыми заслугами перед обществом. По видам льгот я бы предложила на первом этапе не трогать лекарственные, а транспортные, наоборот, сокращать и отменять. Не нужно было принимать промежуточные, половинчатые решения. Доводить реформу до конца все равно придется. Проблемы-то все сохранились, как и потребность реформирования системы льгот для экономики. От 20% до 40% государственных расходов можно было сэкономить в результате льготников из монетизации льгот: за счет сокращения числа льготников, снижения выпадающих доходов и т. д.

Я надеюсь, что в целом наш мониторинг будет востребован и на местном, и на региональном уровнях. Возможно, он позволит сформировать партнерство с другими исследовательскими и правозащитными организациями в регионах, не только расширить спектр исследования, но и содействовать выработке более экономически рациональных решений в ближайшем будущем.

Записала Любовь Грибанова, обозреватель АСИ

РОССИЯНЕ О ЗАМЕНЕ ЛЬГОТ ДЕНЕЖНЫМИ КОМПЕНСАЦИЯМИ

18-21 февраля 2005 года Аналитический центр Юрия Левады (Левада-Центр) провел репрезентативный опрос 1600 россиян в 128 населенных пунктах 46 регионов РФ (статистическая погрешность опроса - в пределах 3%).

**ПОДДЕРЖИВАЕТЕ ЛИ ВЫ РЕШЕНИЕ ЗАМЕНИТЬ
СУЩЕСТВУЮЩИЕ ЛЬГОТЫ ПО ОПЛАТЕ КОММУНАЛЬНЫХ
УСЛУГ, ТЕЛЕФОНА, ЛЕКАРСТВ, ПРОЕЗДА В ОБЩЕСТВЕННОМ
ТРАНСПОРТЕ ДЕНЕЖНЫМИ КОМПЕНСАЦИЯМИ?**

<u>Варианты ответа</u>	<u>август2004</u>	<u>январь2005</u>	<u>февраль2005</u>
Целиком поддерживаю/ по большей части поддерживаю	37	33	42
По большей части против/ целиком против	53	57	47
Затруднились ответить	10	10	11

**НА КОМ, НА ВАШ ВЗГЛЯД, ЛЕЖИТ В ОСНОВНОМ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РЕШЕНИЕ О ЗАМЕНЕ ЛЬГОТ ДЛЯ
ПЕНСИОНЕРОВ ДЕНЕЖНЫМИ КОМПЕНСАЦИЯМИ?**

<u>Варианты ответа</u>	<u>июль2004</u>	<u>январь2005</u>	<u>февраль2005</u>
На Президенте РФ	34	31	29
На Правительстве РФ	34	41	43
На Госдуме РФ	24	22	20
Затруднились ответить	8	6	8

**К ЧЕМУ, ПРЕЖДЕ ВСЕГО, ПРИВЕДЕТ ЗАМЕНА ЛЬГОТ
ДЕНЕЖНЫМИ КОМПЕНСАЦИЯМИ?**

<u>Варианты ответа</u>	<u>июль2004</u>	<u>январь2005</u>	<u>февраль2005</u>
К улучшению материального положения самых обездоленных слоев населения	25	18	24
К ухудшению их материального положения	58	59	48
Никаких изменений не произойдет (данный вариант ответа отсутствовал в июле 2004 года)	-	15	17
Затруднились ответить	17	9	11

ПОВЛИЯЕТ ЛИ ЗАМЕНА ЛЬГОТ ДЕНЕЖНЫМИ
КОМПЕНСАЦИЯМИ НА МАТЕРИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ВАШЕЙ
СЕМЬИ И ЕСЛИ ДА, ТО КАКИМ ОБРАЗОМ?

<u>Варианты ответа</u>	<u>август2004</u>	<u>январь2005</u>	<u>февраль2005</u>
Существенно улучшит / несколько улучшит	17	11	13
Практически не изменит	44	52	54
Несколько ухудшит / существенно ухудшит	31	31	28
Затруднились ответить	8	6	5

КТО, ПО ВАШЕМУ МНЕНИЮ, ПРЕЖДЕ ВСЕГО НЕСЕТ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОБОСТРЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ
В СТРАНЕ В СВЯЗИ С ЗАМЕНОЙ ЛЬГОТ ДЕНЕЖНЫМИ
КОМПЕНСАЦИЯМИ?

<u>Варианты ответа</u>	<u>январь</u>	<u>февраль</u>
Правительство РФ	38	37
Президент РФ	23	22
Отдельные министры, готовившие закон о замене льгот	14	16
Госдума РФ	13	11
Местные власти, губернаторы	5	6
Провокаторы, подстрекатели	1	3
Сами льготники, не сумевшие разобраться в новом законе	1	2
Затруднились ответить	5	3

БЫЛИ ЛИ В ВАШЕМ ГОРОДЕ, РАЙОНЕ В ТЕЧЕНИЕ
ПОСЛЕДНИХ 30 ДНЕЙ КАКИЕ-ЛИБО АКЦИИ
(МИТИНГИ, ПИКЕТЫ...) ПРОТИВ ЗАКОНА О ЗАМЕНЕ ЛЬГОТ
ДЕНЕЖНЫМИ КОМПЕНСАЦИЯМИ?

<u>Варианты ответа</u>	<u>январь</u>	<u>февраль</u>
Да	30	37
Нет	48	40
Ничего не знают об этом	19	19
Затруднились ответить	3	4

КАК ВЫ ЛИЧНО ОТНОСИТЕСЬ К АКЦИЯМ ПРОТЕСТА ПРОТИВ ЗАКОНА О ЗАМЕНЕ ЛЬГОТ ДЕНЕЖНЫМИ КОМПЕНСАЦИЯМИ?

<u>Варианты ответа</u>	<u>август2004</u>	<u>январь2005</u>	<u>февраль2005</u>
Поддерживаю	29	41	37
С пониманием, но не поддерживаю	40	41	41
Решительно против	18	10	13
Затруднились ответить	13	8	9

ЕСЛИ ТАКОГО РОДА ВЫСТУПЛЕНИЯ ПРОТЕСТА СОСТОЯТСЯ В ВАШЕМ ГОРОДЕ, РАЙОНЕ, ВЫ ЛИЧНО ПРИМЕТЕ В НИХ УЧАСТИЕ ИЛИ НЕТ?

<u>Варианты ответа</u>	<u>январь</u>	<u>февраль</u>
Определенно, да/ скорее, да	26	23
Скорее, нет/ определенно, нет	67	70
Я принимал участие в таких выступлениях	<1	<1
Затруднились ответить	7	6

ЧЕМ ПРЕЖДЕ ВСЕГО БЫЛИ ВЫЗВАНЫ ПРОТЕСТЫ ПРОТИВ ЗАМЕНЫ ЛЬГОТ ДЕНЕЖНЫМИ КОМПЕНСАЦИЯМИ?

(возможно несколько ответов)

1. Правительство и региональные власти плохо подготовились к этой акции	46
2. Положение большинства льготников после замены льгот на денежные компенсации ухудшилось	42
3. Старики привыкли пользоваться льготами и они в том возрасте, когда трудно что-то менять в своей жизни	30
4. Люди ощущают несправедливость: федеральные льготники получают большие, а региональные - меньшие компенсации	30
5. Старики чувствуют себя обиженными, поскольку воспринимали льготы как дань уважения к их прошлым заслугам, которую невозможно оценить в деньгах	26
6. Большинство льготников не понимает своей выгоды от замены льгот на компенсации	13
Затруднились ответить	4

КАК, ПО ВАШЕМУ МНЕНИЮ,
 СЛЕДУЕТ ПОСТУПИТЬ СЕЙЧАС С ЗАКОНОМ
 О ЗАМЕНЕ ЛЬГОТ ДЕНЕЖНЫМИ КОМПЕНСАЦИЯМИ?

<i>Варианты ответа</i>	<i>январь</i>	<i>февраль</i>
Приостановить и доработать так, чтобы люди не пострадали от его введения	33	31
Оставить в действии, но в срочном порядке решить все возникшие проблемы, и если необходимо, внести в закон какие-то поправки	17	24
Отменить и оставить льготы в прежнем виде (до его введения)	27	20
Оставить в действии, но увеличить объем компенсаций	18	20
Затруднились ответить	5	5

СООБЩЕНИЯ АГЕНТСТВА СОЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

<http://www.asi.org.ru>

М.Зурабов не видит препятствий к реализации закона о монетизации льгот

МОСКВА, 12 ноября. Министр здравоохранения и социального развития Михаил Зурабов утверждает, что нет препятствий к замене натуральных льгот на денежные компенсации с 1 января 2005 года. Об этом он заявил на парламентских слушаниях, прошедших 11 ноября в Госдуме РФ. По его словам, практически завершена работа по составлению списка льготных категорий граждан. Предполагается, что в него войдут около 15 млн льготников. В настоящее время в список уже вошли 12 650 тыс. льготников. "Это те граждане, которые, будучи потенциальными получателями ежемесячных денежных выплат, являются пенсионерами, получающими пенсию за счет средств Пенсионного фонда РФ, - отметил министр. - В отношении этих категорий... есть абсолютно точные сведения, подтверждающие право граждан на соответствующую ежемесячную выплату и меры социальной поддержки. Данные персонифицированы и носят... исчерпывающий характер". По его словам, к декабрю Пенсионный фонд РФ закончит работу "по установлению размера выплаты каждому из льготников". Кроме того, Пенсионный фонд РФ "продолжает работу по тотальной проверке всех пенсионных дел с тем, чтобы в списках не оказалось "мертвых душ". М.Зурабов отметил, что летом в министерстве были созданы рабочие группы по разработке нормативных актов, необходимых для реализации закона о монетизации льгот. "У нас нет оснований считать, что какие-то из них не будут приняты. Председатель Правительства РФ осуществляет регулярный контроль за ходом исполнения всех плановых мероприятий", - заявил Зурабов.

Россияне смогут позвонить на "горячую линию" по вопросам замены льгот денежными выплатами

МОСКВА, 12 ноября. С 1 декабря 2004 года по 31 марта 2005 года Министерство здравоохранения и социального развития РФ будет проводить "горячую линию" по разъяснению основных положений ФЗ N122. Об этом заявил на парламентских слушаниях в Госдуме министр здравоохранения и социального развития Михаил Зурабов. Телефоны "горячей линии" будут работать как в Москве, так и в регионах. "Подготовлен полный перечень вопросов и ответов, возникающих в

связи с реализацией нового закона, - отметил М.Зурабов. - Он включает 400 вопросов... Нам предстоит подготовить тех, кто будет принимать звонки и отвечать на вопросы так, чтобы ответы удовлетворяли людей, которые будут обращаться в органы исполнительной власти и соответствующие ведомства... Я полагаю, что в ближайшие несколько недель мы сможем эту работу запустить".

Жертвы политических репрессий просят о помощи

БАРНАУЛ, 22 ноября. Члены Алтайского краевого фонда жертв политических репрессий - трудармейцы, спецпоселенцы и инвалиды - обратились к депутату Краевого совета народных депутатов Ирине Солнцевой за помощью в связи с заменой натуральных льгот денежными компенсациями, а также переводом льгот для этой категории населения с федерального на региональный уровень. По словам президента фонда Александра Дитца, хотя в законопроекте "О мерах социальной поддержке жертв политических репрессий" пока сохранены льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг, зубопротезирования, проезда на железнодорожном и водном транспорте, а также предусмотрена ежемесячная компенсация (без учета социального пакета), такое отношение к льготникам просто унижительно.

Администрация Воронежской области будет поддерживать льготников по новой системе

ВОРОНЕЖ (Воронежская область), 10 декабря. Администрация Воронежской области собирается поддерживать льготников по новой схеме. С 1 января 2005 года натуральные льготы инвалидам и ветеранам планируется заменить денежными компенсациями. В настоящее время в области проживает 500 тыс. граждан, льготы которым предоставляются по федеральному законодательству. Федеральным льготникам по-прежнему будут предоставляться скидки при оплате жилищно-коммунальных услуг. Финансирование расходов на предоставление льгот будет происходить за счет средств фонда компенсаций федерального бюджета. По словам заместителя губернатора Воронежской области Юрия Савенкова, несмотря на то, что федеральные льготники отнесены в ведение центра, вся организационная работа ложится на местные органы власти. Региональные льготники будут ежемесячно получать дополнительные выплаты: труженики тыла - по 150 рублей, ветераны труда и ветераны

военной службы - по 100 рублей. Приблизительная сумма ежемесячных выплат составляет 461 млн рублей, заявил начальник Главного управления труда и социального развития Владимир Попов. Пострадавшим от политических репрессий будут выплачивать по 250 рублей. Большинство региональных льготников получают выплаты через Сбербанк. С 1 января по областному закону размер детского пособия составит 70 рублей в месяц (на каждого ребенка в возрасте до 16 лет). Пособия выплачиваются на детей из семей со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума.

В Ханты-Мансийском автономном округе не спешат с реализацией ФЗ N122

ХАНТЫ-МАНСИЙСК, 17 декабря. Замена натуральных льгот на оплату услуг ЖКХ денежными выплатами произойдет не раньше середины 2005 года. Об этом заявила директор окружного Департамента труда и социальной защиты населения Татьяна Успенская. Глава Ханты-Мансийского автономного округа Александр Филипенко обязал правительство ХМАО выработать к этому времени механизм монетизации льгот на оплату услуг ЖКХ, который обеспечит максимальную социальную защиту жителей округа. По мнению Т.Успенской, замена льгот денежными выплатами позволит гражданам напрямую контролировать качество предоставляемых услуг и следить за своими расходами. Планируется, что деньги будут зачисляться сразу на счета льготников, минуя администрации муниципалитетов, компенсирующих по договору предприятиям ЖКХ затраты на их обеспечение. Правом получения льгот на оплату жилищно-коммунальных услуг пользуются более 161 тыс. человек.

Пожилые первоуральцы вынуждены стоять в очередях для подтверждения права на льготный проезд

ПЕРВОУРАЛЬСК (Свердловская область), 21 декабря. Многочасовые очереди приходится выстаивать пожилым льготникам Первоуральска. С 1 января транспортники будут возить бесплатно только тех граждан, в удостоверении которых стоит особый штамп. Работа с документами ведется в отделениях городского управления социальной защиты.

Чтобы уменьшить очередь, пришлось ввести талонную систему, а также привлечь к работе социальных работников по месту жительства. Хотя начальник управления соцзащиты Светлана Унжакова уверяет, что выгонять льготников, не успевших получить штамп, из автобусов никто не будет, пожилые люди продолжают часами стоять на морозе.

Пенсионеры Пензы просят сохранить их льготы

ПЕНЗА, 21 декабря. VI отчетно-выборная конференция ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов Ленинского района состоялась в Пензе. В Совет ветеранов района входит 61 первичная организация, в которой насчитывается более 30 тыс. пенсионеров, или одна треть жителей района. Средний размер их пенсии составляет 1635 рублей. "После отмены льгот на транспорте многие не в силах будут добираться до своих приусадебных участков, - подчеркнул председатель совета ветеранов ОАО "Электромеханика" Михаил Власов. - На нищенскую пенсию нельзя прожить". Отмена льгот по оплате услуг ЖКХ и др., по мнению делегатов конференции, ухудшит качество их жизни. Некоторые делегаты призывали отстаивать свои права, участвуя в митингах и акциях протеста. Участники конференции приняли обращение к губернатору, депутатам Законодательного собрания Пензенской области и администрации Пензы. В нем, в частности, отмечается: "Считаем, что замена натуральных льгот денежными выплатами - 300 рублей ветеранам трудового фронта и 270 рублей ветеранам труда - не более чем жалкая попытка подсластить горькую пилюлю. Нам известно, что область - дотационный регион, в ее бюджете может и не быть средств на денежные выплаты... Но знаем и то, что в стране накоплены значительные средства, которые планируется употребить на выплату долга России перед различными кредиторами. Долги платить, разумеется, надо. Но нельзя забывать и о долге перед народом! Мы поручаем вам добиваться от федерального правительства финансирования, обеспечивающего адекватную денежную компенсацию, заслуженную ветеранами. В противном случае мы оставляем за собой право обратиться в Конституционный суд".

Свердловская область готова к монетизации льгот

ЕКАТЕРИНБУРГ, 22 декабря. Об этом заявил в ИА "Интерфакс-Урал" управляющий отделением Пенсионного фонда РФ по Свердловской области Сергей Дубинкин. В частности, 513 тыс. льготников, входящих в региональный список (труженики тыла, ветераны труда, репрессированные), смогут пользоваться натуральными льготами за счет средств области. Около 372 тыс. федеральных льготников будут обеспечены денежными выплатами и социальным пакетом. Министр здравоохранения Свердловской области Михаил Скляр отметил, что в системе обеспечения бесплатными лекарствами для льготников ничего не изменится. Для его получения необходимо взять рецепт у лечащего врача и обратиться в аптеку. Если

необходимого препарата не найдется, льготника внесут в "лист ожидания", и он получит лекарство в течение 10 дней. "В следующем году лекарств станет больше в несколько раз", - заявил министр. Те, кто имеет право на льготное санаторно-курортное лечение, должны получить направление в своей поликлинике и обратиться за путевкой в территориальный фонд обязательного медицинского страхования.

В Пензенской области сохранены льготы ветеранам труда и труженикам тыла

ПЕНЗА, 28 декабря. Законодательное собрание Пензенской области в третьем чтении приняло закон "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории области". Им решено сохранить часть натуральных льгот, но уменьшить объем денежных выплат. Труженики тыла вместо льгот на проезд, зубопротезирование и лекарственное обеспечение будут получать 150 рублей. Ветеранам труда и воинской службы сохраняются льготы на оплату жилищно-коммунальных услуг в размере 50%. Ветераны труда, проживающие в домах без центрального отопления, будут оплачивать половину стоимости топлива и транспортных услуг для его доставки. Также ветеранам труда будут ежемесячно выплачивать 100 рублей. Денежные выплаты будут доставляться льготникам через предприятия связи или путем зачисления на счет в банке на основании личного заявления получателя.

Мэрия Новосибирска приобретет проездные билеты для ветеранов

НОВОСИБИРСК, 30 декабря. На встрече с руководителями районных советов ветеранов мэр Новосибирска Владимир Городецкий объявил, что для активистов городского и районных советов ветеранов мэрия приобретет проездные на муниципальный пассажирский транспорт, чтобы отмена бесплатного проезда не отразилась на работе НКО. С таким предложением 21 декабря к мэру обратились представители общественной организации "Достоинство". По их мнению, монетизация льгот грозит свести общественную работу на "нет".

Инвалиды Чернобыля возобновили митинг протеста в Санкт-Петербурге

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, 11 января. 12 января возобновляется прерванная в декабре 2004 года голодовка чернобыльцев, возмущенных произволом со стороны органов власти. По их мнению, чиновники

отказываются индексировать компенсации за вред, причиненный их здоровью в результате аварии на Чернобыльской АЭС. На 18 января был намечен пленум Верховного суда РФ, посвященный решению проблем индексации выплат по росту потребительских цен, погашения задолженности перед чернобыльцами, обеспечения их социальных гарантий. До этого срока инвалиды согласились приостановить голодовку. Однако теперь они решили возобновить акцию. Поводом послужил проект решения пленума Верховного суда РФ, в котором индексация выплат составит 1,38%. При этом компенсации, подлежащие в соответствии с законодательством ежегодной индексации, остались на уровне 1997 года. Другая причина возобновления голодовки - распоряжение Правительства РФ N1562-р от 3 декабря 2004 года. В нем, в частности, говорится, что около 300 млн рублей, сэкономленных за счет реализации Закона РФ "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", будут направлены на возмещение расходов по реализации субъектами Федерации в 2004 году ФЗ "О реабилитации жертв политических репрессий". "Иначе, как умышленной, подлой провокацией по стравливанию жертв репрессий и чернобыльцев эту атаку Правительства РФ на собственных граждан воспринять невозможно, - говорится в обращении публициста и писателя Владимира Киверецкого. - Показательность этой акции правительства выглядит еще и как мера устрашения других граждан РФ, готовых начать акции протеста против закона о монетизации льгот".

Начинается проект по подготовке предложений по корректировке пакета законов о монетизации льгот

МОСКВА, 12 января. В ряде регионов проходят акции протеста пенсионеров против реформы монетизации льгот. Как отмечает директор Московского бюро по правам человека (МБПЧ) Александр Брод, этим поспешили воспользоваться ряд политических партий. По его словам, о намерении возглавить крупную акцию протеста в Нижнем Новгороде заявило местное отделение ЛДПР, в ряде городов в акциях участвовали представители КПРФ. Опасаясь, что подобные акции протеста легко могут быть использованы радикально настроенными силами с целью разжигания межнациональной розни, МБПЧ совместно с Институтом социальных исследований и инноваций начинает проект по подготовке предложений по корректировке пакета законов о монетизации льгот, основываясь на данных ежедневного мониторинга ситуации в регионах.

Монетизация льгот привела к конфликтам в транспорте и аптеках Санкт-Петербурга

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, 12 января. Перед 2005 годом в нескольких районах города произошли сбои в информационных системах Пенсионного фонда РФ, в связи с чем выплаты смогли получить не все пенсионеры. Девять сотрудников написали заявления об увольнении, в том числе начальник управления Пенсионного фонда Красногвардейского района. Недовольство граждан вызвали вопросы получения бесплатных лекарств, а также льготный проезд в общественном транспорте. По данным пресс-службы Пенсионного фонда по Санкт-Петербургу, 90% звонков на "горячие линии" фонда было посвящено обеспечению льготного проезда на транспорте и получению бесплатных лекарств. Представители городской администрации считают, что лекарства выдавались всем, но льготники пытались бесплатно получить слишком много препаратов. В течение 10-ти дней зарегистрировано большое количество конфликтных ситуаций в общественном транспорте. В декабре между городской администрацией и Комитетом по транспорту было достигнуто соглашение о том, что с 1 по 10 января льготники могут бесплатно пользоваться всеми видами наземного транспорта. Тем не менее, не все кондукторы посчитали нужным исполнять это предписание и требовали с льготников деньги за проезд. Сами кондукторы утверждали, что их обязали взимать деньги с льготных категорий пассажиров уже с 1 января.

Для активистов ветеранских организаций Новосибирска будут приобретаться льготные проездные

НОВОСИБИРСК, 13 января. Несмотря на ряд мер, предпринятых мэрией Новосибирска для "смягчения" процесса замены льгот денежными компенсациями, в первые дни 2005 года возник ряд конфликтных ситуаций, в частности, в городском транспорте. Согласно планам мэрии, из городского бюджета будет дотироваться проезд в муниципальном пассажирском транспорте студентам и школьникам. Им проездной билет обойдется в 150 рублей. Кроме того, с 1 января около 200 муниципальных автобусов должны были снизить стоимость проезда для льготников до 6-6,5 рубля. Для активистов ветеранских организаций мэрия предполагает приобрести проездные билеты. Однако, как отмечалось на встрече представителей НКО, цены в "социальных" автобусах снижены не были. В результате стали возникать конфликты между водителями и пассажирами.

Руководители архангельских НКО призывают депутатов быть честными

АРХАНГЕЛЬСК, 14 января. Руководителей общественных организаций инвалидов Архангельска беспокоят заявления депутатов Госдумы РФ, связанные с массовыми выступлениями пенсионеров и ветеранов. Они считают, что "благодаря" ФЗ N122 из законов "О ветеранах", "О социальной защите инвалидов в РФ" исключено упоминание о праве ветеранов и инвалидов на льготный проезд в общественном транспорте. "Утверждения о том, что региональные и местные власти неправильно трактуют закон о монетизации льгот - ни что иное, как попытка ввести население в заблуждение и снять с себя всякую ответственность за происходящее", - заявил заместитель председателя Архангельской областной организации инвалидов Е.Нельзиков. Многие руководители и специалисты, работающие в системе здравоохранения и социальной защиты населения, будут вынуждены уйти с работы, "не имея возможности противостоять бесчеловечной политике центра, предотвратить ее последствия, не имея права (не потеряв работу) открыто и честно высказать все, что они думают по этому поводу", считает Нельзиков. Руководители НКО призвали руководителей федеральных органов исполнительной и законодательной власти вспомнить об ответственности перед народом.

Московское бюро по правам человека обещает защитить пенсионеров

МОСКВА, 14 января. Московское бюро по правам человека (МБПЧ) объявило о начале кампании по оказанию юридической помощи пенсионерам, пострадавшим от последствий реформы монетизации льгот, и туристам, чьи права нарушаются турфирмами, в частности, отдохавших в Юго-Восточной Азии. После цунами, обрушившегося в конце декабря на побережье Индийского океана, многие из них решили поменять место отдыха. Но не все турфирмы согласились возратить потраченные ими деньги. Реформа затронула еще большее число людей, считают правозащитники. В десятках регионов проходят выступления пенсионеров и представителей других льготных категорий. Во многом это, по мнению МБПЧ, вызвано непродуманными действиями представителей органов власти во главе с М.Зурабовым. МБПЧ предлагает пострадавшим правовую помощь, включая консультации и юридическое сопровождение исков к Министерству здравоохранения и социальной защиты РФ в судах всех инстанций, вплоть до Европейского суда по правам человека.

АРДИ "Свет" требует бесплатного проезда для сопровождающего ребенка-инвалида или колясочника

ВЛАДИМИР, 14 января. Последствия принятия закона о монетизации льгот коснулись родителей детей-инвалидов. Помощь людям с ограниченными умственными и физическими возможностями, а также их родственникам и опекунам оказывают юристы ассоциации родителей детей-инвалидов "Свет". Заместитель председателя АРДИ "Свет" Юрий Кац отметил, что принятие закона - шаг на пути к оказанию адресной социальной помощи. "Мы знаем, что многие организации по защите прав инвалидов собираются подавать жалобы в Конституционный суд в связи с принятием закона о монетизации льгот. На наш взгляд, денежная компенсация дает возможность инвалиду самому выбирать как потратить эти деньги. Но в законе есть недоработанные моменты. Так, ранее сопровождающий ребенка-инвалида или инвалида-колясочника имел право на бесплатный проезд в общественном транспорте. Сейчас эта льгота отменена, денежной компенсации он тоже не получает". Юридическая служба организации подготовила предложения, которые были направлены министру здравоохранения и социального развития РФ М.Зурабову. АРДИ "Свет" вошел в рабочую группу по внесению изменений в ФЗ N122. Председатель Комитета по социальной политике, делам ветеранов, работе с общественными организациями Владимирского городского совета народных депутатов Любовь Кац сообщила: "Над проблемами, возникающими в связи с вступлением в силу закона о монетизации льгот, депутаты начали работать еще в ноябре 2004 года. Необходимо переходить на адресную социальную помощь... Жители Владимира могут обращаться за консультациями по вопросам замены льгот денежными выплатами в депутатские приемные, а также в комитеты территориального самоуправления".

Процесс монетизации льгот в Челябинской области проходит спокойно

ЧЕЛЯБИНСК, 17 января. Губернатор Челябинской области Петр Сумин провел рабочее совещание по вопросам предоставления натуральных льгот. В ходе встречи отмечено, что реформа на территории области проходит спокойно. На Южном Урале льготы полностью сохранены в натуральном виде. Федеральные льготники получили единые денежные выплаты вместе с пенсией до 31 декабря. Через Челябинской областной фонд социального страхования бесплатные путевки в санаторий в 2005 году получают почти 15 тыс. льготников. Проезд до места лечения и обратно будет бесплатным. Для

сравнения: в 2004 году было выделено 3,5 тыс. путевок. В первую очередь на санаторно-курортное лечение направят ветеранов и участников Великой Отечественной войны. В январе в санатории отправятся 1,2 тыс. человек.

За время праздников на "горячую линию" Министерства социальных отношений поступило 7 тыс. звонков. Сотрудники Челябинского областного фонда обязательного медицинского страхования дали более 1 тыс. консультаций. Более 2 тыс. звонков поступило в отделение Пенсионного фонда РФ. Наибольшую обеспокоенность граждан вызывает отмена бесплатного проезда для ряда льготников на общественном транспорте. Областные власти рекомендуют кондукторам в течение января ограничиться предупреждением федеральных льготников-неплательщиков о том, что закон вступил в силу, поэтому следует платить за проезд. Органы исполнительной власти подготовят пакет предложений по усовершенствованию механизма реализации ФЗ N122, который будет передан в Правительство РФ.

Правительство РФ просят оставить детям-инвалидам льготу на бесплатный перелет до места лечения

МОСКВА, 17 января. Координатор инициативной группы "Доноры - детям" Екатерина Чистякова сообщила, что последствия реформы монетизации льгот для онкобольных Российской детской клинической больницы (РДКБ) угрожают их жизни. Льгота на бесплатный авиаперелет для таких больных заменена ежемесячной выплатой в 550 рублей. "Раньше ребенок-инвалид раз в год мог летать бесплатно с сопровождающим. Кроме того, с октября по май действовала 50-процентная скидка на проезд", - отметила Е.Чистякова.

По ее словам, больных гематологического отделения РДКБ "держат все время в больнице не могут - очередь колоссальная. Поэтому они должны уезжать домой. Но если вовремя не проводить терапию, дети могут умереть". "Так как лечение длится много месяцев, а иногда и лет, пациентам надо возвращаться в больницу: осложнения могут свести на нет всю работу, - говорит заведующий отделением общей гематологии РДКБ Михаил Масчан. - Дети нуждаются в стерильной пище, стерильных условиях, которые могут получить лишь в самолете". По его мнению, 95% пациентов отделения - тяжелые больные из отдаленных регионов. "Нужно или оставлять льготу, или оплачивать перелет. Правительство просто обрекает детей на смерть", - заметила Чистякова.

Пензенцам угрожают применением спецсредств

ПЕНЗА, 17 января. Возле здания областной администрации состоялся митинг протеста против монетизации льгот и повышения тарифов на жилищно-коммунальные услуги. По разным оценкам, от 500 до 700 пенсионеров, ветеранов и инвалидов. Также на площади находилось более 200 представителей правоохранительных органов, которые окружили митингующих. Опоздавших внутрь оцепления не пускали, мотивируя это необходимостью демонтировать... елку. Митинг прошел под лозунгами "Верните наши льготы!" и "Правительство в отставку!". 16 января состоялась внеочередная сессия Законодательного собрания Пензенской области. За редким исключением журналисты на нее допущены не были. По некоторым данным, на заседании обсуждалась судьба организаторов митинга. Как заявил один из представителей правоохранительных органов, если акции протеста не прекратятся, органы правопорядка могут применять спецсредства.

Нижегородским пенсионерам обещают понизить стоимость льготных проездных

НИЖНИЙ НОВГОРОД, 17 января. Волна массовых протестов, связанных со вступлением в силу ФЗ N 122, прошла в Арзамасе, Сарове, Дзержинске и Нижнем Новгороде. Навстречу пенсионерам пошел лишь мэр Дзержинска Владимир Бриккер, пообещавший понизить стоимость льготных проездных. Первоначально правительство Нижегородской области планировало ежемесячно выделять 230 тыс. пенсионеров в качестве компенсации за проезд 50 рублей. Однако пенсионеры выразили недовольство размером этой суммы. Губернатор области Геннадий Ходырев 14 января заявил, что она будет увеличена вдвое. По его словам, до 25 января пенсионеры получают по 150 рублей за I квартал. С 1 апреля, учитывая финансовые возможности областного бюджета, ежемесячная надбавка к пенсии составит 100 рублей. Однако и эта сумма, по мнению пенсионеров, не способна покрыть их транспортные расходы. Так, проездной на трамвай в Нижнем Новгороде стоит 210 рублей, трамвай и троллейбус - 240 рублей, метро - 300 рублей.

В.Матвиенко наказала транспортникам относиться к бывшим льготникам гуманнее

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, 17 января. Правительство Санкт-Петербурга обеспокоено акциями протеста льготников против реформы монетизации льгот. С ее последствиями льготники сталкиваются вот

уже в течение двух недель в общественном транспорте и аптеках, а также при выплате пенсий. В городе введены дополнительные выплаты: труженикам тыла - 500 рублей, ветеранам труда - 350 рублей, остальным пенсионерам - 230 рублей. Кроме того, в первых числах января был принят закон о дополнительных доплатах пенсионерам старше 65-ти лет, которые получают пенсию ниже прожиточного минимума. Несмотря на это льготники остались недовольны. После проведения экстренных совещаний губернатор Санкт-Петербурга Валентина Матвиенко объявила о принятии мер по снижению социальной напряженности. В частности, одиноким нуждающимся престарелым по линии учреждений соцзащиты будут предоставляться дополнительные льготы. Принято решение о бесплатном проезде в общественном транспорте инвалидов по зрению и инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата. В.Матвиенко также пообещала, что до 26 января все пенсионеры получают обещанные им выплаты в обязательном порядке. "Мною, - заявила глава города, - дана команда Комитету по транспорту, руководству "Пассажиравтортанса" и метрополитена, чтобы люди, которые еще не получили пенсии и выплаты к намеченному сроку, могли без проблем ездить на транспорте, и чтобы к ним было гуманное отношение". Однако губернатор не объяснила, каким образом контролеры смогут отделять получивших пенсию от остальных. Сами контролеры говорят, что им дана команда никого не штрафовать и не высаживать до конца месяца. В то же время отказываться от исполнения закона в Петербурге не намерены. "Мы будем анализировать ситуацию по итогам I квартала: сколько льготников ездит на транспорте, какое количество поездок они совершают, - заявила Матвиенко. - До сих пор мы знали только общую цифру. Более 2 млн 200 тыс. ездили бесплатно. Это привело к удручающему состоянию транспорта". В любом случае 27 января - в день снятия блокады Ленинграда - для блокадников и ветеранов войны проезд будет бесплатным на всех видах транспорта, включая коммерческий. Эту акцию планируется повторить 8 и 9 мая.

В Ангарске состоялся стихийный митинг льготников

АНГАРСК (Иркутская область), 17 января. Сегодня утром в течение часа было перекрыто движение на центральных улицах города. Около 2 тыс. пенсионеров собрались у здания мэрии и городской думы на несанкционированный митинг протеста против реформы монетизации льгот. Заместитель мэра по социальным вопросам Ирина Цыпенко сообщила, что накануне мэр Ангарска Евгений Канухин договорился с трамвайным предприятием о бесплатном проезде льготников

до 1 февраля. Ведутся переговоры с ОАО "Автоколонна 1948". Однако транспортники требуют за бесплатный проезд льготников в течение двух недель 1,5 млн рублей. Этих денег в городском бюджете нет: из-за перераспределения налогов поступления в казну сократились с 1,5 до 1 млрд рублей. Однако представителей инициативной группы заявили: "Мы хотим, чтобы не только трамвай, но и весь транспорт был бесплатным, как и раньше!". Инициативная группа готовит текст обращения к Президенту РФ с просьбой вернуть льготы.

Губернатор Нижегородской области предложил увеличить размер компенсации за проезд для пенсионеров в три раза

НИЖНИЙ НОВГОРОД, 18 января. "Мы собрались сегодня, чтобы разобраться в сложной ситуации, которую не сами придумали", - отметил губернатор Нижегородской области Геннадий Ходырев, начиная совещание по проблеме реализации на территории области ФЗ N122. Он отметил, что возможности областного бюджета слишком скромные, поэтому следует рассмотреть вопрос о сокращении финансирования ряда бюджетных статей. Губернатор напомнил о размерах ежемесячных выплат, которые полагаются региональным льготникам: ветеранам труда - 190 рублей, труженика тыла - 175, остальным пенсионерам - 50. "Поскольку ни одна из этих выплат не в состоянии покрыть расходы на проезд в общественном транспорте, я предлагаю рассмотреть возможность увеличения размера льготной выплаты для простых пенсионеров до 150 рублей в месяц, начиная с 1 февраля", - подчеркнул Г.Ходырев.

В Ульяновской области выстраиваются очереди в поликлиниках

УЛЬЯНОВСК, 18 января. На селекторном совещании по проблеме монетизации льгот в Приволжском федеральном округе отмечалось, что в Ульяновской области не было протестных акций. И.о. главы областной администрации И.Тихонов оценил ситуацию в регионе как стабильную. По его словам, региональные льготы сохранены в натуральном выражении за исключением оплаты за телефонные услуги. Комитеты социальной защиты населения и СМИ проводят разъяснительную работу среди граждан, организуют "горячие линии". Около 60% обращений связано с проблемой бесплатного проезда на общественном транспорте. В то же время с начала 2005 года в областных поликлиниках появились очереди. Врачи не успевают принять всех, кто по новому закону имеет право на получение бесплатных лекарств. Однако чиновники утверждают, что лекарства поступили в область в полном объеме.

"Мемориал" проведет мониторинг соблюдения

законодательства о монетизации льгот в Свердловской области

ЕКАТЕРИНБУРГ, 18 января. На годовом общем собрании екатеринбургского правозащитного общества "Мемориал" был поднят вопрос о соблюдении прав пожилых людей и инвалидов в связи с реформой монетизации льгот. Глава организации инвалидов "Здоровый мир" Людмила Блинова, инвалид II группы, рассказала, что многие инвалиды подвергаются оскорблениям со стороны кондукторов общественного транспорта. Поэтому они грозят порвать свои ветеранские удостоверения и не выходить из дома... Совет екатеринбургского правозащитного общества "Мемориал" принял решение начать мониторинг соблюдения закона о монетизации льгот в Свердловской области. Еще до его вступления в силу екатеринбургский и нижнетагильский отделения ПО "Мемориал" выступали за проведение серьезной разъяснительной кампании среди льготников. Однако, как отмечают правозащитники, власти к их призыву не прислушались.

Чернобыльцы, студенты и школьники

будут ездить в пригородном транспорте бесплатно

МОСКВА, 19 января. Такое решение принял президент ОАО "Российские железные дороги" Геннадий Фадеев. Как отмечает пресс-служба ОАО "РЖД", с такой просьбой к ним обращалось большинство лиц, подвергшихся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС и Семипалатинском полигоне вследствие ядерных испытаний. В официальном документе ОАО "РЖД" говорится, что они имеют право на бесплатный проезд в пригородном сообщении при предъявлении соответствующего документа. После его предъявления будут оформляться льготные проездные.

Решение о предоставлении льгот будет действовать до особого распоряжения. Кроме того, руководство ОАО "РЖД" приняло решение о временном предоставлении права льготного проезда на пригородном транспорте студентам и школьникам, а также сотрудникам милиции при выполнении ими служебных обязанностей. Как отмечает пресс-служба, сотрудники милиции обязаны предъявлять контролерам служебное удостоверение.

Совет общественной солидарности готовится к проведению протестных акций против закона о монетизации льгот

МОСКВА, 19 января. Пресс-конференция, посвященная организации акции, прошла сегодня в Центральном доме журналиста.

В ней приняли участие представители Совета общественной солидарности (СОС), объединяющего общероссийские и региональные НКО. Предполагается, что 10 февраля должны пройти пикеты возле административных зданий и акции на рабочих местах, 12 - митинги и демонстрации. В числе основных требований СОС председатель общероссийского общественного движения "За права человека" Лев Пономарев назвал приостановление действия ФЗ N122 о замене льгот денежными компенсациями. "Все те полумеры, которые предлагает нам правительство и президент, нас не устраивают", - заявил Л.Пonomарев. Также организаторы акции требуют сохранения в полном объеме натуральных льгот для всех категорий граждан с гарантией их предоставления и реального финансирования за счет средств федерального бюджета, двукратного повышения размера пенсий, проведения налоговой реформы и др. Председатель Федерации профсоюзов России Сергей Ковалев отметил, что основная часть населения еще не осознала последствий закона о монетизации льгот, поэтому поддержка протестных акций СОС летом 2004 года, накануне принятия закона, была незначительной.

Реформу монетизации льгот нужно отменить или увеличить пенсии в несколько раз

МОСКВА, 19 января. Почему правительство "проталкивает непродуманную реформу монетизации льгот", недоумевает директор Института проблем глобализации Борис Кагарлицкий. Выступая на пресс-конференции в Независимом пресс-центре, он заявил, что цена ее проведения слишком высока. "Правительство думает лишь о том, как "стерилизовать" экономику, но начинает раскручивать инфляционный механизм", - добавил он. Председатель Санкт-Петербургского комитета единых действий в защиту социально-трудовых прав Евгений Козлов заметил, что в Петербурге давно не было столь массовых акций протеста граждан: на улицы города вышли до 10 тыс. человек. По его мнению, это вынудило власть пойти на переговоры с населением. Е.Козлов считает, что правительство должно приостановить действие ФЗ N122, потому что региональные органы власти оказались не готовы к его реализации. Для разрешения ситуации Е.Козлов предлагает увеличить пенсии в несколько раз. "Иначе народ не остановится ни перед чем", - полагает председатель профсоюза Московского метрополитена, член совета Всероссийской конфедерации труда Светлана Разина.

Калининградские студенты добиваются возвращения льгот на проезд в общественном транспорте

КАЛИНИНГРАД, 19 января. Власти Калининградской области сохранили льготный проезд для пенсионеров, ветеранов и инвалидов и ряда других категорий льготников. Отменили льготы на проезд только студентам. Молодежные профсоюзы направили письмо мэру Калининграда Ю.Савенко с требованием вернуть льготы студентам. В противном случае они намерены провести массовые акции протеста.

В Краснодаре прошли митинги протеста против монетизации льгот

КРАСНОДАР, 19 января. Утром у здания городской администрации состоялась акция протеста против отмены бесплатного проезда в общественном транспорте для льготников и повышения тарифов на услуги ЖКХ. Ее организовал городской комитет КПРФ. По словам первого секретаря горкома КПРФ Галины Калягиной, "люди получают по 200 рублей на проезд. Этого явно недостаточно для покупки проездного. Если бы городские власти изыскали возможность выплатить пенсионерам хотя бы на 100 рублей больше, то, возможно, конфликт и не возник". Исполняющий обязанности главы города Владимир Евланов пообещал оказать содействие в разрешении ситуации. Но многие протестующие - а их собралось более 1 тыс. человек - не довольствовались этими обещаниями и продолжили акцию возле краевой администрации. Около 11.00 несколько сотен человек блокировали движение в районе улиц Красной и Горького. Здесь к ним присоединились представители краснодарской комсомольской организации и активисты Национал-большевистской партии, а также ветеранских организаций города. Они требовали возвращения в полном объеме всех льгот и увеличения размера пенсии.

Неоднократно звучали призывы к отставке Правительства РФ и Президента РФ, губернатора Краснодарского края Александра Ткачева, а также прекращению полномочий депутатов Госдумы. К месту проведения акции подъехали заместитель губернатора по внутренней политике Мурат Ахеджак и заместитель губернатора по вопросам социальной сферы Евгений Муравьев, а также подразделения милиции, которые не вмешивались в происходящее.

По словам Е.Муравьева, администрация края приняла решение о восстановлении в полном объеме льгот на проезд в общественном транспорте для ветеранов войны, труда, пенсионеров, учащихся и других категорий льготников. Второй секретарь краевого комитета КПРФ Евгений Ращепкин считает: "Основная волна протестов на

Кубани еще впереди. Пока не активизировались сельские районы, жители которых чуть позже городских столкнутся с реалиями монетизации.

РСПП выступает против перегибов на местах при реализации закона о монетизации льгот

МОСКВА, 20 января. Российский союз промышленников и предпринимателей (работодателей) распространил заявление, в котором отмечает, что поддерживает принятие закона о замене натуральных льгот денежными компенсациями, но выражает серьезную обеспокоенность действиями ряда органов исполнительной власти всех уровней. "Очевидно, что многие чиновники, особенно в регионах, подошли к осуществлению абсолютно правильной меры государства формально и безответственно. В результате возникла волна общественного недовольства, вызванная адаптацией людей к новым условиям. Если не принять срочных мер по исправлению положения, не предотвратить перекосы в исполнении законов, возможна дальнейшая дестабилизация социальной обстановки", - отмечается в заявлении. РСПП считает, что бездействие федеральных и региональных органов власти должно быть подвергнуто строгой оценке. "Нас особенно беспокоит, что в тяжелое положение попали преимущественно пожилые люди, имеющие наибольшие заслуги перед обществом. Они оказались фактически в информационном вакууме и под влиянием сил, толкающих их к отчаянным акциям протеста. Особенность нынешней ситуации, на наш взгляд, заключается и в том, что опасно как приостановить реформу, так и вовсе от нее отказаться, или не скорректировать практические действия, к чему призывает Президент РФ". Под заявлением подписался президент РСПП Аркадий Вольский.

Калужские чернобыльцы протестуют против закона о монетизации льгот

КАЛУГА, 20 января. Около 200 участников ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, инвалидов, жертв радиационного воздействия на Семипалатинском полигоне и ПО "Маяк", а также ветеранов подразделений особого риска, членов городской организации "Мужество" и Союза "Чернобыль" России собрались 19 января в Народном доме Калуги, чтобы обсудить положение чернобыльцев в связи с принятием закона о монетизации льгот, а также пути и методы борьбы за свои социальные права. Представители городской и

областной администраций дали разъяснения по механизму предоставления льгот (санаторно-курортному лечению, социальному пакету и т.д.). Они отметили, что чернобыльцы относятся к федеральным льготникам, а соответствующие постановления, разъясняющие детали предоставления льгот, были приняты федеральным центром в конце декабря 2004 года. Местные власти только приступили к их реализации. Как сказал руководитель по работе с жертвами радиационных катастроф Министерства здравоохранения и социального развития Дмитрий Герасимов, еще осенью 2004 года информация о проблемах чернобыльцев была доведена до федеральных органов, были также написаны соответствующие письма депутатам Госдумы РФ от Калужской области. Тем не менее, собрание решило заявить протест федеральным и региональным органам власти по поводу принятия ФЗ N122. По мнению его участников, он ухудшает материальное положение чернобыльцев, что противоречит Конституции РФ. Также был заявлен протест прокурору Калужской области в связи с отсутствием оценки действий городской и областной власти в связи с реализацией ФЗ N122. Участники встречи решили участвовать в митинге протеста, который состоится 21 января.

Депутаты знают как защитить права льготников

МОСКВА, 20 января. Комплекс первоочередных мер по минимизации ущерба от реализации закона о замене натуральных льгот денежными выплатами предложили сегодня депутаты Госдумы РФ и представители общественных организаций. "Реализация предлагаемой нами программы сохранит идею монетизации и отказа от непрозрачной системы льгот, а также обеспечит социальную справедливость и защиту интересов российских граждан", - заявил член Комитета Госдумы РФ по делам Федерации и региональной политике Владимир Рыжков. Программа предполагает внесение поправок в ФЗ N122 и федеральный бюджет 2005 года. В первую очередь ее разработчики предлагают устранить деление льготников на федеральных и региональных. "Разделение льготников было большой ошибкой - произошел разрыв единого социального пространства, - говорит научный руководитель Центра социальных исследований и инноваций Евгений Гонтмахер. - Ветераны труда и труженики тыла работали на государство в целом, а не на определенную область. Мы знаем ситуацию с бюджетами регионов, и бросить эти категории граждан на произвол судьбы не можем. Это будет похоже на большую социальную бомбу". Кроме того, предлагается установить для

тружеников тыла, ветеранов труда и жертв политических репрессий ежемесячные выплаты из федерального бюджета и обеспечить их проездными билетами на общественный транспорт. А также восстановить социальные гарантии для инвалидов в соответствии с группой инвалидности и др. По словам члена Комитета Госдумы РФ по бюджету и налогам Михаила Задорнова, эти предложения менее затратны по сравнению с мерами, предложенными правительством, а также более гибкие, так как рассчитаны на различные категории социально незащищенных граждан. По мнению разработчиков программы, финансирование денежных выплат льготникам должно производиться из федерального бюджета. Для этого потребуется 90 млрд рублей дополнительно к 170 млрд рублей, которые выделило правительство. В.Рыжков также заявил, что сегодня программа будет направлена Президенту РФ, председателю Правительства РФ и председателю ГД РФ.

В Томской области вновь введен

бесплатный проезд для льготников в общественном транспорте

ТОМСК, 20 января. В городе возобновился бесплатный проезд в общественном транспорте для всех категорий льготников, включая пенсионеров. Это решение принял губернатор Томской области Виктор Кресс после трехчасового заседания областного штаба по проблемам "монетизации" льгот. Этому предшествовал пикет в поддержку требований ветеранов и инвалидов по сохранению льгот, прошедший 18 января. Организаторов пикета пригласили для переговоров в зал администрации. Во встрече участвовали представители городской и областной власти, Пенсионный фонд РФ и Фонда социального страхования. Итогом встречи стало введение с 1 февраля на территории области единого проездного стоимостью в 100 рублей. Каждый льготник будет определять, покупать ли единый проездной или ограничиться оплатой разовых поездок. Региональные льготники также получают надбавку к выплатам в размере 100 рублей. В.Кресс рассказал о смягчении правил получения жилищных субсидий. Отныне их смогут получать люди со среднедушевым доходом от 2800 до 5500 рублей. При этом их счета за жилищно-коммунальные услуги не будут превышать 20% от доходов. "У меня язык не повернется осуждать людей, собравшихся 18 января у здания областной администрации, - заявил В.Кресс. - Стихийный митинг я расцениваю, прежде всего, как свою недоработку и недоработку своей команды". Ожидается, что инициативы губернатора поддержат депутаты Госдумы Томской области.

В Калуге льготный проездной на городской транспорт будет стоить 100 рублей

КАЛУГА, 20 января. На пресс-конференции губернатор Калужской области Анатолий Артамонов заявил о том, что ведутся переговоры с железнодорожниками по организации перевозок для льготников. По его мнению, несмотря на то, что ветераны и инвалиды ВОВ получают денежные компенсации из средств федерального бюджета, проезд в городском транспорте для них должен по-прежнему оставаться бесплатным при предъявлении удостоверения. В администрации Калуги, по словам заместителя городского головы Эдуарда Малолетнева, обсуждается возможность снижения стоимости льготного проездного со 150 до 100 рублей. В конце декабря 2004 года было принято решение о сохранении бесплатного проезда для пенсионеров, не являющихся ветеранами, а также для детей до 14-ти лет и многодетных семей.

По мнению омбудсмена Калужской области, детям воинов погибших в ВОВ должны сохранить льготы

КАЛУГА, 21 января. Уполномоченный по правам человека в Калужской области Юрий Зельников намерен обратиться к Президенту РФ в связи с необходимостью защиты прав детей воинов погибших в Великой Отечественной войне. Об этом он сообщил 20 января в Доме учителя на собрании пенсионеров - детей воинов, погибших в ВОВ. В настоящее время они не имеют никакой социальной поддержки. Все попытки приравнять их к инвалидам и участникам ВОВ или предоставить им иные льготы на федеральном уровне не увенчались успехом. Уполномоченный также предлагает В.Путину оказать им разовую материальную помощь - к 60-летию Победы.

Ряд НКО Уральского федерального округа выступил с заявлением в поддержку монетизации льгот

ЕКАТЕРИНБУРГ, 21 января. Пресс-служба аппарата полномочного представителя Президента РФ в УрФО распространила заявление ряда общественных организаций округа в поддержку реформы социальных льгот. "Используя популистские приемы, кое-кто пытается вытолкнуть больных, пожилых людей на улицы, всячески раздувая, а порой откровенно имитируя масштабы социального недовольства. Именно такие подстрекатели целиком несут ответственность за подрыв здоровья, введение в заблуждение тысяч льготников, - отмечается в заявлении. - Существовавшая до сих пор система социальной помощи не справлялась со своими задачами. Она была явно не в состоянии

обеспечить адресную поддержку тех, кто в ней действительно нуждался. Зато позволяла отлично жить тем, кто их реализовывал... реформа - это удар по чиновничьим кормушкам, по транспортной и аптечной мафии, казнокрадам и жуликам. Создается впечатление, что некоторые организаторы акций против новой системы льгот просто обрабатывают заказ. Они не желают, чтобы перечисляемые деньги напрямую шли в карман пенсионеров". Лидеры некоммерческих организаций, подписавших заявление, считают, что в тех регионах, где власти подготовились к реформе, ситуация остается спокойной. "Мы призываем льготников не поддаваться на провокации и не участвовать в заказных политических акциях. Уверены, что руководители всех регионов России с помощью Правительства РФ и Госдумы РФ в кратчайшие сроки устранят организационные накладочки и найдут достойные и быстрые решения в интересах получателей льгот", - говорят авторы заявления. Среди подписавших заявление - Уральский окружной комитет общероссийской общественной организации "Медиа-Союз", Уральский региональный союз инвалидов войны в Афганистане и Чечне (Свердловская область), Свердловский областной общественный фонд инвалидов и ветеранов спорта, Форум женщин Уральского федерального округа, общественная организация "Некоммерческое партнерство "Справедливость" (Свердловская область) и др.

Пермские правозащитники выступают против блокирования дорог

ПЕРМЬ, 24 января. В офисе пермского областного отделения международного общества "Мемориал" состоялась пресс-конференция, посвященная проблеме монетизации льгот и массовых митингов пенсионеров, прошедших в городе 17-19 января. Свою позицию высказали председатель пермского областного отделения МО "Мемориал" Александр Калих, директор Пермской гражданской палаты Игорь Аверкиев, председатель Ассоциации жертв политических репрессий Борис Плотинский. По их мнению, о численности недовольных отменой льгот можно судить не только по тем, кто вышел на улицы. Среди недовольных отменой льгот - члены общества "Мемориал", которые добиваются восстановления нарушенных прав граждан более цивилизованным путем; и школьники, особенно воспитанники детских домов, которые пользуются общественным транспортом; это студенты, у которых лишили льготных проездных. Организаторы пресс-конференции отметили, что не могут считать правовыми действия блокировавших дороги. В первую очередь потому,

что из-за этого пострадали не те, кто ввел в действие безграмотный закон, а ни в чем не повинные горожане: многие опоздали на работу или на поезд. "Мы требуем от власти соблюдения законов и соблюдения прав человека, - сказал, в частности, А.Калих, - а сами нарушаем их. Действуем по принципу: бей своих, чтобы чужие боялись". Вместе с тем организаторы встречи заявили, что именно непрофессионализм власти, ее неграмотность, полное пренебрежение к народу привели к такой напряженной ситуации. Ошибки в законе о монетизации были видны еще на стадии обсуждения проекта. "Мемориал" и десятки других организаций, начиная с июня 2004 года обращались к Президенту РФ, Правительству РФ, Госдуме РФ. Пермский "Мемориал" собрал около 4 тыс. подписей под обращением граждан к руководству страны. Подобные письма отправляли организации ветеранов, профсоюзы, тысячи граждан. Но, за редчайшим исключением, никто не получил ответ на свое обращение или хотя бы уведомление о получении письма. Правозащитники получили ответы на свои письма из областной и пермской городской администраций, Законодательного собрания области. Но по большей части это были отписки.

Жертвы политических репрессий

Нижегородцы требуют отставки М.Зурабова

НИЖНИЙ НОВГОРОД, 24 января. "Министра здравоохранения и социального развития М.Зурабова - в отставку!", - говорится в резолюции митинга репрессированных. Единственный в России митинг жертв политических репрессий, протестующих против закона о монетизации льгот, прошел в Нижнем Новгороде по инициативе Общества защиты жертв политических репрессий и нижегородской группы общества "Мемориал". В резолюции, под которой подписались 240 человек, отмечается, что ФЗ N122 и принятый Законодательным собранием Нижегородской области на его основе закон "О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий" грубо нарушили права и свободы граждан, гарантированные Конституцией РФ, и резко ухудшили материальное положение жертв политических репрессий. Участники митинга считают, что факт изъятия из ФЗ "О реабилитации жертв политических репрессий" положения о моральном ущербе, нанесенном гражданам в результате репрессий, говорит о том, что "государство больше не признает своей вины за отнятые жизни и сломанные судьбы миллионов людей. Отняв льготы у репрессированных, федеральные власти переложили ответственность за материальную компенсацию на дотационные регионы. В результате вся выделенная нам компенсация не покрывает и 1/3 расходов на

городской транспорт. При этом авторы федерального закона цинично заявляют, что этот закон якобы обеспечивает соблюдение принципов "равенства прав и свобод человека и гражданина" и "повышения материального благосостояния граждан!", - отмечают авторы резолюции. По их словам, на деле закон грубо нарушает ст.53 Конституции РФ и ст.1069 Гражданского кодекса РФ, гарантирующих право гражданина на возмещение ущерба, причиненного в результате незаконных действий государственных органов, а также ст.55 ч.2 Конституции РФ. Она гласит, что вновь принимаемые законы РФ не должны отменять или умалять права граждан. Участники митинга требуют вернуть на федеральный уровень все материальные выплаты жертвам политических репрессий, льготы реабилитированным и лицам, пострадавшим от политических репрессий, в том числе льготы на проезд в городских маршрутных такси, а также отставки М.Зурабова.

Для проведения реформы монетизации льгот зарплату нужно увеличить в три раза

МОСКВА, 26 января. Реформу замены натуральных льгот денежными компенсациями нужно было начинать с реформы оплаты труда, считают участники пресс-конференции, прошедшей в Независимом пресс-центре. "Льготная система была лучшим достижением советского времени, - считает заведующий кафедры экономической теории и предпринимательства РАН, профессор Солтан Дзарасов. - Низкие доходы населения государство компенсировало предоставлением льгот". По разным оценкам, ими пользовались 70-75% граждан. Сейчас же, говорит член-корреспондент РАО, первый заместитель председателя Комитета Госдумы РФ по образованию и науке Олег Смолин, проблему бедности пытаются решить за счет бедного населения. Реформу монетизации льгот нужно проводить, когда зарплата будет повышена в 2,5-3 раза, считают участники пресс-конференции. "На один доллар ...среднестатистический американец производит в три раза меньше национального продукта, чем россияне, а получает в 2,5 раза больше. При этом у нас цены на продукцию приближаются к мировому уровню", - отмечает академик, руководитель секции экономики отделения общественных наук РАН Дмитрий Львов. По его мнению, доходы бюджета в основном зависят от продажи сырьевых ресурсов, доходов от капитализации и бизнеса и лишь на 5% - от труда и производства. В то же время большую часть налоговой системы составляет подоходный налог от фонда оплаты труда. "Получается, что нищее население держит Россию", - заявил Львов. Академик предложил

вести прогрессивную шкалу налогообложения, которая позволит сократить разрыв между бедными и богатыми. По его мнению, чтобы обеспечить малоимущим уровень прожиточного минимума, ежегодно требуется около 8,5-9 млрд долларов. В частности, "28 млрд долларов можно получить за счет налога на землю на территории поселка Барвиха".

Внесены поправки в закон "О мерах государственной социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ульяновской области"

УЛЬЯНОВСК, 27 января. Закон предусматривает сохранение натуральных льгот для ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий. С 1 января вступило в силу положение ФЗ N126 "О связи", предусматривающее оплату за пользование телефоном и радио в полном объеме. Поэтому теперь ветераны труда, труженики тыла и жертвы политических репрессий будут получать денежную компенсацию из бюджета в размере 50% от размера абонентской платы.

В Ханты-Мансийском автономном округе большая часть льгот сохранена в натуральной форме

ХАНТЫ-МАНСИЙСК (ХМАО), 27 января. В Ханты-Мансийск с рабочим визитом прибыл полномочный представитель Президента РФ в УрФО Петр Латышев. По его мнению, задача, поставленная главой государства - не ухудшить положение льготников, - в регионе выполняется: в адрес полномочного представителя президента, структур, отслеживающих выполнение федерального законодательства, не поступило ни одной жалобы из Ханты-Мансийского автономного округа. По словам заместителя председателя правительства округа по социальным вопросам Натальи Западновой, в 2005 году в ХМАО будут сохранены все льготы для пенсионеров регионального и федерального значения. В список граждан, имеющих право на получение льгот, уже включены 156 тыс. человек.

Давая оценку выполнению ФЗ N122, губернатор округа Александр Филипенко подчеркнул: "В 2005 году мы в основном сохранили... систему оказания помощи малоимущим гражданам, существенно увеличили расходную часть регионального бюджета для того, чтобы иметь возможность финансировать в полном объеме свои обязательства. Мы будем поэтапно осуществлять переход к замене натуральных льгот, после тщательных просчетов, вводя новые виды социальной поддержки в денежном выражении".

Всероссийское общество глухих подготовило доклад о нарушении прав глухих

АРХАНГЕЛЬСК, 31 января. Более 73% инвалидов Архангельской области считают, что замена натуральных льгот денежными компенсациями отрицательно повлияет на их семейный бюджет и приведет к полному отстранению государства от проблем инвалидов. Эти данные опубликованы в докладе Всероссийского общества глухих о нарушении прав инвалидов в Архангельской области. В ходе исследования было опрошено 223 респондента. Среди наиболее важных проблем они назвали отсутствие технических и специальных средств в учебных заведениях (сурдоперевод, специальные программы для слепых, пандусы и т.д.), недостаток материальных средств для получения платного образования.

Нижегородская региональная общественная организация инвалидов "Инватур" разработала пакет предложений по внесению изменений в ФЗ N122

НИЖНИЙ НОВГОРОД, 1 февраля. Работа велась на основе обращений граждан и анализа существующего законодательства. По мнению сотрудников "Инватура", отсутствие в законе "Об образовании" понятия "интегрированное образовательное учреждение" затрудняет реализацию права инвалидов на общее среднее образование и создание специальных условий для обучения. Также новая редакция закона "О социальной защите инвалидов" фактически ликвидирует механизм контроля за созданием условий для инвалидов к объектам социальной сферы. По мнению юристов "Инватура", прежняя норма о зачислении штрафов в муниципальные бюджеты и использовании их целевым назначением на мероприятия по созданию доступной среды более эффективна, поскольку предоставляет НКО возможность отстаивать их интересы путем конструктивного диалога с местными органами власти. Юристы говорят о необходимости расширения перечня услуг, предоставляемых в рамках так называемого "социального пакета". Многим инвалидам, имеющим областную прописку, недоступен железнодорожный транспорт, поэтому они не могут пользоваться предоставленным правом бесплатного проезда на электричках. Полная оплата проезда в пригородном и междугороднем автотранспорте инвалидами и сопровождающими их лицами часто не покрывается размерами льготной выплаты. В связи с этим необходимо рассмотреть вопрос о включении в социальный пакет бесплатного проезда инвалидов в пригородном транспорте, а также 50-процентного проезда в междугороднем автотранспорте в пределах субъекта РФ, в котором

проживает инвалид... 26 января пакет предложений был направлен губернатору Нижегородской области Геннадию Ходыреву и председателю Законодательного собрания Нижегородской области Е.Люлину: инициатива по изменению федерального законодательства может исходить от областных органов власти. Предложения по социальной защите инвалидов будут направлены депутатам Совета Федерации и Госдумы РФ от Нижегородской области.

Льготники Алтайского края будут ездить по ежемесячному проездному

БАРНАУЛ, 2 февраля. Прошел месяц со дня вступления в силу закона о монетизации льгот. На протяжении января льготники устраивали стихийные акции протеста, требуя сохранить хотя бы бесплатный проезд в городском транспорте. Первоначально краевые власти решили, что льготники будут бесплатно ездить в городском транспорте три часа в день. Планировалось, что органы власти сами определят удобные часы проезда. Однако глава администрации Алтайского края Михаил Евдокимов подписал постановление о введении с 1 марта в крае единого социального проездного стоимостью 100 рублей. Он предназначен для проезда федеральных и региональных льготников, а также для достигших возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости. Билет предоставляет право на проезд во всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования, кроме такси, и автомобильным транспортом внутрирайонного сообщения.

Патронатная воспитательница требует денежных компенсаций для сирот

ПЕРМЬ, 3 февраля. В Пермскую гражданскую палату начали поступать жалобы от горожан, пострадавших от реформы монетизации льгот. Патронатный воспитатель Елена Кривощекова уже вырастила троих детей, оставшихся без попечения родителей, и сейчас воспитывает еще троих. Из них двое - инвалиды детства. С 1 января Е.Кривощекова самостоятельно оплачивает расходы по оплате их проезда. Денег на это патронатной семье не дали. Стоимость проездного на трамвай составила 100 рублей. Раньше дети сопровождали воспитательницу в поездках по магазинам, учились делать покупки. Теперь, в целях экономии, они остаются дома. До сих пор Елена Кривощекова не знает, когда и какую денежную компенсацию получат ее воспитанники. На этот вопрос ей не могут ответить ни в детском доме, ни в органах социальной защиты, ни в

Законодательном собрании Пермской области. Поэтому она обратилась в суд с иском к государству, которое поставило ее и детей в сложную ситуацию.

Народная ассамблея призывает пострадавших вследствие реформы монетизации льгот обращаться в суд

МОСКВА, 9 февраля. Участники круглого стола гражданских организаций "Народная ассамблея" распространили заявление, в котором отмечают, что ситуация, возникшая в стране в связи с заменой натуральных льгот денежными выплатами, выявила отсутствие обратной связи между государством и обществом, федеральным центром и регионами. По их мнению, никто не может гарантировать, что в ответ на возможное применение силы со стороны государства протестующие не прибегнут к насилию. Власть, вместо логичного в данных обстоятельствах поиска партнеров по переговорам с недовольным населением, ищет "закулисных подстрекателей" из числа политических оппонентов. Контролируемые государством СМИ пытаются "сталкивать" различные группы льготников. Народная ассамблея напоминает, что ФЗ N122 - не единственный закон, способный вызвать резкую реакцию общества. Сюда же относятся законы о реформе ЖКХ и местного самоуправления. НКО, подписавшие заявление, предлагают органам власти начать процесс консультирования с общественными организациями, представляющими интересы пенсионеров, инвалидов, ветеранов и других льготников по данным законам и их возможной корректировке. Народная ассамблея намерена, опираясь на ресурсы представляемых ее участниками, проводить независимую экспертизу проблем, возникающих при проведении социальных реформ, и мониторинг возможных нарушений прав граждан. "Вместе с нашими коллегами из других гражданских ассоциаций мы намерены оказывать правовую и информационную помощь профильным социальным общественным организациям и гражданам, пострадавшим в результате монетизации льгот, содействовать судебному рассмотрению их жалоб и исков. Мы приложим все усилия, чтобы результаты нашей работы стали известны общественности", - говорится в заявлении.

Расширен круг льготников, пользующихся правом бесплатного проезда в общественном транспорте

МОСКВА, 9 февраля. Депутаты Мосгордумы единогласно приняли сегодня закон "О внесении дополнений в постановление Московской городской думы от 3 апреля 1996 года N30 "О Положении о сотрудниках

депутата Московской городской думы". Как пояснил инициатор внесения поправок депутат Александр Ковалев, предлагается сохранить право на бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта ветеранам боевых действий, не являющихся пенсионерами, пострадавшим от радиации и ветеранам подразделений особого риска. Также значительно расширен круг лиц, имеющих право на бесплатный проезд в городском общественном транспорте. Среди них: пострадавшие от радиационных воздействий, дети из многодетных семей до 16-ти лет; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; родители (опекуны, попечители) детей-инвалидов в возрасте до 18-ти лет, а также сопровождающие инвалидов I группы.

Санкт-Петербург и Ленинградская область договорились об условиях обмена льготами на проезд в общественном транспорте

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, 11 февраля. О "нулевом" варианте оплаты проезда льготников договорились власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области. В течение двух недель городская и областная администрации обсуждали вопрос о проезде на пригородном транспорте льготников Санкт-Петербурга по территории Ленинградской области и, соответственно, проезде на городском транспорте областных льготников. Предлагались различные варианты, например, установить символическую оплату в размере 1 рубля за поездку, чтобы определить численность льготников. Однако в итоге было принято следующее решение - с сегодняшнего дня все льготники будут ездить по социальным проездным карточкам своего региона в общественном транспорте города и области без всяких ограничений.

Пермские парламентарии просят депутатов

Госдумы изменить порядок обеспечения льготников лекарствами

ПЕРМЬ, 11 февраля. Депутаты Пермского областного парламента и Пермской городской думы приняли обращение к депутатам Госдумы РФ и членам Совета Федерации от Пермской области. В нем, в частности, содержится просьба о пересмотре порядка обеспечения лекарствами льготных категорий населения. В обращении говорится о необходимости разработки единой схемы получения лекарственных средств федеральными и региональными льготниками, а также полной передаче полномочий по льготному обеспечению лекарствами на региональный уровень с финансированием из федерального бюджета. Депутаты также считают важным упростить порядок выписки льготных рецептов и увеличить срок их действия до одного месяца. По словам

вице-губернатора области Валерия Сухих, действующая система снабжения лекарствами несовершенна. С отменой льгот все регионы разделили между пятью крупными фармацевтическими организациями, которые обеспечивают поставку лекарств в областные аптечные пункты. В результате сроки поставки лекарств значительно увеличились, процедура выписки рецептов усложнилась и требует дополнительной работы. Кроме этого, цены на лекарства для федеральных льготников значительно превышают уровень цен в регионе. Управлению по фармацевтической деятельности и производству лекарств Прикамья рекомендовано изыскать возможности расширения перечня аптек, участвующих в системе льготного лекарственного обеспечения, и организовать отпуск лекарств для всех льготников независимо от района проживания.

В Барнауле прошел митинг в поддержку политики Президента РФ

БАРНАУЛ, 11 февраля. Его организовал исполнительный комитет алтайского регионального отделения партии "Единая Россия". Такие же акции в этот день прошли в других городах и районах края. В Барнауле в митинге участвовало около 1 тыс. человек, в основном студенты городских вузов. Акция проходила под лозунгами "Путин - наш президент!", "Единая Россия" - партия дел, а не слов!". Представители "Единой России" призывали собравшихся не поддаваться провокациям против В.Путина. Также они заявили о солидарности с теми, кто жестко критикует нерадивых чиновников, проявивших безответственность при реализации Ф3 N122.

Москва делает все возможное, чтобы сохранить в столице льготы

МОСКВА, 17 февраля. При реализации реформы монетизации льгот московское правительство столкнулось с рядом проблем, заявила на пресс-конференции информационного центра Правительства Москвы руководитель Департамента экономической политики и развития Москвы Марина Оглоблина. По ее словам, одной из актуальных проблем является обеспечение льготников бесплатными лекарствами. Согласно приказу министра здравоохранения и социального развития РФ Михаила Зурабова, сумма бесплатного льготного обеспечения снижена до 197 рублей 50 копеек (из социального пакета на эти нужды выделяется 350 рублей). "Наша задача - обеспечить граждан всеми необходимыми лекарствами, которые они получали раньше", - сказала М.Оглоблина. При этом она заметила, что список льготных лекарств, получаемых жителями столицы, больше, чем в других регионах.

Стоимость санаторно-курортного лечения составляет 400 рублей в день. "Но средняя стоимость пребывания в учреждениях, куда ездили наши льготники, составляла 600-700 рублей", - подчеркнула она. М.Оглоблина также отметила, что одна из важнейших проблем для столичных властей заключается в реализации системы "социальная карта москвича". При помощи этого механизма столичные власти имеют возможность определить численность людей, пользующихся льготами на транспорт, и сделать расчеты на будущий год. М.Оглоблина заверила, что московские власти и в дальнейшем будут делать все возможное, чтобы сохранить действующие в городе льготы. На сегодняшний день в Москве для всех льготников сохранен льготный проезд на общественном транспорте, льгота по оплате телефона и по оплате услуг ЖКХ, бесплатное зубопротезирование.

Жители Архангельска могут узнать о ходе монетизации льгот в областной научной библиотеке

АРХАНГЕЛЬСК, 2 марта. В Публичном центре правовой информации Архангельской областной научной библиотеки имени Н.А.Добролюбова открылась выставка "Льготная революция": документы, комментарии, разъяснения". Это первая акция библиотеки по комплексному оказанию информационных и консультационных услуг населению в рамках реализации закона о монетизации льгот.

Инвалиды Невьянска довольны реализацией реформы монетизации льгот

НЕВЬЯНСК (Свердловская область), 4 марта. По словам председателя городской организации Всероссийского общества инвалидов Любови Лаптевой, в начале 2005 года в Невьянске, как и в других районах Свердловской области, с инвалидов требовали плату за проезд. В настоящее время ситуация нормализовалась: они имеют право на бесплатный проезд в городских автобусах. Нет проблем и с лекарственным обеспечением (в городе лекарства по льготным рецептам отпускают в двух аптеках, есть все необходимые препараты), и с отдыхом в санаториях и профилакториях. В конце февраля группа невянцев уехала на лечение в Анапу, следующая отправится в середине марта.

В России стабилизируется ситуация с льготным лекарственным обеспечением

МОСКВА, 10 марта. Правительство РФ удовлетворено ходом реализации ФЗ N122 в области лекарственного обеспечения. Об этом

сообщил сегодня руководитель Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития Рамиль Хабриев на пресс-конференции в ИД "Комсомольская правда". По его словам, на сегодняшний день гражданам, имеющим право на государственную социальную помощь, выписано около 16 млн рецептов. Каждую неделю выписывается в среднем 2,3 млн рецептов, подчеркнул Р.Хабриев. На территории РФ отпуск лекарств осуществляется примерно в 11-ти тыс. аптеках и аптечных пунктах. "В целом в России наблюдается стабилизация ситуации с обеспечением граждан необходимыми медикаментами. Благодаря эффективности используемых организационных технологий хорошие показатели были достигнуты к концу февраля", - отметил Хабриев. Так, к началу марта аптеки обеспечили лекарствами 93% обратившихся и отказали 2% в связи с неправильным оформлением рецептов. По словам Р.Хабриева, на гарантированном отсроченном обслуживании находятся около 744 тыс. рецептов граждан (5% от общего числа граждан, имеющих право на государственную социальную помощь). "Это означает, что средний срок отсроченного обслуживания составляет 3,5 дня, по истечению которых пациент гарантированно получает необходимое лекарственное средство", - подчеркнул Хабриев.

Фронтовикам Ангарска предоставлено пожизненное право бесплатного проезда в маршрутных такси

АНГАРСК (Иркутская область), 15 марта. Пожизненное право на бесплатный проезд в коммерческих маршрутных такси получили инвалиды и участники Великой Отечественной войны, жители блокадного Ленинграда, узники фашистских лагерей, вдовы военных, погибших на фронтах, инвалиды по зрению - всего более 3 тыс. человек. Такую льготу им предоставила Ассоциация автотранспортников Ангарска. Для этих категорий льготников будут изготовлены индивидуальные пластиковые карточки. Все расходы на их изготовление взяла Ассоциация автотранспортников Ангарска.

Иркутские парламентарии внесли изменения в областной закон о монетизации льгот

ИРКУТСК, 16 марта. Региональные льготники Иркутской области получили право на бесплатный проезд на автомобильном, водном и железнодорожном транспорте по внутрирайонным, пригородным и междугородным маршрутам. Кроме этого, для жертв политических репрессий введена скидка в размере 50% на проезд по железной дороге. В районах, где железнодорожного сообщения нет, эта льгота

предоставляется на водном и воздушном транспорте. Эти изменения были внесены 16 марта на очередной сессии Законодательного собрания Иркутской области в законы, обеспечивающие реализацию ФЗ N122 на территории Иркутской области.

Администрация Екатеринбурга готова пойти студентам навстречу

ЕКАТЕРИНБУРГ, 17 марта. Накануне студенческой акции протеста в администрации Екатеринбурга состоялось заседание согласительной комиссии, в которую вошли представители студенческих профсоюзных организаций, вузов и мэрии города. Как сообщил заместитель главы города Александр Ляшенко, итогом заседания стала выработка предложений, существенно облегчающих положение студентов и аспирантов. Среди них - приравнивание аспирантов очной формы обучения к студентам, выделение бесплатных проездных для малообеспеченных студентов, снижение стоимости льготного проездного.

До конца недели А.Ляшенко пообещал рассмотреть вопрос о введении единого льготного проездного на все виды транспорта, в том числе и коммерческий. Все предложения будут направлены на утверждение в городскую думу. Как отметил председатель Ассоциации профсоюзных организаций студентов вузов Свердловской области Евгений Сильчук, около половины студентов связывают свою карьеру с Екатеринбургом, и поэтому администрация "обязана пересмотреть свое отношение к студентам" и создать все условия для того, чтобы они могли получать образование, а не зарабатывать деньги в ущерб учебе.

Законодательное собрание Пермской области не поддержало предложение о введении моратория на ФЗ N122

ПЕРМЬ, 18 марта. На пленарном заседании Законодательного собрания Пермской области рассматривался вопрос по реализации реформы в области. Его участники решили продолжить работу с учетом замечаний льготников. Также на заседании областного парламента рассмотрели инициативу депутата Вячеслава Вахрина о введении моратория на ФЗ N122. Это предложение было отвергнуто большинством парламентариев. По мнению юристов, если приостановить действие закона о монетизации льгот, пострадают все льготники.

С 1 мая в Кемеровской области будет действовать единый социальный проездной для региональных и федеральных льготников

КЕМЕРОВО, 21 марта. Его получают более 540 тыс. льготников. Проездной дает право бесплатного проезда в общественном городском и пригородном транспорте. Как сообщили в Департаменте соцзащиты Кемеровской области, единый социальный проездной будет действителен до конца 2005 года. Региональные льготники могут его получить в управлениях соцзащиты по месту жительства, федеральные - по месту получения пенсии. Если пенсию доставляют на дом, то работник соцзащиты вместе с ней выдает проездной. Если пенсия перечисляется на сберкнижку, то проездной можно получить в Сбербанке или на почте. Стоимость проезда в общественном городском транспорте для пенсионеров Кемеровской области, не имеющих льгот (их в области около 300 тыс.), осталась прежней: 3 рубля в Кемерове и Новокузнецке, в других городах - 4 рубля.

В Конституционный суд России поступило более 200 жалоб по вопросам монетизации льгот

ЕКАТЕРИНБУРГ, 23 марта. С начала года в аппарат Уполномоченного по правам человека в Свердловской области Татьяны Мерзляковой поступило около 50 обращений, связанных с реализацией реформы. Это примерно 10% от общего числа жалоб. Как сообщил консультант аппарата уполномоченного Виктор Алферов, в основном жители области не довольны тем, что денежные компенсации не сопоставимы с утраченными льготами. Ветераны войны и труда отмечают, что раньше имели право на бесплатный проезд на территории всей России, а теперь - только в пределах области. Также поступают жалобы по вопросам лекарственного обеспечения. По мнению В.Алферова, говорить о том, плох закон о монетизации льгот или хорош, еще рано, так как с момента его действия прошло всего два с половиной месяца. Между тем, по его словам, на сегодняшний день в Конституционном суде России находятся более 200 жалоб от россиян, в том числе из Свердловской области.

Агентство социальной информации

специализированное агентство,
оказывающее информационную поддержку
гражданским инициативам.
АСИ реализует проекты в социальной сфере,
способствующие становлению
структур гражданского общества
и развитию социально ответственного бизнеса.



ИНФОРМАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Ежедневные и ежемесячные выпуски новостей в электронном формате с оперативной информацией об инициативах некоммерческих организаций, социальных программах бизнеса в Москве и в регионах (<http://www.asi.org.ru>)
Анонсы предстоящих событий и объявления
Информационно-аналитические бюллетени, посвященные отдельным социальным проблемам
Создание и поддержка веб-сайта, посвященного профилактике социального сиротства "Наши дети" (<http://www.nashi-deti.ru>)

PR-ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Пресс-конференции Круглые столы
Информационные встречи Презентации
Выставки Конкурсы для журналистов
Информационное сопровождение
благотворительных и социальных акций

ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Русская версия журнала SEAL (Social Economy and Law), посвященная правовым аспектам деятельности некоммерческих организаций, журнал "Некоммерческое обозрение - НКО"
Книги, обзоры, брошюры, бюллетени по социальной тематике

КОНСУЛЬТАЦИИ И СЕМИНАРЫ

Консультации и обучающие семинары по связям с общественностью, социальной журналистике, социальным программам и социальной отчетности коммерческих компаний

ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНО ОТВЕТСТВЕННОГО БИЗНЕСА

Создание и поддержка веб-сайта, посвященного социальной ответственности бизнеса (<http://www.soc-otvet.ru>)
Подготовка социальных отчетов компаний в соответствии с международными стандартами
Помощь в разработке и продвижении социальных программ компаний