ЦЕНТР «МОЛОДЁЖЬ ЗА СВОБОДУ СЛОВА»

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2003 ГОДУ

Сборник материалов

Издательство
Калининградского государственного университета
2004

УДК 470.26
ББК 413(2РОС)
П 52

Ответственный редактор *А.В. Косс*

Издание осуществлено при поддержке
Детского фонда ООН ЮНИСЕФ в рамках проекта
«Развитие инициатив местных сообществ Калининградской области
в сфере защиты прав детей и молодежи»

П 52 Положение детей в Калининградской области в 2003 году: Сборник материалов / Центр «Молодёжь за свободу слова». – Калининград: Изд-во КГУ, 2004. – 186 с.

ISBN 5-88874-545-6

В сборнике представлены официальные тексты докладов различных государственных органов и органов государственной власти, информационно-аналитические материалы экспертов по проблемам положения детей и защиты их прав в Калининградской области в 2003 г.

Сборник издан в рамках работы ресурсного центра региональной программы «Забота о завтрашних взрослых», реализуемой при поддержке ЮНИСЕФ. Предназначается государственным и муниципальным служащим, в чьи обязанности входит подготовка аналитических материалов, нормативных документов, связанных с реализацией прав несовершеннолетних, сотрудникам общественных организаций, занимающихся защитой прав детей, всем, кому интересна проблематика прав ребенка.

УДК 470.26
ББК 413(2РОС)

ISBN 5-88874-545-6

© Коллектив авторов, 2004
© КРМОО «Центр «Молодёжь за свободу слова», 2004

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие (*А.В. Косс*)…… 4
Доклад управления труда и социального развития администрации Калининградской области о положении детей в Калининградской области в 2003 году……. 9
Основные демографические характеристики…….. 11
Уровень жизни семей с детьми…… 13
Состояние здоровья детей……. 17
Образование, воспитание и развитие детей…… 27
Положение детей-инвалидов и меры по их социальной поддержке…… 47
Досуг детей и подростков……. 48
Организация отдыха и оздоровления детей…… 51
Трудовая занятость подростков…… 55
Положение детей вынужденных мигрантов…… 57
Развитие социального обслуживания семьи и детей…….. 58
Профилактика безнадзорности несовершеннолетних…… 60
Предупреждение преступности и правонарушений несовершеннолетних…. 64
Взаимодействие с общественными организациями……... 69

Доклад комитета по делам молодежи администрации Калининградской области о положении молодежи в Калининградской области в 2003 году……. 71

Прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних в 2003 году (Защита прав детей органами прокуратуры)……. 101

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Калининградской области по защите прав детей в 2003 году…….. 109

Совершенствование в 2003 году законодательства Калининградской области, обеспечивающего и защищающего права несовершеннолетних (*А.В. Саленко*)…….. **130**

Реализация прав несовершеннолетних в деятельности детских и молодёжных общественных объединений Калининградской области (*И.О. Дементьев*)……... **137**

Проблемы гражданского образования и правового просвещения несовершеннолетних в Калининградской области (*С.Ю. Ларина*)……. **168**

Сведения об авторах…… 181

Summary…… 184

ПРЕДИСЛОВИЕ

В настоящее время широкое распространение получила деятельность как государственных, так и общественных организаций по анализу существующей социальной практики, исследованию самых различных аспектов общественной жизни, созданию эффективных моделей комплексного мониторинга реализации прав человека и в этой связи государственной и муниципальной политики в отношении отдельных групп населения в Калининградской области.

В период с 1998 по 2003 год[1] текущий мониторинг по правам человека вела Комиссия по правам человека при главе администрации Калининградской области, в которую входили представители органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных объединений региона. На заседаниях Комиссии утверждались планы по подготовке как ежегодного доклада по правам человека, так и специальных докладов (о положении детей, о нарушении трудовых прав жителей Калининградской области и т.д.). Впоследствии доклады заслушивались и направлялись главе администрации области для сведения. Следует отметить, что результаты деятельности Комиссии, ее аналитические доклады практически не имели резонанса, так как не были известны широкой общественности, не публиковались в открытой печати.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области с 2001 года готовит и представляет Калининградской областной думе ежегодный Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области. Доклад содержит разделы, раскрывающие актуальные проблемы защиты прав человека, в том числе специальный раздел о соблюдении прав детей в Калининградской области. Доклад печатается в виде брошюры[2], широко распространяется в регионе и за его пределами, содержится на специализированных сайтах[3], публикуется в региональной информационно-правовой системе Консультант Плюс: Янтарь.

---

[1] Комиссия по правам человека при главе администрации Калининградской области упразднена в соответствии с Постановлением главы администрации области от 10.01.2003 № 5 «Об упразднении комиссии по правам человека при главе администрации (губернаторе) области».

[2] См.: *Доклад* Уполномоченного по правам человека в Калининградской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области за 2001 год. Калининград: Изд-во КГУ, 2002; *Доклад* Уполномоченного по правам человека в Калининградской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области за 2002 год. Калининград: Изд-во КГУ, 2003; *Доклад* Уполномоченного по правам человека в Калининградской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области за 2003 год. Калининград: Изд-во КГУ, 2004.

[3] Доклады Уполномоченного доступны на интернет-сайтах: «Права человека в России» www.hro.org, «Российский омбудсмен» www.ombu.ru и т.д.

Калининградская региональная общественная организация защиты прав и свобод человека и гражданина с конца 1999 года проводит ежегодный мониторинг соблюдения прав человека в Калининградской области под эгидой Московской хельсинкской группы. К сожалению, результаты мониторинга не публикуются в печатных СМИ и по этой причине фактически не известны широкой общественности[4].

В 2003-2004 гг. Калининградским ресурсным информационно-аналитическим центром реализовывался проект при поддержке американского фонда National Endowment for Democracy, результатом которого стала аналитическая публикация «Независимый мониторинг по соблюдению прав человека в Калининградской области»[5], в подготовке которой принял участие ряд общественных организаций региона. Предполагается, что текст публикации будет размещен на сайте РИАЦ[6].

Значительный интерес вызывает деятельность различных государственных и общественных структур по анализу практики в области соблюдения прав отдельных групп населения. Так, управление труда и социального развития администрации Калининградской области в пределах своей компетенции ежегодно готовит аналитические доклады о положении таких групп населения, как женщины, дети[7], инвалиды и пр. Доклады направляются главе администрации области, в Калининградскую областную думу, в иные органы государственной власти. В соответствии с региональным законом «О государственной молодежной политике в Калининградской области» комитет по делам молодежи администрации Калининградской области готовит доклад о положении молодежи, который вносится на рассмотрение и изучение в Калининградскую областную думу. Общественной инициативой является подготовка КРОО «Лига избирательниц Калининградской области» ежегодных аналитических материалов о соблюдении прав женщин[8]. В 2002 г. Лига издала коллективную монографию «Гендерный анализ законодательства и политики Калининградской области»[9]. Доклад о соблюдении экологических прав граждан готовит общественная экологическая группа «Экозащита!»[10].

Изучение существующих потребностей и практики мониторинговой деятельности позволило сделать ряд выводов:

---

[4] С результатами мониторинга можно познакомиться в разделах специализированного интернет-сайта «Права человека в России» www.hro.org.

[5] К сожалению, изданная брошюра не имеет выходных данных.

[6] Сайт Ресурсного информационно-аналитического центра: www.koenig-ngo.net.

[7] Ранее доклад о положении детей готовился отделом по делам семьи, детей и подростков управления здравоохранения администрации Калининградской области.

[8] Материалы размещены на сайтах: «Женщина и общество» www.owl.ru; Коалиция «Мы – граждане!» www.citizens.ru; «Лига избирательниц Российской Федерации» www.lig-rf.ru.

[9] Гендерный анализ законодательства и политики Калининградской области. Калининрад, 2002.

[10] Сайт группы «Экозащита!»: www.ecodefense.ru.

1. Специалисты как органов государственной власти, так и общественных организаций Калининградской области испытывают потребность в получении комплексной информации в области реализации прав человека на территории региона.

2. Мониторингом в области реализации прав человека в Калининградской области занимается значительное количество структур, как государственных, так и общественных, которые зачастую не осведомлены о деятельности друг друга, работа их часто дублируется. В ряде случаев можно говорить о непрофессионализме мониторинговой команды.

3. Результаты мониторинговой деятельности часто не публикуются и не презентуются, остаются практически неизвестными широкой общественности.

Настоящая публикация является логическим продолжением общественной инициативы по мониторингу положения детей, реализуемой в Калининградской области в рамках сотрудничества с Детским фондом ООН ЮНИСЕФ. В 2000-2002 гг. КРМОО Центр «Молодёжь за свободу слова» при поддержке ЮНИСЕФ был реализован проект «Права ребёнка в Калининградской области». Тогда были изданы сборник калининградских нормативных документов, регулирующих права несовершеннолетних («Права ребенка в Калининградской области»), и информационный справочник «Права молодёжи и молодёжная политика в Калининградской области»[11].

Знакомство составителя с материалами как органов государственной власти, так и общественных организаций предопределило формат данного издания, который задумывался как площадка, соединяющая статистические и аналитические материалы различных государственных и общественных структур. Целевой группой издания выступают государственные и муниципальные служащие, в чьи обязанности входит подготовка аналитических материалов, нормативных документов, связанных с реализацией прав несовершеннолетних, сотрудников общественных организаций, занимающихся защитой прав детей, все, кому интересна проблематика прав ребенка.

Настоящий сборник – результат сотрудничества самых разных организаций и отдельных авторов. Отрадно, что органы государственной власти пошли навстречу общественной инициативе по подготовке настоящего издания. Практически везде инициаторов создания сборника ждал тёплый приём и установка на конструктивное сотрудничество представителей государства и общественных структур.

В связи с вышеизложенным инициаторы создания настоящего сборника сформулировали ряд требований к публикации:

1. Публикация должна объединять как уже существующие мониторинговые исследования в области реализации прав несовершеннолетних,

[11] См.: *Права* ребёнка в Калининградской области. Калининград: Изд-во КГУ, 2001; *Права* молодёжи и молодёжная политика в Калининградской области. Калининград: Изд-во КГУ, 2002.

так и содержать новые аналитические подходы к исследованию тех или иных направлений данной социальной практики.

2. Состав авторов публикации должен по возможности включать как коллективных, так и индивидуальных субъектов, как представителей органов государственной власти, так и общественников, отдельных исследователей.

3. Публикация должна стать площадкой для возможно широких дискуссий по проблематике улучшения положения детей в Калининградской области, для чего должна быть представлена на суд общественности Калининградской области.

Вообще информацию, представленную в сборнике, условно можно подразделить на три группы по характеру представленного материала, характеризующего положение детей в Калининградской области в 2004 году.

1. Аналитические доклады органов государственной власти Калининградской области, подготовленные в соответствии с действующим законодательством. К ним относятся Доклад о положении детей в Калининградской области, подготовленный управлением труда и социального развития администрации Калининградской области, специализированный раздел Доклада Уполномоченного по правам человека в Калининградской области о соблюдении прав детей и Доклад о положении молодежи, подготовленный комитетом по делам молодежи администрации Калининградской области.

2. Аналитические справки органов государственной власти, подготовленные по просьбе ресурсного центра региональной программы «Забота о завтрашних взрослых». К таким материалам относится материал отдела по надзору за соблюдением законов о несовершеннолетних прокуратуры Калининградской области «Прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних в 2003 году».

3. Статьи таких специалистов, как А.В. Саленко, И.О. Дементьев, С.Ю. Ларина, написанные по заказу ресурсного центра региональной программы «Забота о завтрашних взрослых».

Большое участие в подготовке настоящего сборника приняли также следующие структуры: департамент занятости Калининградской области, управления образования и здравоохранения администрации Калининградской области, Гострудинспекция Калининградской области, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Калининградской области.

Отдельная благодарность лидерам общественных организаций, любезно предоставившим материалы для публикации: Сергею Киселёву («Аппарель»), Павлу Погребнякову («Идущие вместе»), Елене Савиновой («Медведь»), Александру Халтурину («ЦУНАМИ»).

Издание было бы невозможным без поддержки, которую оказывает Детский фонд ООН ЮНИСЕФ. Поэтому особые слова благодарности адресованы координатору программы Детского фонда ООН ЮНИСЕФ «Здоровье и развитие молодёжи» Карине Вартановой и ассистенту программы в Калининградской области Виктории Осипенко.

В будущем году в рамках проекта «Забота о завтрашних взрослых» планируется выпустить сборник, в котором будут представлены материалы 2004 года. Составитель считает необходимым включить в него отдельный материал, характеризующий практику деятельности системы судов по делам, связанным с реализацией прав несовершеннолетних; материалы комиссий по делам несовершеннолетних; анализ публикаций в региональных средствах массовой информации о случаях нарушений прав несовершеннолетних.

Мы хотели бы, чтобы настоящий сборник стал своеобразной площадкой для общественного обсуждения проблематики современного положения детей, актуальных вопросов реализации их прав в Калининградской области.

ДОКЛАД

управления труда и социального развития администрации Калининградской области о положении детей в Калининградской области в 2003 году

Калининград
2004 год

ОСНОВНЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

По данным областного комитета государственной статистики, общее число детей в возрасте до 18 лет на 1.01.2003 года в Калининградской области составило 189 760 человек.

Детское население	2001			2002			2003		
	Всего	В том числе		Всего	В том числе		Всего	В том числе	
		мальчики	девочки		мальчики	девочки		мальчики	девочки
Всего в возрасте 0-17 лет	**202822**	103660	99162	**195993**	100247	95746	**189760**	97079	92681
В том числе: 0-4 года	**36873**	18887	17986	**36873**	18883	17990	**38226**	19516	18710
5 лет	**8287**	4301	3986	**7688**	3951	3737	**7235**	3736	3499
6 лет	**8928**	4623	4305	**8315**	4326	3989	**7732**	3981	3751
7-15 лет	**118214**	60329	57885	**112589**	57526	55063	**105556**	54035	51521
16 лет	**15423**	7835	7588	**15104**	7727	7377	**15886**	8072	7814
17 лет	**15097**	7685	7412	**15424**	7834	7590	**15125**	7739	7386

За последние три года отмечается увеличение количества детей в возрастных группах от 0 до 4 лет и 16 лет. Среди детского населения сохраняется перевес мальчиков – их больше на 4,4 тыс. человек.

В числе положительных изменений, произошедших в 2003 году, отмечается некоторое увеличение абсолютного числа родившихся. Коэффициент рождаемости составил 9,1 на 1000 человек населения (по РФ – 9,8, по Северо-Западному федеральному округу – 8,8). За 5 лет рождаемость выросла на 11 %. В органах ЗАГСа за 2003 год зарегистрировано 9042 новорожденных, что на 919 детей больше, чем в 2001 году.

Наблюдается устойчивая тенденция к снижению младенческой смертности – с 19,6 на 1000 родившихся в 2002 году до 15,4 в 2003 году.

В 2003 году произошло увеличение на 7,3 % по сравнению с 2001 годом числа вступивших в брак и впервые за последние 5 лет – сокращение количества разводов. Практически стабильным остается число вступивших в брак в несовершеннолетнем возрасте: в прошлом году 167 невест и 24 жениха не достигли брачного возраста.

Год	Количество		На 1000 населения	
	Браков	Разводов	Браков	Разводов
2001	6648	5369	7,0	5,7
2002	6522	5491	6,9	5,8
2003	7000	5065	7,4	5,4

Однако демографическая ситуация в области остается неблагополучной и характеризуется сокращением детского населения, что обусловлено главным образом низким уровнем рождаемости.

Уровень рождаемости в регионе заметно ниже черты простого естественного воспроизводства населения. По данным областного отдела ЗАГС, количество записей о смерти в 2003 году достигло самой высокой отметки с 1946 года. При этом число записей актов о смерти превысило количество записей актов о рождении в 1,9 раза.

В 2003 году продолжалось сокращение числа детей – за год в области их на 6233 стало меньше.

Несмотря на снижение регистрации разводов, коэффициент «разводимости» (количество разводов на 1 тыс. населения) в области в 2003 году составил 5,4 %. Для сравнения: в последнем Государственном докладе о положении детей в РФ отмечено, что по России он составил 5,3 %, и такого высокого показателя не фиксировалось с 1993 – 1994 гг. Среди распавшихся в 2003 году семей 84 % имели несовершеннолетних детей.

В области все более распространенными становятся неформальные браки, отмечается стабильный рост внебрачной рождаемости. Доля детей, зарегистрированных женщинами, не состоящими в официальном браке, составила 35,5 % от общего числа родившихся в 2003 году. За последние 13 лет отмечено самое большое количество записей об установлении отцовства – 1781 за год.

В прямой зависимости с процессами естественного воспроизводства находится формирование и развитие возрастного состава населения. Сохраняется тенденция к снижению численности и доли детей в структуре населения области. За 2001 – 2003 годы число детей в возрасте до 18 лет в области уменьшилось на 13062 человек, а доля среди всего населения за 10 лет сократилась с 26 до 20,2 %. Количество детей приближается к численности лиц пенсионного возраста, которых насчитывается 184274 человека, что составляет 19,6 % среди всего населения.

Количество актов гражданского состояния, зарегистрированных органами ЗАГСа Калининградской области с 2001 по 2003 гг.

Год	Вид акта				
	О рождении	О смерти	О заключении брака	О расторжении брака	Об установлении отцовства
2001	8123	15693	6648	5369	1447
2002	8732	16591	6522	5491	1589
2003	9042	17245	7000	5065	1781

Количество записей актов гражданского состояния, зарегистрированных филиалами отдела ЗАГС администрации Калининградской области в 2003 году

Филиал	Рождение	Смерть	Брак	Расторжение брака	Установление отцовства	Усыновление
г. Калининград (Дворец бракосочетаний)	4182	-	1917	-	753	132
Балтийский	-	-	391	814	-	-
Ленинградский	-	-	310	862	-	-
Центральный	-	-	298	637	-	-
в г. Балтийске	281	441	284	279	35	14
в г. Багратионовске	273	502	222	172	49	1
в г. Гвардейске	263	642	201	137	52	4
в г. Гурьевске	420	767	530	253	94	4
в г. Гусеве	382	665	264	209	84	5
в г. Зеленоградске	260	546	257	172	60	8
в г. Краснознаменске	131	305	77	54	28	-
в г. Немане	204	542	151	106	59	-
в г. Нестерове	192	298	110	62	34	2
в г. Озёрске	163	373	90	53	38	-
в г. Полесске	104	411	195	83	54	1
в г. Пионерском	104	222	131	91	10	1
в г. Правдинске	193	418	101	76	30	2
в г. Светлом	228	472	283	158	52	6
в г. Светлогорске	120	242	167	106	22	-
в г. Славске	212	477	107	61	74	1
в г. Советске	430	1039	327	255	108	6
в г. Черняховске	544	1110	402	312	111	9
в г. Мамоново	110	242	122	64	21	-
в п. Янтарном	58	111	63	49	13	-
Спецфилиал в г. Калининграде	88	7420	-	-	-	-
Всего	**9042**	**17245**	**7000**	**5065**	**1781**	**196**

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Ситуация в экономике Калининградской области в целом в 2003 году характеризовалась определенной стабилизацией, что подтверждается показателями социального развития и уровня жизни населения.

Отмечается стабильность численности занятых экономической деятельностью, которая в 2002 – 2003 годах составляла 410,5 тыс. человек.

Почти в полтора раза сократилась неполная занятость работников (работа по режиму неполного рабочего времени и административные отпуска по инициативе администрации). В течение 2003 года в органах службы занятости населения в качестве безработных было зарегистрировано 16,2 тыс. человек (в 2002 году – 16,9 тыс. человек), в том числе около 4,8 тыс. (в 2002 году – 7,0 тыс.) безработных, имеющих несовершеннолетних детей. Из зарегистрированных граждан 3 тыс. (в 2002 году – 1,7 тыс.) человек были уволены с работы по причине сокращения кадров, среди них 987 (в 2002 году – 700) имели несовершеннолетних детей.

В рассматриваемый период численность безработных в возрасте 14-17 лет увеличилась на 1,9 тыс. человек (2003 году в качестве безработных было зарегистрировано около 7,3 тыс. несовершеннолетних, в 2002 году этот показатель составлял 5,4 тыс. человек). В 2003 году несколько увеличилось количество несовершеннолетних указанного возраста, прошедших обучение по направлению городских (районных) центров занятости населения. Так, на обучение в 2003 году было направлено 299 граждан данной категории, в 2002 году – 197.

Номинальная среднемесячная заработная плата по сравнению с 2002 годом возросла более чем на треть и составила в 2003 году 4947 руб., превысив величину прожиточного минимума в 2,2 раза. Увеличению заработной платы в первую очередь способствовали повышение минимального размера оплаты труда, заработной платы работникам бюджетной сферы. Вместе с тем суммарная задолженность по заработной плате на конец 2003 года выросла на 1,7 млн рублей и составила 17 млн рублей.

Несмотря на рост заработной платы (на 33 %) и пенсий, в связи с высоким уровнем потребительских цен на товары и услуги, реальные располагаемые денежные доходы населения в 2003 году выросли только на 14 % по сравнению с 2002 годом. Соотношение дохода 10 % наиболее и 10 % наименее обеспеченного населения в 2003 году составило 14,3 раза против 8,5 – в 2002 году.

В этих условиях существенное значение имеет реализация системы мер по оказанию материальной поддержки малообеспеченных граждан, и прежде всего семей с детьми. В течение последних трех лет в областном и местных бюджетах существенно увеличилась сумма финансовых средств, направляемых на оказание адресной социальной помощи малоимущим жителям региона. Если в 2001 году на эти цели было израсходовано 27,3 млн рублей, то в 2003 году – 48,5 млн рублей. На материальную помощь семьям с детьми в 2001 году было направлено 18,7 млн рублей, а в 2003 году – 34,9 миллионов рублей (или 72 % от общего объема финансирования на адресную помощь).

Одной из наиболее стабильных форм материальной поддержки граждан является выплата ежемесячных пособий на ребенка из средств федерального бюджета. На конец 2003 года ежемесячное пособие на ребенка выплачивалось на 101,1 тыс. детей, в том числе на 11,3 тыс. детей одиноких матерей, 20 детей военнослужащих, проходящих службу по призыву,

123 ребенка, родители которых уклоняются от уплаты алиментов. Число детей, на которых выплачивается пособие, составляет около 50 % детей в возрасте до 18 лет, проживающих в Калининградской области. Задолженности по выплате детских пособий в регионе нет.

В рамках обеспечения адресности выплаты в 2003 году с учетом доходов семьи назначено и пересчитано 26610 (26,3 %) ежемесячных пособий на детей, из них 583 пособия закрыто в связи с превышением среднедушевого дохода семьи.

В 2003 году администрация области продолжала работу над вопросами увеличения и расширения социальных выплат семьям, имеющим детей.

С начала прошлого года в соответствии с Законом Калининградской области от 25.11.2002 г. № 198 «О ежеквартальной адресной помощи многодетным семьям» в регионе приступили к выплате нового пособия – ежеквартальной адресной помощи многодетным семьям из средств областного бюджета. По состоянию на 1 января 2004 года данную помощь получали 2996 малообеспеченных многодетных семей, в которых воспитывается 10003 ребенка. При этом 134 семьи, относящиеся к категории асоциальных, получали помощь не в денежной, а натуральной форме. В 2003 году на выплату помощи многодетным семьям израсходовано более 2,5 млн рублей.

В области продолжала выплачиваться материальная помощь при рождении ребенка в размере 1000 рублей. В прошлом году такую помощь получили 8018 семей.

С 1 января 2004 года вступило в силу постановление администрации области, согласно которому при рождении в семье второго и последующих детей выплачивается материальная помощь в размере 2000 рублей. Форма выплаты (денежная или натуральная) определяется индивидуально для каждой семьи.

Более 200 детей, потерявших кормильца вследствие исполнения воинского, служебного, гражданского долга, в соответствии с Законом Калининградской области от 16.08.1995 г. «Об областном пособии детям граждан, погибших, умерших вследствие исполнения ими воинского, служебного, гражданского долга» ежемесячно получают региональное пособие в размере 200 рублей. На эти цели в 2003 году израсходовано 510 тыс. рублей.

В целях усиления социальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов, принят Закон Калининградской области от 02.12.2003г. № 337 «О ежемесячной адресной помощи на ребёнка-инвалида». Закон вступил в силу с 1 января 2004 года и распространяется на семьи, среднедушевой доход в которых меньше прожиточного минимума, установленного в регионе. Учитывая, что часть семей с детьми-инвалидами относятся к категории асоциальных, форма выплаты ежемесячной адресной помощи для каждой семьи определяется индивидуально.

Прожиточный минимум населения Калининградской области и в целом по Российской Федерации по основным социально-демографическим группам в 2003 году (руб.)

Социально-демографические группы населения	1 кв.		2 кв.		3 кв.		4 кв.	
	Область	РФ	Область	РФ	Область	РФ	Область	РФ
Трудоспособное население	2303	2228	2507	2328	2529	2318	2585	2341
Пенсионеры	1536	1554	1641	1629	1651	1612	1694	1625
Дети	2033	2039	2181	2119	2180	2089	2250	2113
Величина прожиточного минимума на душу населения	2101	2047	2274	2137	2289	2121	2346	2143

Величина прожиточного минимума в Калининградской области, 2001 – 2003 гг. (руб.)

Показатель	2001	2002	2003
В среднем на душу населения в месяц	1774	1931	2253
В том числе: дети	1732	1882	2161

Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, имеющих иждивенцев (на конец года, чел.)

Показатель	2001	2002	2003
Численность безработных Из них:	8149	9658	8638
Несовершеннолетние безработные граждане в возрасте 16-17 лет	222	242	298
Родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, а также инвалидов с детства	3295	4015	2838
Из них: Одинокие родители	303	301	254
Многодетные родители	165	206	156

Размер социальных выплат в 2002 – 2003 гг. (руб.)

Социальные выплаты	2002	2003
Ежемесячное пособие детям граждан, погибших, умерших вследствие исполнения ими воинского, служебного, гражданского долга *(Закон Калининградской области от 16.11.1995 г. № 18 «Об областном пособии детям граждан погибших, умерших вследствие исполнения ими воинского, служебного, гражданского долга»)*	100	200
Материальная помощь при рождении ребенка При рождении второго и последующих детей *(Постановление администрации Калининградской области от 01.07.2002 г. № 319 «О материальной помощи при рождении ребенка в Калининградской области»)*	1000 -	1000 2000 руб. Вводится в действие с 01.01.04
Ежеквартальная адресная помощь многодетным семьям *(Закон Калининградской области от 25.11.2002 г. № 198 «О ежеквартальной адресной помощи многодетным семьям»)*	-	100 руб. на ребёнка
Ежемесячная адресная помощь на ребенка-инвалида *(Закон Калининградской области от 02.12.2003 г. № 337 «О ежемесячной адресной помощи на ребенка-инвалида»)*	-	300 Вводится в действие с 01.01.04

СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ

Реализация последовательных и целенаправленных мер в сфере охраны здоровья матери и ребенка, совершенствование системы учреждений детства и родовспоможения позволили в 2003 году добиться некоторых положительных изменений в этой области. В 2003 году постановлением областной администрации была утверждена Концепция развития здравоохранения и государственной политики по охране здоровья населения Калининградской области на 2003 – 2007 годы, реализовывались областные целевые программы «Безопасное материнство» (с разделом «Организация службы пренатальной диагностики», направленным на профилактику врождённых пороков развития), «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера», в которую вошли подпрограммы по вакцинопрофилактике, сахарному диабету, онкологии, противодействию ВИЧ-инфекции и т.д.

Оценка состояния здоровья детей дана в итогах Всероссийской диспансеризации. В Калининградской области профилактическими осмотрами и обследованиями были охвачены 99 % всех детей. По анализу полученной информации признано здоровыми около трети – 31 % (I группа здоровья), 55 % отнесено к группе риска по формированию хронической патологии (II группа здоровья), 14 % имеют хронические болезни и пороки развития (III группа здоровья). Показатели здоровья новорожденных совпадают с данными по России: 68 % родившихся детей имеют заболевания различной степени тяжести.

Уровень здоровья детей, проживающих в сельской местности, ниже, чем жителей города. К I группе здоровья относятся 36 % городских детей и только 29 % сельских (РФ - I группа здоровья у 36,9 % городских жителей и у 29 % сельских).

У 112940 детей выявлены различные заболевания, требующие продолжения обследования и лечения, что составило 61 % от всей детской популяции. Среди детей, воспитывающихся в дошкольных образовательных учреждениях, такую патологию имели 57 %; в динамике школьного обучения частота диспансерной заболеваемости увеличивается до 65 %.

В структуре заболеваемости I место занимают болезни костно-мышечной системы (167,6 на 1000), II – заболевания органов пищеварения (162,7 на 1000), III – болезни глаза и его придаточного аппарата (120,6 на 1000), IV – болезни органов дыхания (102,3 на 1000), V – заболевания эндокринной системы, нарушение обмена веществ (38,9 на 1000). Структура заболеваемости аналогична показателям по Российской Федерации.

К категории часто и длительно болеющих детей отнесено 7,7 % детей от 0 до 17 лет включительно (РФ – 4,9 %). Наибольший процент этой патологии встречается у детей первых трёх лет жизни.

Физическое развитие признано нормальным у 90,3 % детей (РФ – 91,81 %), дефицит массы выявлен у 5,5 %, избыток у 2,1 %, низкий рост – у 2,1 %. Среднюю физическую подготовленность имеют 73 % детей, ниже средней – 6 %. Отклонения осанки наблюдались у 33 % мальчиков и 22 % девочек. Основная медицинская группа для занятий физкультурой определена у 81 % детей, подготовительная – у 14 %, специальная – у 5 %.

Из числа обследованных и осмотренных детей 60 % нуждалось в лечебных мероприятиях, в том числе в условиях стационаров – каждый третий ребенок.

В 2003 году проводился II этап диспансеризации, направленный на оздоровление и реабилитацию детей.

В течение года получили оздоровление 117970 детей (61 % от общей численности детского населения), в том числе:

– воспитанников дошкольных образовательных учреждений – 3071 (38 %);

– учащихся общеобразовательных школ – 85119 (74 %);

– учащихся школ-интернатов – 1507 (92 %);

– воспитанников детских домов – 921 (83 %);

– воспитанников домов ребенка – 177 (81 %);

– детей, поступающих в социальные приюты, – 1111 (91 %).

Различными формами оздоровления было охвачено 3348 (78 %) детей-инвалидов и 22716 детей из семей социального риска (многодетные, неполные и т.д.).

Проведено противорецидивное лечение 21724 детям с хронической патологией на всех этапах медицинской помощи. Осуществлены плановые операции: 990 хирургических, 128 травматологических, 350 офтальмологических, 320 отоларингологических.

В 2003 году 4204 ребенка от 0 до 2 лет из малообеспеченных семей получали бесплатно специальные молочные продукты детского питания.

Из областного бюджета на эти цели муниципалитетам были выделены субвенции на сумму 11 млн рублей.

В соответствии с порядком, утверждённым постановлением администрации области от 10.02.2003 г. № 42 «Об упорядочении бесплатного обеспечения детей первого-второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания», в целях поддержки грудного вскармливания в перечень специальных продуктов питания включены адаптированные смеси для кормящих матерей.

В области достигнут высокий уровень охвата детей профилактическими прививками. Так, против дифтерии привито 98,7 % детей, коклюша – 99,5 %, полиомиелита – 97,1 %, кори – 99,6 %, эпидпаротита – 99,5 %, туберкулеза – 99,4 %. По всем видам прививок достигнуты контрольные цифры иммунизации. Благодаря профилактическим мерам и вакцинации удалось добиться уменьшения заболеваемости инфекциями среди детей на 30 %.

Несмотря на снижение младенческой смертности в области, её уровень превышает общероссийские показатели на 20 %.

В структуре причин смерти младенцев преобладают состояния, возникающие в перинатальный период (от 28 недель беременности, включая роды и первые семь дней жизни ребенка) и врождённые аномалии.

Показатель	2003	2002	прирост (+) снижение (–)	На 10 тыс. родившихся	
				2003	2002
Всего умерших в возрасте до 1 года, чел.	133	133	–	–	149,8
В том числе от: Врождённых аномалий	27	32	–5	30,4	37,6
Состояний, возникающих в перинатальный период	82	71	+11	92,4	83,4
Несчастных случаев	1	4	–3	1,1	4,7
Инфекционных и паразитарных болезней	4	8	–4	4,5	9,4
Болезней органов дыхания	6	7	–1	6,8	8,2

В целях профилактики младенческой смертности принимаются меры по развитию антенатальной и перинатальной помощи. На базе областного центра планирования семьи и репродукции создан центр пренатальной диагностики, внедряются современные высокотехнологичные методы диагностики и лечения патологии беременности, нарушений развития плода. Создан регистр детей с врождёнными пороками развития и генетическими заболеваниями. За счёт средств федеральной целевой программы проводится скрининг новорожденных детей на врождённые нарушения обмена веществ, в 2003 году скринингом охвачено 95 % новорожденных. Дети с выявленной фенилкетонурией, проявляющейся умст-

венной и физической отсталостью обеспечиваются специальным лечебным питанием для предупреждения инвалидности.

Все дети с сахарным диабетом (127 человек) обеспечены современными генно-инженерными инсулинами, средствами введения и самоконтроля; эпилепсией (700 человек) – антиконвульсантами; лейкозами и гемобластозами (112 человек) – онкогематологическими препаратами по современным международным протоколам лечения.

Профилактика перинатальной трансмиссии ВИЧ-инфекции (от матери к плоду) проводится в 100 % во время беременности, родов и новорожденным. На эти цели используются средства федеральной целевой программы (2,2 млн рублей в 2003 году), областной целевой программы «Анти-ВИЧ/СПИД» (100 тыс. рублей – на препараты для беременных, 527 тыс. рублей – на детские формы препаратов), областного бюджета, предусмотренного для обеспечения льготных категорий граждан (71,8 тыс. рублей).

В 2003 году продолжалась работа по реформированию организационной структуры медицинского обеспечения детей в возрасте 18 лет: подростки наблюдаются и получают медицинскую помощь в условиях детского здравоохранения.

Организованы новые формы реабилитационной и лечебной работы. Открыты и успешно работают школа диабета на базе детской областной больницы, эпилептологический центр на базе областной специализированной больницы, отделение раннего вмешательства для лечения детей раннего возраста с перинатальными поражениями центральной нервной системы на базе детской городской больницы № 2 г. Калининграда, детский кардиологический центр в детской городской больнице № 1, центр лечения больных с детским церебральным параличом, центр реабилитации детей-инвалидов с заболеваниями опорно-двигательного аппарата на базе областного центра медицинской профилактики.

В ряде учреждений здравоохранения области – специализированных женских консультациях, роддомах, гинекологических отделениях больниц, областном Центре планирования семьи и репродукции – осуществляется деятельность, связанная с разработкой и внедрением эффективных медицинских технологий диагностики, лечения и реабилитации нарушений репродуктивной функции.

Дальнейшее развитие получили формы работы с различными категориями детей и молодёжи в областных центрах планирования семьи и репродукции, медицинской профилактики, иммунопатологии. Помимо функционирования поликлиники, доброжелательной к подростку (при Центре медицинской профилактики), трёх центров охраны репродуктивного здоровья молодёжи в Калининграде и Мамоново, в течение года велась работа по созданию молодежных центров репродуктивного здоровья в Советске, Гусеве, Черняховске. При поддержке международных организаций ЮНИСЕФ и СИДА в 2004 – 2005 годах планируется создание таких центров и в других муниципальных образованиях.

В течение 2003 года свыше 2 тыс. школьников прослушали лекции по вопросам контрацепции и профилактике заболеваний, передающихся половым путем.

Приняты меры по улучшению материально-технической базы родовспомогательной и педиатрической службы. В ходе реструктуризации в областном родильном доме № 1 открыто отделение патологии новорожденных, приобретён ультразвуковой аппарат и аппарат искусственной вентиляции легких.

В детской областной больнице проведён ремонт хирургического отделения, на условиях софинансирования администрации области и Минздрава России решён вопрос о приобретении современного рентгеновского аппарата «Диагност-56» стоимостью 7,8 млн рублей. **Требует решения проблема обеспечения больницы аппаратами искусственной вентиляции лёгких для новорожденных.**

В областном центре планирования семьи и репродукции открыто стационарное отделение. Приобретён современный аппарат ультразвуковой диагностики, высокотехнологичный микроскоп с компьютерным анализом для цитологических исследований, фетальный монитор. Отремонтировано здание молодёжного центра.

За счет средств областной инвестиционной программы проведён ремонт родильного дома № 4, детских поликлиник № 2 и № 4 Калининграда. Из фонда непредвиденных расходов администрации области выделено 960 тыс. рублей для обеспечения капитального ремонта родильного дома г. Советска. За счёт средств муниципального бюджета отремонтирована детская городская больница № 3 Калининграда.

Наряду с этим в детском здравоохранении области имеется немало проблем.

Не в полном объёме исполняется Федеральный закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» в части обязательного обеспечения Калининградской области вакцинными препаратами за счёт средств федерального бюджета. В 2003 году в область не поступила вакцина для иммунопрофилактики краснухи у девочек 13 лет и вакцина против вирусного гепатита В для иммунизации детей 13 лет (регламентированы национальным календарём профилактических прививок). Недостаточность федеральных поставок была компенсирована за счёт средств муниципальных бюджетов только частично. Как результат, в 2003 году наблюдается рост заболеваемости эпидемическим паротитом в 1,9 раза, краснухой – в 3 раза.

Ограниченный областной бюджет не позволяет развернуть программы иммунизации детского населения по эпидемическим показаниям против вирусного гепатита А, В, клещевого энцефалита.

Не получают препарат 5 больных с синдромом Шерешевского-Тернера (потребность – 4 млн рублей в год). Дети с фенилкетонурией (11 человек) получают лечебное питание за счёт целевых программ на сумму 525 тыс. рублей в год, тогда как потребность составляет 1,3 млн рублей.

Новорожденные с тяжёлыми заболеваниями обеспечивались в 2003 году сурфактантом и пентаглобином на сумму 500 тыс. рублей по целевой программе «Безопасное материнство» при потребности в 5 млн рублей.

В постоянном проведении специфической химиотерапии нуждаются 23 ребёнка, рождённые от ВИЧ-инфицированных матерей, получают лечение только 16 детей. Не обеспечено лечение беременных с выраженными проявлениями ВИЧ-инфекции (потребность – 1,6 млн рублей в год), лечение детей проводится в 30 % случаев (потребность – 2,26 млн рублей в год).

Несмотря на постоянное увеличение финансовых средств на обеспечение деятельности службы охраны здоровья матери и ребенка, составивших в 2003 году 15,6 % (2001 – 14,7 %, 2002 – 15,1 %) консолидированного бюджета здравоохранения области, их уровень не достиг рекомендуемого объёма (не менее 21 %).

ПИТАНИЕ ДЕТЕЙ

Одним из ведущих факторов, влияющих на состояние здоровья детей и подростков, является их полноценное питание. В целях удешевления и улучшения качества продуктов в 11 из 22 муниципальных образований области заключены прямые договоры на поставку продовольствия от производителя сельхозпродукции непосредственно в образовательные учреждения. В 2003 году на земельных наделах, участках и в теплицах при школах выращено 240 тонн овощных культур. В течение года открыто 20 новых школьных столовых, количество буфетов увеличилось по сравнению с 2000 годом в 4,6 раза.

Вместе с тем дезорганизация системы общественного питания в сочетании со значительным ростом цен на продукты привели к сокращению числа детей, питающихся в школах. Охват школьников горячим питанием в 2003 году составил 50,1 % (в 2002 – 41,4 %), а в ряде территорий этот показатель значительно ниже. Если в Балтийском городском округе, Полесском, Неманском, Гусевском, Краснознаменском, Озёрском, Черняховском районах горячим питанием охвачено от 60 до 90 % детей школьного возраста, то на территориях Светловского, Светлогорского городских округов, в Калининграде и Советске, Багратионовском районе только от 15,4 до 34,4 % школьников получают горячее питание. Ещё ниже процент охвата учащихся старших классов – на многих территориях области он не превышает 10 – 20 %.

Каждая пятая школа не имеет столовой (Полесский, Зеленоградский, Гурьевский, Краснознаменский, Гвардейский, Гусевский, Славский, Багратионовский районы). Не едят в школе вообще 12 % учащихся (по России – 18,6 %).

При оценке рационов питания выявляются нарушения соотношения основных питательных веществ; часто натуральные продукты заменяются консервированными; не выполняются нормы питания по рыбе, твороту, молоку, овощам, фруктам.

Продолжается вытеснение горячего питания буфетной продукцией (пирожки, кондитерские изделия, супы и пюре быстрого приготовления, конфеты, чипсы). Продукцией школьного буфета пользуется половина учащихся (по России – 37,5 %).

Отмечаются случаи нарушений санитарно-противоэпидемического режима, технологии приготовления и сроков реализации готовых блюд. Неудовлетворительно решаются вопросы своевременного ремонта и замены технологического оборудования.

Органами и учреждениями Госсанэпиднадзора в области по результатам проверок организации питания детей в 2003 году наложено 299 административных взысканий в виде штрафов и предупреждений.

Все названные проблемы стали предметом обсуждения на совместной коллегии управлений здравоохранения и образования администрации области «О состоянии здоровья детей Калининградской области по итогам Всероссийской диспансеризации и задачах II этапа», состоявшейся в марте 2003 года. Коллегия утвердила «План мероприятий по оздоровлению и реабилитации детей» на 2003 и последующие годы, основными направлениями которого являются:

– разработка проекта Закона Калининградской области «Об утверждении областной целевой программы "Здоровый ребенок"»;

– реализация мероприятий по обеспечению полноценного питания детей, развитие приоритетных направлений в организации медицинской помощи женщинам и детям;

– создание в образовательных учреждениях условий, направленных на сохранение, укрепление и восстановление здоровья детей;

– повышение эффективности охраны репродуктивного здоровья молодежи (организация молодежных медицинских центров охраны репродуктивного здоровья);

– расширение системы мер, направленных на профилактику ВИЧ-инфекции, инфекций, передающихся половым путем, наркомании;

– повышение квалификации медицинских кадров, работающих в системе здравоохранения и образования;

– работа со СМИ;

– реализация ФЦП «Развитие Калининградской области на период до 2010 года»;

– работа по профилактике и оказанию помощи беспризорным и безнадзорным детям;

– реабилитация детей с выявленной патологией.

Лечебно-профилактическая помощь детям (на конец 2003 года)

Показатель	2001	2002	2003
Численность врачей-педиатров, тыс.	0,322	0,315	0,321
Число детских больниц, ед.	6	6	6
Число коек для больных детей, тыс.	1,7	1,5	1,4
Число коек в детских санаториях, тыс.	0,16	0,16	0,16
Число дет. поликлиник и амбулаторий, тыс.	0,027	0,027	0,027
На 10 тыс. (0-14 лет)			
Численность врачей-педиатров	20,4	21,8	22,6
Число коек для больных детей	110,6	87,7	98,5
Число коек в детских санаториях	10,7	11,0	11,6

Обеспеченность врачами-педиатрами (на 10 тыс. чел.)

Год	Калининградская область	Россия
2001	20,4	24,6
2002	21,8	24,4
2003	19,5	Нет данных

Обеспеченность детей педиатрическими койками

Показатель		Общее число коек	Из них:		
			Педиатрических	Специализированных	Инфекционных
2001	Абс. число	**1700**	**630**	**705**	**365**
	Калининградская обл., на 10 тыс.	**110,6**	**41,0**	**41,9**	**23,7**
	Россия, на 10 тыс.	**88,0**	**33,1**	**36,4**	**18,6**
2002	Абс. число	**1451**	**551**	**645**	**355**
	Калининградская обл., на 10 тыс.	**87,7**	**33,3**	**39,0**	**21,4**
	Россия, на 10 тыс.	**89,9**	**33,1**	**38,4**	**18,4**
2003	Абс. число	**1398**	**446**	**650**	**302**
	Калининградская обл., на 10 тыс.	**98,5**	**31,4**	**45,8**	**21,3**
	Россия, на 10 тыс.	Нет данных			

Смертность детей в возрасте 0-4 года в Калининградской области

Год	Число умерших в возрасте 0 – 4 года	
	Человек	на 100 новорожденных
2001	142	17,9
2002	151	17,7
2003	156	17,6

Смертность детей в возрасте 1-14 лет по отдельным классам причин в Калининградской области (чел.)

Показатель	2001	2002	2003	на 100 тыс. населения соответствующего возраста		
				2001	2002	2003
Всего умерших в возрасте 1-14 лет, чел.	59	76	70	40,3	53,7	52,3
В том числе от: Инфекционно-паразитарных заболеваний	1	7	5	0,7	4,9	3,7
Новообразований	6	8	9	4,3	5,6	6,7
Болезней органов дыхания	2	5	4	1,4	3,5	3,0
Врождённых пороков развития	3	4	5	2,0	2,8	3,7
Травм и несчастных случаев	41	49	36	28,0	34,6	26,9
Болезней нервной системы	3	1	6	2,0	0,7	4,5

Смертность детей от неестественных причин в возрасте 0 – 14 лет

Показатель	2001	2002	2003
Всего умерло детей до 15 лет	185	209	203
На 100 тыс.	120,4	139,9	143,1
В том числе от несчастных случаев, отравлений, травм	41	49	40
На 100 тыс.	26,8	32,8	28,2
Из них погибло от автотравм	8	23	10
Погибло в воде (утонуло)	16	18	13
На 100 тыс.	10,4	12,0	9,2

Младенческая смертность с распределением по полу

Год	Число умерших в возрасте до года (чел.)					
	Оба пола	Мальчиков	Девочек	На 1000 родившихся соответствующего пола		
				Оба пола	Мальчиков	Девочек
Всё население						
2001	126	63	63	16,4	8,5	7,9
2002	133	79	54	16,0	9,3	6,7
2003	133	82	51	15,2	9,2	6,0
Городское население						
2001	81	41	40	16,0	8,9	7,1
2002	86	54	32	15,3	8,8	6,5
2003	86	51	35	13,5	7,8	5,7
Сельское население						
2001	45	22	23	17,4	9,9	7,5
2002	47	25	22	17,8	10,3	5,5
2003	47	31	16	19,7	13,0	6,0

Заболеваемость детей в возрасте 0 – 14 лет активным туберкулёзом

Показатель	2001	2002	2003
Выявлено больных с диагнозом, установленным впервые в жизни	127	84	67
На 100 тыс.	80,5	61,3	47,2
В том числе с диагнозом туберкулёза органов дыхания	127	92	66
На 100 тыс.	80,5	61,6	46,5
Численность больных, состоящих на учёте	485	185	118
На 100 тыс.	307,2	123,8	83,2

Заболеваемость детей в возрасте 0 – 14 лет по основным классам болезней

Показатель	Тыс. человек			На 100 тыс. детей		
	2001	2002	2003	2001	2002	2003
Зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, – всего	199,7	235,1	198,2	149117,7	134648,5	139757,6
В том числе: Заболевания инфекционно-паразитарные	19,5	12,6	13,8	13215,9	8442,1	9746,5
Новообразования	0,2	0,3	0,2	298,1	198,3	129,3
Болезни крови, кроветворных органов, отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	0,8	1,1	1,0	905,6	765,2	688,5
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	1,0	1,4	1,4	1397,7	917,6	995,3
Болезни нервной системы	2,6	2,7	2,0	3335,5	1795,4	1412,5
Болезни глаза и его придаточного аппарата	5,4	6,6	5,3	6517,4	4423,7	3762,8
Болезни уха и сосцевидного отростка	5,9	6,1	5,7	4127,8	4078,5	4030,3
Болезни органов кровообращения	0,5	0,5	0,3	715,1	311,6	242,7
Болезни органов дыхания	136,4	137,5	137,2	91657,7	92025,8	96718,8
Болезни органов пищеварения	3,9	4,9	4,3	5607,3	3299,7	3056,7
Болезни кожи и подкожной клетчатки	7,1	7,2	6,8	5217,8	4839,1	4786,4
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	2,1	2,9	2,6	2975,2	1967,8	1871,7
Болезни мочеполовой системы	1,4	1,3	1,4	2209,3	877,3	988,5
Врожденные пороки развития	0,9	1,1	1,5	2241,0	709,9	1082,3
Травмы, отравления, другие последствия воздействия внешних причин	8,5	9,9	8,8	5637,3	6643,3	6200,0

Заболеваемость детей (0 – 14 лет) и подростков (15 – 17 лет) венерическими болезнями

Показатель	2001	2002	2003
Выявлено больных детей (0-14 лет) с впервые установленным диагнозом: Сифилис	19	15	20
На 100 тыс.	11,4	10,0	14,1
Гонорея	2	4	1
На 100 тыс.	2,2	2,8	0,7
Выявлено больных (подростков 15-17 лет) с впервые установленным диагнозом: Сифилис	85	77	57
На 100 тыс.	189,7	180,1	125,1
Гонорея	42	44	40
На 100 тыс.	93,7	102,9	87,8

ОБРАЗОВАНИЕ, ВОСПИТАНИЕ И РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ

ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Развитие системы образования Калининградской области в 2003 году осуществлялось в соответствии с основными направлениями Концепции модернизации российского образования до 2010 года.

Пути реализации Концепции определены Законом Калининградской области от 14.11.2002 года «Об утверждении областной целевой Программы «Развитие образования Калининградской области» на 2002 – 2005 годы».

Демографическая ситуация свидетельствует об устойчивой тенденции на сокращение числа обучающихся в общеобразовательных учреждениях:

Общее число школ			Обучающихся (чел.)			Общее число вечерних (сменных) учреждений			Обучающихся (чел.)		
2001	2002	2003	2001	2002	2003	2001	2002	2003	2001	2002	2003
283	281	276	119181	112746	104840	15	15	15	4824	5022	4922

Такое сокращение контингента учащихся сохранится и в последующие годы, особенно в селе. Как следствие, увеличится количество малокомплектных школ в сельской местности, которые не могут обеспечить государственных гарантий доступности и равных возможностей получения полноценного образования.

В связи с этим управлением образования администрации области разработан проект «Оптимизация структуры образования в Калининградской области». Задача оптимизации – реструктурирование сети образователь-

ных учреждений на основе комплексного подхода к решению проблемы модернизации регионального образования.

Данный проект, а также долгосрочная Межрегиональная программа «Развитие образования в России» (в которой область участвует с 2002 года) предусматривают реорганизацию малых сельских школ в школы «1-6», создание на их базе дошкольных групп, секций, студий, кружков дополнительного образования, организацию опорных подростковых школ «7-11(12)» в сельской местности и малых городах, открытие на их базе филиалов учреждений профессионального образования, образование профильных школ третьей ступени в лицеях и гимназиях.

Для обеспечения функционирования изменённой сети школ разработана региональная программа «Сельский автобус».

В целях обеспечения прав граждан на получение основного общего образования, гарантированных Конституцией РФ и определённых Законом РФ «Об образовании», в регионе накануне учебного года проведён комплекс мероприятий: оформлены социальные паспорта районов, создан банк данных о детях, требующих особого внимания, разработана система контроля посещаемости и успеваемости учащихся, задействованы органы ученического и родительского самоуправления. Деятельность органов и учреждений образования направлена в первую очередь на оказание социальной помощи детям, организацию их полезной занятости во внеурочное время.

Вместе с тем в области ещё не в полной мере обеспечена реализация прав граждан на получение основного общего образования. По состоянию на 01.10.2003 года не обучалось в школах области 287 учащихся 7-15-летнего возраста, в том числе 27 учащихся не охвачены начальным общим образованием, 77 человек не обучалось по болезни. Число детей, не посещающих школу 75 % положенного времени и больше, составило 387, из них 58 – учащиеся начальных классов.

При всём многообразии причин непосещения детьми школы (асоциальность, тяжёлое материальное состояние семьи, болезнь и др.) одна из основных – отсутствие целенаправленной комплексной работы в решении проблемы всеобуча на уровне муниципального образования.

Учебный год	Оставлены на повторный курс обучения				Отчислены из ОУ в течение года			
	Количество учащихся	В том числе по классам			Количество учащихся	В том числе по классам		
		1-4	5-9	10-11		1-4	5-9	10-11
2000/01	558	323	209	26	164	14	119	31
2001/02	1136	289	770	77	206	14	113	79
2002/03	1259	259	871	129	278	29	176	73

Показателем исполнения государственных образовательных стандартов и соблюдения законодательства РФ в области образования является государственная итоговая аттестация учащихся.

Общие результаты итоговой аттестации отражены в таблице.

Основное общее образование

Учебный год	Всего учащихся на конец года	Прошли итоговую аттестацию и получили документы об образовании			
		Всего		В т.ч. особого образца	
		Количество	%	Количество	%
2000/01	14180	13978	98,6	386	2,7
2001/02	14695	14349	97,6	361	2,5
2002/03	15798	15486	98,0	394	2,5
Среднее (полное) общее образование					
2000/01	9389	9363	99,7	464	4,9
2001/02	9065	9023	99,5	463	5,1
2002/03	10152	10106	99,5	526	5,2

С целью повышения объективности итоговой аттестации учащихся с 2002 года введён региональный устный экзамен по литературе и принято решение об участии области в эксперименте по введению единого государственного экзамена.

В эксперименте по введению единого государственного экзамена в 2003 году приняли участие 184 образовательных учреждения, 23452 человека (в 2002 году – 171 учреждение, 11712 человек). Впервые участниками эксперимента стали выпускники вечерних школ области. Количество специальностей областных высших и средних специальных учебных заведений, участвующих в эксперименте, увеличилось более чем в 1,7 раза.

Средние результаты единого государственного экзамена в Калининградской области существенно не отличаются от данных по Российской Федерации, однако процент получивших положительные оценки (без «двоек») и процент качества обучения по таким предметам, как история, физика, химия по области выше, чем в среднем по России.

Выросло число участников областных предметных олимпиад (2001 г. – 917; 2002г. – 980 , 2003г. – 1112), региональных и международных научно-практических конференций школьников.

Одним из обязательных компонентов модернизации образования является информатизация, овладение учащимися информационными технологиями. В течение последних трёх лет по линии федерального и областного бюджетов в школы области поставлено 898 единиц компьютерного оборудования. Всего в школах в настоящее время более 2 тыс. компьютеров. В среднем на 60 учащихся приходится 1 компьютер; 30 средних общеобразовательных школ (17,8 %) подключены к системе Интернет.

СИСТЕМА НАЧАЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Дальнейшее развитие в регионе получила система НПО – начального профессионального образования (представленные в таблице образовательные учреждения государственные и финансируются из федерального бюджета).

Учебный год	Количество учреждений НПО	Контингент обучающихся (тыс. чел.)	Подготовка квалифицированных рабочих и специалистов (тыс. чел)	
			Всего	В том числе бюджетная
2000/01	23	11096	8419	4955
2001/02	22	11091	7816	4901
2002/03	22	11062	7113	4613

В последние годы контингент учащихся стабилизировался и в 2003 году наметилась тенденция увеличения набора. На 1 сентября 2003 года количество учащихся составило 11379 чел., что на 3 % больше, чем в 2002 году. Показатель количества учащихся на 10 тыс. населения составляет 119 чел.; для сравнения: по России – 115, по Северо-Западному федеральному округу – 120.

Наряду с функциями, связанными с подготовкой кадров для экономики, важной составляющей деятельности системы НПО является её социальная функция: 75 % обучающихся в этой системе – дети из малообеспеченных и неполных семей.

ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В соответствии с Концепцией модернизации российского образования на период до 2010 года в 2002/03 учебном году в Калининградской области произошли реальные изменения в организации общественного дошкольного образования и обеспечении конституционных прав граждан на общедоступность дошкольных образовательных услуг.

Предпринятые меры позволили остановить процесс сокращения сети дошкольных образовательных учреждений (ДОУ) и повысить охват детей дошкольного возраста до 50,1 % образовательными услугами путем реформирования системы дошкольного образования и появления экономически целесообразных форм – групп кратковременного пребывания детей (КП).

Показатель	2000	2001	2002	2003
Всего ДОУ	286	278	280	284
В том числе: В городе	208	194	191	191
В селе	78	84	89	93
Количество детей в ДОУ	23435	23858	24375	25000
Всего групп КП	12	47	55	85
Количество детей в группах КП	111	427	521	521
% охвата детей дошкольными образовательными услугами	34,7	44,2	50,1	65,3

Наметившаяся положительная тенденция изменения сети ДОУ чётко прослеживается в сельской местности, где за последний год введено в

действие 7 ранее не функционировавших детских садов, открыто дополнительно 16 групп в ДОУ, работают 32 группы кратковременного пребывания. Соответственно возросло с 2696 до 3385 количество детей, охваченных дошкольным образованием в сельской местности (29,3 % от общего числа).

Динамику изменения сети дошкольных образовательных учреждений и групп кратковременного пребывания, показателей численности детей, охваченных дошкольным образованием в сельской местности, можно проследить по приведённой ниже таблице.

Всего детей дошкольного возраста от 0 до 6			Количество детей в ДОУ			Количество детей в группах КП			% охвата детей		
2001	2002	2003	2001	2002	2003	2001	2002	2003	2001	2002	2003
11440	11562	11750	2851	3086	3500	111	299	350	25,9	29,3	39,7

В рамках реализации региональной программы развития образования области создаётся система социально-педагогической помощи семье в воспитании и обучении детей с отклонениями в развитии и не посещающих дошкольные образовательные учреждения: открываются консультативные пункты для родителей в дошкольных образовательных учреждениях области.

Динамика развития консультативных пунктов в ДОУ (2001 – 2003 гг.)

Показатель	2001	2002	2003
Количество пунктов	1	5 в 5 муниципальных образованиях	21 в 8 муниципальных образованиях

Объединёнными усилиями педагогов, психологов и медицинских работников проводится диагностика личностных различий детей в целях осуществления индивидуального подхода к ребёнку, обеспечения раннего выявления отклонений в развитии для проведения своевременной реабилитационной работы.

Созданная вариативная дошкольная образовательная система в 2003 году включала в себя:

Виды ДОУ	Количество ДОУ	% от общего количества
Общеразвивающие	66	23
Комбинированные	24	9
Ухода, присмотра, оздоровления	7	2
Компенсирующие	10	4
Центры развития ребенка	50	18
Детские сады	80	29
Не имеют государственного статуса	43	15

Кроме этого в области функционируют восемь образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста «начальная школа – детский сад».

Несмотря на принимаемые меры, в регионе существует проблема устройства детей в дошкольные учреждения. Очередь на получение мест в ДОУ составляет 10 тыс. человек (1997 – 5394, 2002 – 7799 чел.). Для решения данной проблемы в управлении образования создана база данных по нефункционирующим детским садам с целью принятия мер по возобновлению их деятельности.

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2003 году составила 5588 человек. В течение года вновь выявлено 1060 детей и подростков, относящихся к этой категории, что на 138 человек меньше, чем в 2000 году, т.е. эта цифра уменьшилась на 11,5 %.

В соответствии с требованиями Семейного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», а также с целью создания эффективной централизованной системы учёта детей, оставшихся без попечения родителей, и граждан, желающих принять детей на воспитание в семьи, оказания содействия в семейном устройстве детей, принято постановление администрации области от 04.04.2002 года № 140 «Об организации учёта детей, оставшихся без попечения родителей». В соответствии с ним функции регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, возложены на управление образования администрации области. В течение 2003 года сформирован банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, а также банк данных о гражданах – кандидатах в усыновители, как в России, так и в иностранных государствах. Работа по усыновлению проводится в соответствии с законодательством РФ с 19 представительствами по усыновлению детей, прошедшими аккредитацию на территории РФ и зарегистрированными в Калининградской области, и с частными лицами.

Большинство выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, устраиваются в семьи граждан под опеку (попечительство) и на усыновление. Так, в 2002 году в семьи устроено 513 человек, в 2003 году – 541.

На полное государственное обеспечение в дома ребенка, детские дома и школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреждения социальной защиты населения и иные учреждения в 2003 году было устроено 37,4 % детей, оставшихся без попечения родителей. Доля таких детей за последние 3 года остаётся практически неизменной: в 2000 году она составила 37,5 %, в 2001 – 36,3 %, в 2002 – 37 %, но превышает среднероссийские показатели на 8-12 %.

Место устройства	2001	2002	2003
Выявлено детей, оставшихся без попечения родителей	1213	1175	1060
Из них были устроены: В дома ребенка, детские дома и школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детские дома семейного типа	472	465	368
Под опеку (попечительство), на усыновление	555	513	541
в том числе: усыновлены иностранными гражданами	113	108	79
В учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования и другие образовательные учреждения на полное государственное обеспечение	13	13	19

Уменьшается количество выявленных, но не устроенных на начало отчётного года детей:

2001	2002	2003
87	82	75

Этот контингент состоит из детей, которые не изъяты из семей после лишения взрослыми родительских прав, находятся в приютах, медицинских учреждениях, учреждениях Министерства внутренних дел и т.д., дальнейшее устройство которых находится в стадии решения.

Следует отметить, что при снижении числа выявленных в 2003 году детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их общее количество ежегодно увеличивается (в таблице не учтены данные Управления здравоохранения по домам ребёнка и Главного управления труда и социального развития по домам-интернатам).

Устройство детей	Численность детей		
	2001	2002	2003
Учтено детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	5464	5415	5578
Находится под опекой	1473	1730	1927
Усыновлены	1945	1502	1538
Воспитываются в интернатных учреждениях	1904	1947	1804
В том числе:			
В детских домах	1022	1040	1005
В школах-интернатах для детей-сирот	587	569	531
В школах-интернатах для детей с ограниченными возможностями здоровья	295	338	268
Находятся в приёмных семьях (без родных детей)	142	236	309

Продолжает расти число детей, находящихся под опекой (попечительством). По состоянию на конец 2003 года в области их насчитывалось 3067 человек, что на 6,1 % больше, чем в 2002 году (в 2002 году этот показатель составил 4,1 %).

Увеличивается количество детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей) и получающих денежное пособие. Их число выросло за один год на 243 человека.

Дальнейшее развитие получили новые формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Управлением образования области совместно с органами местного самоуправления ведется работа по совершенствованию **института приёмной семьи**. Это особенно важно для детей, которые в соответствии со своим правовым статусом или по состоянию здоровья не могут быть переданы на усыновление (удочерение). На начало 2004 года 309 детей воспитываются в приёмных семьях и семьях патронатных воспитателей. Их число с 2000 года увеличилось в 4,6 раза.

Форма **патронатного воспитания** развита в муниципальных образованиях городов Калининграда и Советска, Гурьевском и Багратионовском районах.

Введение в регионе такой формы устройства детей, как патронатное воспитание, активизация работы по созданию приёмных семей позволяет значительно уменьшить число детей, направляемых в сиротские учреждения, даёт возможность поместить в семью любого ребенка и на любой срок; перепрофилировать детские дома в уполномоченные службы органов опеки и ввести в действие планирование попечения над ребенком.

Постановлением главы администрации области определены условия выплаты средств опекунам (попечителям), приёмным родителям, патронатным воспитателям на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), в приёмных семьях и семьях патронатных воспитателей. Ежемесячное денежное пособие, выделяемое областным бюджетом, равно прожиточному минимуму. Третий год пособия выплачиваются в полном объёме и регулярно.

На территории Калининградской области первое усыновление иностранными гражданами состоялось в декабре 1992 года. Общее количество детей, усыновлённых иностранными гражданами с декабря 1992 года по январь 2004 года, составило 1009 человек, или 63 % от числа всех усыновлений (без учёта отчимов и мачех), а российскими гражданами – 543 ребенка, что составляет 37 %. В 2003 году усыновлено 197 детей, из них 79 чел (40 %) – иностранными гражданами, 34 ребенка (17 %) – российскими гражданами.

Количество детей в семьях патронатных воспитателей

Муниципальные образования	Количество детей		
	01.01.2002	01.01.2003	01.01.2004
Калининград	74	89	84
Багратионовский район	–	7	10
Гурьевский район	17	18	25
Зеленоградский район	–	–	–
Краснознаменский район	–	–	–
Неманский район	–	–	–
г. Пионерский	–	–	–
Славский район	4	7	9
г. Советск	13	13	18
Черняховский район	–	–	–
пос. Янтарный	–	–	2
ВСЕГО	109	134	147

Количество детей в приёмных семьях

Муниципальные образования	Количество детей		
	01.01.2002	01.01.2003	01.01.2004
г. Калининград	53	66	74
Багратионовский район	3	–	–
Балтийский городской округ	8	13	15
Гвардейский район	5	4	4
Гусевский район	4	10	13
Зеленоградский район	2	3	6
Краснознаменский район	1	3	6
Нестеровский район	2	2	5
Озерский район	23	39	50
г. Пионерский	1	–	–
Полесский район	2	3	5
Правдинский район	4	4	7
Светловский городской округ	2	3	5
Светлогорский городской округ	2	2	3
Славский район	18	18	33
Черняховский район	1	–	–
пос. Янтарный	5	5	3
ВСЕГО	136	175	229

Устройство выявленных детей, оставшихся без попечения родителей

Устройство детей	2001	2002	2003
Осталось неустроенными на начало года	87	82	75
Выявлено за год	1213	1175	1060
Всего нуждалось в устройстве	1300	1257	1135
Устроены: В учреждения для детей-сирот	472	465	368
В учреждения профобразования	13	13	19
Под опеку, попечительство	460	445	474
В приёмную семью	56	77	81
На усыновление	95	68	67
Возвращены родителям	103	92	34
Выбыли по иным основаниям	20	22	21
Остались неустроенными на конец года	81	75	71

Движение детей и подростков в возрасте до 18 лет, находящихся на воспитании в семьях, за 2003 год

	Опекаемые	В приёмных семьях	Усыновлённые	В том числе посторонними гражданами
Состояло детей и подростков на воспитании в семьях на 01.01.2003 г.	2880	309	2937	1538
Принято детей на воспитание в семьи с 01.01.2003 г. по 01.01.2004 г.	674	124	197	113
В том числе: Переданы из лечебно-профилактических, образовательных учреждений, социальной защиты и др. учреждений	27	37	32	26
Добровольно переданы родителями под опеку	103	X	X	X
В семьи иностранных граждан	X	X	79	79
Всего находится на воспитании в семьях (на 01.01.2004 г.)	3554	433	3134	1651
Снято с учёта детей и подростков, находящихся на воспитании в семьях (за отчётный год с 01.01.2003 г.)	487	57	243	84
В том числе: В связи с совершеннолетием (18 лет)	259	24	229	74
Устроены в дома ребенка, воспитательные, образовательные, лечебные учреждения, учреждения социальной защиты населения и другие	31	11	–	–
Выбыли к родителям	40	4	X	X
Устроены в учреждения начального, среднего, высшего профессионального образования, другие учреждения образования	43	3	–	–
По иным основаниям	114	15	14	10
Состоит на воспитании в семьях на 01.01.2004	3067	376	2891	1567

УЧРЕЖДЕНИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

По состоянию на начало 2004 года в области функционирует три дома ребёнка, в которых на полном государственном обеспечении находится 203 ребёнка (при плановой наполняемости 215 детей). По-прежнему основную часть детей, поступающих в дома ребенка, составляют дети из социально неблагополучных семей.

В области постоянно растет количество муниципальных детских домов. В 2003 году к 22 ранее действующим добавилось 2 новых. Кроме того, действует 2 негосударственных детских дома в городах Славске и Мамоново, где воспитывается 18 детей; их содержание полностью обеспечивается за счёт учредителей. Из 24 учреждений – 3 детских дома для детей дошкольного возраста, где воспитывается 68 детей (в 2002 году – 88 детей).

Сохраняется позитивная тенденция увеличения числа детских домов смешанного типа (для детей дошкольного и школьного возраста):

На начало года	2002	2003	2004
Число	15	17	18
Количество детей	856	864	838

Детский дом для детей разного возраста, где ликвидируется возрастная ступенчатость, жизнедеятельность организуется в разновозрастных группах, приближенных к условиям семейного воспитания, становится преобладающим видом среди образовательных учреждений для детей-сирот (87,5 % от общего числа детских домов всех видов).

В области функционирует три общеобразовательных школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На 01.01.2004 года в них воспитывается 531 ребёнок.

Продолжается рост числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обучении в учреждениях VIII вида (для умственно отсталых детей). В 2004 году их число составило 254 человека. В 2003 году в двух специализированных школах-интернатах VIII вида для детей-сирот воспитывается 205 детей, оставшихся без попечения родителей, а остальные 118 находятся в интернатах, не имеющих условий для содержания детей этой категории. В связи с этим в 2003 году специальная (коррекционная) школа-интернат № 7 в пос. Б. Исаково реорганизована в школу-интернат для детей-сирот.

В 2003 году при совместном финансировании администрация области и Министерства образования РФ во все детские дома были поставлены по два компьютера, а в школы-интернаты – по компьютерному классу. По федеральной программе «Дети России» детскому дому «Ромашка» (п. Луговое Гурьевского района) выделен физиотерапевтический кабинет на сумму 46,9 тыс. рублей; детскому дому в п. Заречье Гвардейского района – швейный класс на сумму 35,4 тыс. рублей.

Вместе с тем в регионе сложилась критическая ситуация с материально-техническим обеспечением детских домов и школ-интернатов для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Требуют капитального ремонта 13 детских домов и 1 школа-интернат. Остро стоит проблема обеспечения детей-сирот одеждой, обувью, постельными и школьно-письменными принадлежностями. Не хватает мебели, медикаментов, медоборудования, автотранспорта.

В 2003 году постановлением главы администрации (губернатора) области выделено 500 тыс. рублей на обеспечение жильём детей-сирот и детей, лишившихся родительского попечения. На условиях софинансирования за счёт областного и местных бюджетов в течение года были приобретены и капитально отремонтированы квартиры для 26 детей этой категории. Однако обеспечение выпускников детских домов и школ-интернатов жильём остаётся серьёзной проблемой. Работа, проводимая в муниципальных образованиях области по соблюдению гарантий прав

несовершеннолетних на имущество и жилое помещение, не обеспечивает наличия собственного жилья у каждого из выпускников детских домов, школ-интернатов, учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования. Как правило, дети возвращаются в квартиры, где проживают родители, лишённые родительских прав, а у 10 % детей жильё вообще отсутствует.

Пока не в строгом соответствии с Федеральным законом от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» осуществляется учёт детей, устройство их в семьи.

Не в полной мере выполняется Закон Калининградской области «О минимальных социальных стандартах организации работы органов местного самоуправления по организации опеки и попечительства над детьми». В соответствии с настоящим Законом для организации выявления, учёта и обследования детей, нуждающихся в государственной защите, а также защите их прав и законных интересов, должен быть 1 специалист на 2 тыс. детского населения, проживающего на данной территории. Практически ни в одном муниципальном образовании области эта норма не выполняется; в большинстве из них специалист опеки и попечительства работает с 5-8 тыс. детей. Загруженность несвойственными функциями, отсутствие отдельных кабинетов и линии связи, необходимой оргтехники значительно сокращает эффективность работы органов опеки и попечительства.

Изучение уставов муниципальных образований показало, что органы местного самоуправления не внесли в них, как того требует закон, раздел по организации работы по опеке и попечительству над различными категориями граждан, не указали, на какое структурное подразделение возлагается эта работа, какие документы подписываются собственно главой органа опеки и попечительства, а какие – руководителем службы (структурного подразделения) и т.д.

Интернатные учреждения для детей (на 01.01.2004)

Учреждения	2001	2002	2003
Детские дома Число детей в них	22 1022	23 1040	24 1005
Школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Число детей в них	3 587	3 569	3 531
Школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья Число детей в них	11 1026	11 1042	11 1020
Школы-интернаты для детей-сирот Число детей в них	2 162	3 244	3 252

Детские дома и школы-интернаты для детей, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2004)

Показатель	Детские дома			Школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		
	2001	2002	2003	2001	2002	2003
Число учреждений	22	23	24	3	3	3
В том числе:						
В городе	15	15	16	3	3	3
В сельской местности	7	8	8	–	–	–
Число воспитанников	1022	1040	1005	587	569	531
В том числе:						
В городе	753	735	709	587	569	531
В сельской местности	269	305	296	–	–	–
Из общей численности воспитанников:						
Девочки	442	459	446	245	233	225
Дети в возрасте:				–	–	–
До 2 лет	5	8	10			
3-4 года	101	89	81	–	–	–
5-6 лет	105	109	127	–	1	–
7-15 лет	707	770	692	519	489	432
16 лет и старше	104	64	95	68	79	99

Дома ребёнка и численность детей в них (на конец года)

Показатель	2001	2002	2003
Число домов ребенка	3	3	3
Число мест в домах ребенка	215	215	215
Численность детей в домах ребенка	205	204	203
В том числе в возрасте:			
0 – 12 месяцев	67	65	61
От 1 до 3 лет	113	108	114
3 года и старше	25	31	28
Численность детей, поступивших в течение года, всего	144	142	136
В том числе:			
Сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	95	132	108
Поступило от родителей	40	10	28
Численность детей, выбывших в течение года, всего:	139	138	135
В том числе:			
Взято родителями	18	17	11
Взято на усыновление	97	85	77
Переведено в учреждения органов социальной защиты	11	11	13
Переведено в учреждения органов образования	13	25	34
Численность детей, умерших в течение года, всего	3	5	2
В том числе в возрасте до 1 года	3	4	–
Численность детей, у которых выявлено:			
Расстройство питания	135	153	147
Рахит 1-2 степени	11	18	27
Анемия	118	99	86
Численность детей, отстающих в развитии:			
Физическом	165	167	151
Психическом	134	171	121

СИСТЕМА СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В 2003 году продолжена работа по развитию системы специального образования с целью обеспечения государственных гарантий доступности и равных прав получения полноценного образования (по формам, типам и видам, адаптивности образовательных программ) детям с ограниченными возможностями здоровья. В этой сфере произошли определённые позитивные изменения.

В соответствии с Законом Калининградской области «Об утверждении региональных нормативов финансирования специальных (коррекционных) образовательных учреждений школ-интернатов для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии» в 2003 году почти в 2 раза увеличился объем финансирования специальных (коррекционных) учреждений. Дополнительно на содержание воспитанников этих учреждений было выделено из областного бюджета 35 млн рублей, улучшена их материально-техническая база.

Получила развитие сеть районных центров социального и психолого-медико-педагогического сопровождения, осуществляющих вместе с областной психолого-медико-педагогической комиссией комплексное сопровождение индивидуального развития ребенка. Такие специальные образовательные учреждения созданы в восьми муниципальных образованиях.

В учреждениях начального профессионального образования открыто шесть групп для детей с нарушениями слуха, зрения, с задержкой психического развития, умственно отсталых (в 2002 году их было только четыре).

В связи с ростом в регионе числа детей дошкольного возраста, нуждающихся в коррекционном обучении, в 2003 году 208 дошкольных образовательных учреждений из 286 имели в своем составе специализированные группы (в 1998 году – 187). Набирает темпы развитие дошкольного компенсирующего образования. Более 2,5 тыс. детей посещали группы и учреждения компенсирующего вида дошкольного образования.

Система действующего государственного воспитания и содержания детей и подростков, имеющих дефекты в развитии, представлена в муниципальных образованиях дифференцированной сетью учреждений интернатного профиля. Общая численность детей, обучающихся в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях, составляет около 1 % (1042 чел.) от общей численности обучающихся несовершеннолетних в области.

Наблюдается тенденция увеличения количества специальных (коррекционных) классов VII вида (для детей с задержкой психического развития) в основной школе. В 2002/03 учебном году в компенсирующих и специальных (коррекционных) классах VII вида обучалось 4217 детей; 1026 детей, имеющих заключение областной ПМПК (VII и VIII вид), обучалось в общих классах общеобразовательных учреждений.

Таким образом, почти 70 % детей с отклонениями в развитии, проживающих в Калининградской области, интегрированы в общеобразовательную среду.

В 2003 году впервые за много лет в специальные (коррекционные) школы-интернаты за счёт средств областного бюджета были закуплены учебники на сумму свыше 200 тыс. рублей, швейное оборудование для школы-интерната для слабовидящих детей – на сумму 100 тыс. рублей.

Несмотря на то, что накоплен определённый опыт в организации и проведении социальной реабилитации и решении социальных проблем детей – выпускников специальных (коррекционных) образовательных учреждений, в частности по их психолого-педагогической поддержке, организации начальной профессиональной подготовки, сохраняются острые проблемы трудоустройства выпускников после окончания ПТУ; обеспечения жильем детей, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Серьёзной проблемой специальных учреждений стало их переуплотнение: перегруженность интернатных учреждений составляет 30 %. Лишь 48 % (от общего числа нуждающихся в них) детей с отклонениями в развитии обучаются в специальных (коррекционных) учреждениях. Особенно сложно с местами в коррекционных учреждениях для детей-сирот. В дошкольных образовательных учреждениях при достаточно разветвлённой сети специализированных групп они практически отсутствуют для детей с тяжёлыми нарушениями речи, опорно-двигательного аппарата, с ранним детским аутизмом (тогда как анализ показывает, что наибольшие изменения (в сторону увеличения) наблюдаются среди детей с нарушениями интеллекта).

Одной из важных проблем, стоящей перед системой специального (коррекционного) образования, является кадровое обеспечение. На качестве проводимой работы серьезно сказывается дефицит профессионально подготовленных специалистов, недостаточная квалификация педагогов, работающих по программам VII и VIII видов в условиях массовой школы. Управление образования администрации области во взаимодействии с заинтересованными подведомственными учреждениями в 2002 – 2003 годах начали подготовку психолого-педагогических кадров для системы специального (коррекционного) образования по специальностям «Специальная психология» и «Дефектология». Это должно способствовать решению проблемы, однако в настоящее время остро ощущается нехватка тифло- и сурдопедагогов, педагогов-психологов, олигофренопедагогов, логопедов, валеологов. Более 35 % учителей и воспитателей в системе специального коррекционного образования достигли пенсионного возраста.

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И МЕРЫ ПО ИХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ

По данным отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Калининградской области, численность детей-инвалидов, получающих социальные пенсии, за 3 года снизилась на 542 чел. и составляет 3619 человек.

Показатель	2001	2002	2003
Всего детей-инвалидов	4040	3887	3619
Средний размер пенсии (руб.)	693,01	1044,38	1195,83

Общий уровень **первичной** инвалидности в области также характеризуется снижением: с 40,2 в 2002 г. до 37,6 в 2003 г. на 10 тыс. детского населения, но её показатель остаётся выше, чем в РФ (2000 г. – 29,0; 2001 г. – 28,5).

Показатель первичной инвалидности детского населения в области

Год	Первично признано инвалидами детей и подростков	На 10 тыс. детского населения
2001	951	45,6
2002	817	40,2
2003	737	37,6

Из общего числа впервые признанных инвалидами 63 % (466 чел.) проживает в городской местности, 37 % (271 чел.) – в сельской. Среди городского населения инвалидность снизилась с 577 случаев до 466, в сельской местности выросла с 240 до 271 случая.

Самой многочисленной возрастной группой являются дети в возрасте от 8 до 14 лет (40 %), в 22,5 % случаев инвалидность устанавливается детям в возрасте от 15 до 18 лет, в 19,7 % – в возрасте от 0-3 лет, в 16 % – в возрасте от 4 до 7 лет. Удельный вес девочек среди впервые признанных инвалидами ниже, чем среди мальчиков, во всех возрастных группах.

Распределение впервые признанных инвалидами по полу и возрасту

Возраст, лет	Всего	Мальчики	Девочки
0 – 3	182 (24,8 %)	92	91
4 – 7	94 (12,7 %)	53	41
8 – 14	294 (40 %)	184	110
15 и старше	166 (22,5 %)	110	56
Всего	737	439 (59,6 %)	298 (40,4 %)

Среди заболеваний, приведших к первичной инвалидности детей в возрасте до 18 лет, в области занимают первое место психические нарушения – 29,9 %, затем врожденные аномалии – 21,3 %, болезни нервной системы – 12,4 %, болезни эндокринной системы – 5,1 %, травмы – 4,6 %, прочие болезни – 3,7 %, онкозаболевания – 3,2 %.

В структуре первичной инвалидности детей, проживающих в городе, на I месте – врождённые аномалии (109 чел.) – 23,4 %, II – психические расстройства (88 чел.) – 18,8 %, III – заболевания нервной системы (67 чел.) – 14,3 %; в селе – I место – психические нарушения (132 чел.) – 48,7 %, II – врождённые аномалии (48 чел.) – 17,7 %, III – болезни нервной системы (24 чел.) – 8,8 %.

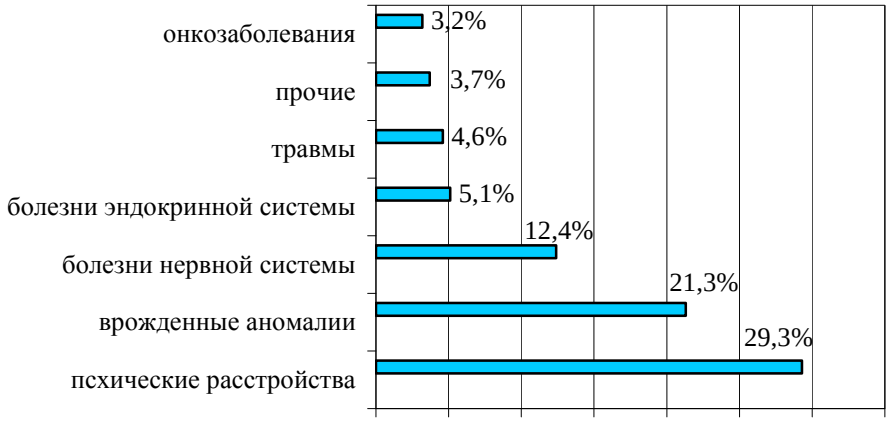
Наиболее высокие показатели первичной инвалидности зарегистрированы в Советске – 59,4, Краснознаменском районе – 53,3, Гурьевском – 50,9, Полесском – 49,3 на 10 тыс. населения.

Наименьшие показатели отмечены в Гвардейском районе – 14,9, Озёрском – 25,6, Светлогорской курортной зоне – 26,1 на 10 тыс. населения.

Дети-инвалиды в связи с туберкулёзом зарегистрированы в 12 случаях, вследствие злокачественных новообразований – 24, ВИЧ – 3 случая.

Анализ показывает снижение инвалидности по врождённым аномалиям, психическим расстройствам, травмам, болезням глаз и уха, рост по болезням костно-мышечной системы, эндокринной системы.

Структура ведущих заболеваний, обусловливающих детскую инвалидность, в 2003 году



В течение года было реабилитировано 266 детей-инвалидов, которым при переосвидетельствовании были сняты все ограничения жизнедеятельности.

Результаты переосвидетельствования

Показатель	Всего	Город	Село
Переосвидетельствовано	1807	1261	546
Из них признано инвалидами	1541	1068	473
Реабилитировано	266	193	73
Показатель реабилитации	14,7	15,3	13,3

Из 266 реабилитированных – 152 мальчика и 114 девочек. Как и в предыдущие годы, наиболее часто устраняются ограничения жизнедеятельности при врождённых аномалиях – 27 % (72 чел.), туберкулёзе – 25 % (67 чел.), болезнях костно-мышечной системы – 11 % (28 чел.), болезнях нервной системы – 12,3 % (29 чел.), органов дыхания 10,5 % (28 чел.).

В системе образования области в 2003 году обучалось 2829 детей-инвалидов. Из них: 1238 – в общеобразовательных школах, 1177 – в общеобразовательных школах-интернатах и в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях шести видов (для детей с наруше-

ниями слуха, зрения, с задержкой психического развития, умственно отсталых), 173 ребёнка-инвалида – на дому и в школах индивидуального обучения. Из 549 детей-инвалидов дошкольного возраста с особыми образовательными потребностями 241 ребенок посещал дошкольные образовательные учреждения.

Больше внимания стало уделяться вопросам обучения детей-инвалидов на дому. В частности, в 2003 году управлением образования администрации области реализуется проект общеобразовательной дистанционной школы для детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата (77 чел.). На реализацию данного проекта изыскано 10 тыс. долларов спонсорских средств.

Определённое внимание уделялось работе по социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, подготовке их к семейной жизни и жизни в обществе. В этой связи особая роль отводится трудовому воспитанию, расширению профилей обучения. В настоящее время допрофессиональная подготовка в учреждениях С(К)О осуществляется по направлениям: столярное, слесарное, швейное дело, вязание, художественные промыслы. Слабовидящие и слабослышащие дети осваивают макроме, ручное и машинное вязание, массаж, художественную резьбу по дереву.

В отношении «необучаемых» детей появилась первая в Калининградской области успешная образовательная инициатива в государственном образовательном учреждении «Маленькие ступеньки» с группами для детей с глубокой умственной отсталостью, со сложными комбинированными нарушениями развития. В 2003 году в данном учреждении получили квалифицированную помощь специалистов дети с синдромом раннего детского аутизма.

В структуре Главного управления труда и социального развития администрации области функционируют два детских дома-интерната для умственно отсталых детей в Правдинском и Полесском районах, рассчитанных на 240 мест.

По состоянию на 01.01.2004 года в очереди на стационарное социальное обслуживание состоят 26 детей. В истекшем году приведены в соответствие санитарным требованиям нормативы жилой площади на одного ребенка. В целях решения проблемы с местами для лежачих детей-инвалидов расширено отделение милосердия в Железнодорожном детском доме-интернате на 20 мест.

Важной мерой социальной поддержки семей, имеющих детей-инвалидов, является предоставление льгот. Структурными подразделениями администрации области ведется работа по обеспечению действия в регионе Федерального закона от 24.11.95 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». На постоянном контроле находятся вопросы своевременности и полноты предоставления льгот семьям, имеющим детей-инвалидов. Указанной категории граждан повсеместно предоставляются льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг, бесплатному проезду в транспорте, лекарственному обеспечению,

абонентной плате за телефон; частично по предоставлению средств реабилитации (колясок, машин), зубопротезированию.

Вместе с тем серьёзными проблемами остаются лекарственное обеспечение детей с ограниченными возможностями и санаторное лечение по типу «Мать и дитя».

С целью обеспечения комплексного решения проблем реабилитации детей-инвалидов в регионе разработана и утверждена Законом Калининградской области от 10.07.03 года № 297 «Региональная Программа «Дети-инвалиды» на 2003 – 2007 годы».

Всего на выполнение мероприятий Программы предусмотрено 43064,55 тыс. рублей, из них на 2003 год – 2503,55 тыс. рублей. Однако фактически выделено только 300,0 тыс. рублей. Указанные средства были направлены на приобретение автомобиля, двух компьютеров для педиатрического бюро медико-социальной экспертизы (280 тыс. руб.) и одного компьютера для профессионального училища-интерната для инвалидов г. Советска (20 тыс. руб.).

Учитывая, что в регионе по-прежнему актуален вопрос обеспечения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, средствами реабилитации, в 2002 году открыт пункт проката на базе Калининградского протезно-ортопедического предприятия. В указанном пункте семьи с детьми-инвалидами имеют возможность получить вспомогательные средства передвижения (инвалидные коляски, костыли, трости) и средства ухода (кресла-туалеты, санитарные стульчики, противопролежневые матрацы и др.).

Кроме того, в прошлом году 12 детей-инвалидов, имеющих медицинские показания на обеспечение спецтранспортом, получили бесплатно автомобили «Ока».

Несмотря на сложное социально-экономическое положение, в регионе развивается сеть учреждений, осуществляющих медицинскую, социальную реабилитацию детей-инвалидов.

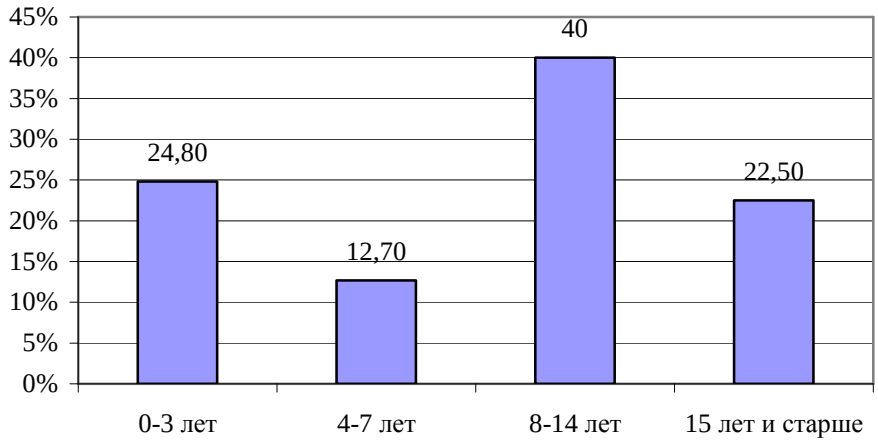
Администрацией Балтийского городского округа создан муниципальный Центр реабилитации для несовершеннолетних инвалидов. Кроме средств местного бюджета в 2003 году на реконструкцию здания в рамках реализации Программы по проблемам инвалидов и инвалидности на 2002-2005 годы из областного бюджета было выделено 1 млн рублей, 3 млн рублей – из резервного фонда Президента РФ.

Поскольку 2003 год был объявлен Международным годом инвалидов, в области были проведены мероприятия, утвержденные специальным постановлением администрации области. Состоялся областной фестиваль творчества детей с ограниченными возможностями здоровья «Созвездие надежд», в котором приняли участие все муниципальные образования. Во Дворце культуры железнодорожников более 400 детей-инвалидов стали участниками заключительного концерта детского фестиваля.

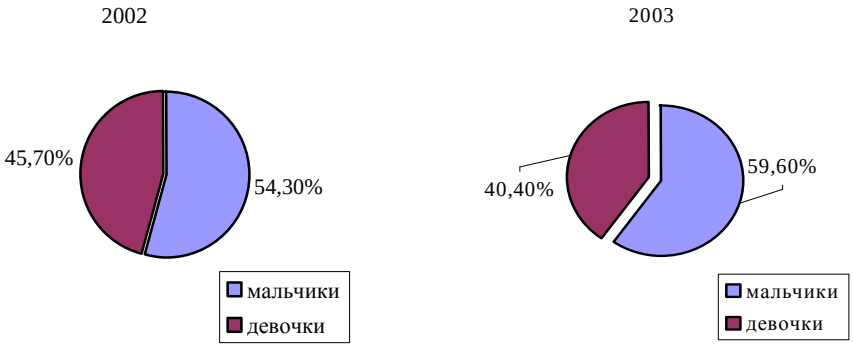
На областной выставке изобразительного и декоративно-прикладного творчества детей «Верю, надеюсь, живу», развёрнутой в выставочном зале ФГУИПП «Янтарный сказ», 32 ребёнка-инвалида были отмечены

дипломами за лучшие работы, двое из них направлены на Всероссийский фестиваль «Я – автор». Проведены конференция «Реализация стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов», акции «Инвалиды рядом с нами», «В мире безмолвия», «Дни белой трости».

Возрастная структура детей инвалидов в 2003г.



Уровень инвалидности детей и подростков среди девочек и мальчиков



Структура детской инвалидности (2003)

Класс болезней	Город	Село	Всего	Структура (%)	Место среди заболеваний
Туберкулёз	7	5	12	1,6	
Новообразования	18	6	24	3,2	VIII
Болезни эндокринной системы	29	8	37	5,1	IV
Психич. растройства	88	132	220	29,9	
В том числе:					
Умственная отсталость	74	131	205	27,8	I
Болезни нервной системы	67	24	91	12,4	III
Болезни глаз	23	8	31	4,2	VI
Болезни уха	17	10	27	3,7	VII
Болезни системы кровообращения	3	0	3	0,4	
Болезни органов дыхания	16	4	20	2,7	IX
Болезни органов пищеварения	2	2	4	0,5	
Болезни костно-мышечной системы	28	9	37	5,1	IV
Болезни мочеполовой системы	4	1	5	0,6	
Врождённые аномалии	109	48	157	21,3	
В том числе:					
Системы кровообращения	22	12	34	4,6	II
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	3	3	6	0,8	
Травмы	27	7	34	4,6	V
Прочие болезни	21	6	27	3,7	VII

Показатели первичной инвалидности у детей до 18 лет по городам и районам области (2003)

Города и районы	Детей-инвалидов		В том числе в возрасте (лет):									
			0-3		4-7		8-14		15 лет		16-18	
	Абс. число	На 10 тыс.	м	ж	м	ж	м	ж	м	ж	м	ж
Калининград	240	30,1	34	23	21	18	63	34	12	4	23	8
Балтийск	26	32,0	5	5	1	1	5	4	1	2	2	
Светлогорск	20	26,1	3	2		1	6	5	2	1		
Светлый	20	29,4	1	3	1	1	7	1	1	1	2	2
Багратионовский	34	32,5	4	10	3		4	4	2	4		3
Зеленоградский	23	35,0	5	3	2		5	1	2	2	2	1
Советск	54	59,4	10	14	7	2	7	5	2		3	4
Славский	17	33,2	4	3	1	1	5				2	1
Краснознаменский	18	53,3	2		1	3	3	3	3		3	
Неманский	23	47,0	1	3	3		5	6	1	1	3	
Нестеровский	16	38,7	1	1	1	2	3	2	3	1		2
Гурьевский	54	50,9	5	2	2	1	18	14	3	2	6	1
Полесский	20	49,3	3	2	1		1	2	3		4	4
Черняховский	37	29,8	4	6	3	3	6	6	1	1	7	
Озёрский	10	25,6	1	3	1		1	1		1	2	
Гусевский	27	33,6	7	6	2	4	3	2		1	1	1
Правдинский	89	176,0	2	3	3	4	40	18	5	4	7	3
Гвардейский	9	14,9		2			2	2		1	2	
ВСЕГО:	737	37,6	92	91	53	41	184	110	41	26	69	30

ДОСУГ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ

На 1.01.2004 года сеть учреждений дополнительного образования детей, находящихся в ведении органов образования, включает в себя 72 заведения, в том числе пять – в сельской местности. Их можно классифицировать по семи видам: 18 многопрофильных центров, 1 дворец спорта и 1 дворец творчества, 12 домов творчества, 5 спортивно-технических клубов, 1 станция техников, 21 спортивная школа и 7 школ искусств, 6 оздоровительно-образовательных лагерей.

Виды учреждений	Число учреждений (ед.)			Численность занимающихся (чел.)		
	2001	2002	2003	2001	2002	2003
Всего	67	71	72	40078	42055	42390
Центры	14	17	18	12151	13933	14045
Дворцы	2	2	2	6178	6423	6527
Дома	13	12	12	8231	7839	8038
Клубы	4	5	5	470	498	540
Станции	1	1	1	535	586	700
Школы	27	28	28	11675	12 036	11528
Оздоровительно-образовательные лагеря	6	6	6	838	930	1012

В связи с открытием филиалов учреждений дополнительного образования детей в школах и других образовательных заведениях растёт и число детей, их посещающих. Если в 2002/03 учебном году в них занималось 38,3 % от общего числа обучающихся, то на начало 2003/04 учебного года – 41,2 % (показатель по России – 38,7 %).

За последние пять лет заметно увеличилось количество кружков, секций, студий, клубов, факультативов культурологического, экологического, экономического, социально-психологического направлений, организованных на базе общеобразовательных учреждений, которые посещают более 40 % учащихся. Число таких объединений за последние три года возросло в 2,4 раза. Всё активнее проявляют себя творческие мастерские, студии и другие объединения, способствующие ранней профессиональной ориентации детей.

В школах внедряется программа экологического практикума для учащихся 1-11-х классов «Человек на земле», разработанная педагогами областного Центра экологического образования и туризма (ОЦЭОиТ). В связи с этим за 3 года в 1,6 раза выросло число объединений эколого-биологической направленности.

Наиболее массовы и популярны среди школьников объединения художественно-эстетической (40,2 %) и физкультурно-спортивной (33,9 %) направленности.

В сфере культуры в муниципальных образованиях области в 2003 году работали 1382 детских клубных формирований и кружков художественной самодеятельности, в том числе 1030 – в сельских домах культуры. Их участниками стали 18360 детей (2002 год – 17912). Число различных объединений народного творчества для детей увеличилось с 824 (9110 участников) в 2002 году до 866 (9737 участников) в 2003 году.

Структура сети учреждений дополнительного образования в области культуры в регионе представлена 45 школами, в которых обучается 11128 детей. В их число входят:

– детские музыкальные школы – 21;

– детские школы искусств – 21;

– детские художественные школы – 3.

С целью развития творческих способностей детей управлением культуры администрации области в течение года проведены такие акции и мероприятия, как круглый стол по теме «Проблемы организации досуга детей в учреждениях культуры области», цикл концертов для молодёжи «32 сонаты Бетховена», фестиваль любительских цирков «Арена дружбы-2003», региональный фестиваль народной музыки «Душа России», фестиваль танца «Янтарный хоровод», цикл вечеров «Именитые россияне». Активно работала программа Калининградской областной филармонии «Всей семьёй в концертный зал».

Система учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (относящихся к органам образования, физкультуры и спорта) в области по состоянию на 1.01.2004 года включает в себя:

– областную школу высшего спортивного мастерства;

– 23 детско-юношеских спортивных школы;

– 14 специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва;

– 3 детско-юношеских клуба физической подготовки;

– 274 коллектива физкультуры общеобразовательных школ;

– 20 коллективов физкультуры учреждений начального профтехобразования;

– 63 подростковых клуба по месту жительства.

Число детей и подростков, охваченных физической культурой и спортом в системе спортивных учреждений, составляет 53,4 тыс. человек. Занятия по физической культуре в рамках учебного расписания посещают 140 тыс. детей.

В 41 спортивной школе различного типа проходят подготовку 17 тыс. воспитанников (15,8 % школьников от 6 до 15 лет), из них 247 молодых спортсменов имеют спортивные разряды высокой квалификации (кандидат в мастера спорта и выше).

В 2003 году получила дальнейшее развитие сеть спортивных школ: вновь открыты ДЮСШ в городах Гурьевске, Мамоново. Постановлением администрации области в 2003 году созданы государственные детско-юношеские спортивные школы по шахматам, бодибилдингу, фитнесу. В то же время в трёх районах области отсутствуют ДЮСШ (Озёрский, Нестеровский, Краснознаменский.)

Учреждения	2001		2002		2003	
	Количество учреждений	Число участников	Количество учреждений	Число участников	Количество учреждений	Число участников
Спортивные школы всех типов	32	13261	34	14817	41	17000
Подростковые клубы по месту жительства	57	2646	58	2383	63	4246

На базе общеобразовательных школ работает более 700 спортивных объединений и секций, в которых занимаются 16,2 тыс. человек. Особой популярностью у учащихся пользуются такие виды спорта, как баскетбол, волейбол, лёгкая атлетика, футбол, настольный теннис. Занятия по физической культуре в рамках учебного расписания посещают 132,6 тыс. учащихся образовательных учреждений (96 % от общего числа). Число детей, отнесённых по состоянию здоровья к специальным медицинским группам, составило в 2003 году 5251 человек, 40 % из них посещают уроки корригирующей гимнастики.

В соответствии с рекомендациями Минобразования России, с 1 сентября 2003 года в 18 % школ уроки физической культуры во всех классах проводятся 3 раза в неделю.

В 2003 году для учреждений дополнительного образования за счёт средств областной программы «Развитие образования Калининградской области до 2005 года» приобретено развивающее и компьютерное оборудование на сумму 1,5 млн рублей для организации работы кружков и секций; на сумму 0,5 млн рублей закуплено спортивное оборудование для учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности. По договору с Министерством образования РФ на условиях софинансирования в 72 школы области поставлено спортивное оборудование и спортинвентарь на сумму 4 млн рублей.

Вместе с тем во многих учреждениях дополнительного образования практически без изменения остаётся перечень предоставляемых образовательных услуг, который далеко не полностью удовлетворяет разнообразные интересы и потребности обучающихся.

Кардинально изменить ситуацию не позволяет слабая материально-техническая база. Собственных помещений не имеют 11 учреждений дополнительного образования, 21 требует капитального ремонта, только 66,2 % имеют все виды благоустройства. В настоящее время в учреждениях этого типа крайне не хватает инструментов, сырья, материалов, оборудования.

Наметилась негативная тенденция: 77,9 % участников составляют дети младшего и среднего школьного возраста (в 1998 г. – 70,3 %); доля старших соответственно уменьшается. Это объясняется тем, что подростков мало привлекают предлагаемые сегодня направления деятельности.

Существенной проблемой остается слабая материальная база учреждений физкультурно-спортивной направленности. Практически во всех

учебных заведениях изношены гимнастические снаряды, маты; приспособления для подвижных игр изготовлены кустарным способом в нарушение правил техники безопасности; в ограниченном количестве имеются наборы настольного тенниса, шахмат, шашек и других игр. Из 263 школьных спортивных залов 103 не соответствуют современным требованиям и нуждаются в реконструкции.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ

В 2003 году в области удалось закрепить и развить положительные тенденции в организации и проведении летнего отдыха и оздоровления детей.

Подготовка и осуществление мероприятий летнего отдыха детей проводились в соответствии с принятой нормативной базой:

– Законом Калининградской области от 25 ноября 2002 года № 196 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Калининградской области»;

– постановлением администрации области от 14 апреля 2003 года № 171 «О создании региональной межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей»;

– постановлением администрации области от 28 апреля 2003 года № 205 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в 2003 году».

Финансирование летней оздоровительной кампании детей осуществлялось за счет консолидации средств из федерального, областного бюджетов, бюджетов муниципальных образований, регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, а также средств предприятий, учреждений, других источников. Всего израсходовано 136 млн 76 тыс. рублей, что на 54,8 % больше, чем в 2002 году.

Финансирование летней оздоровительной кампании, млн руб.

Источник финансирования	2001	2002	2003
Федеральный бюджет	4,69	7,7	16,0
Областной бюджет	5,0	4,8	9,8
Бюджеты муниципальных образований	7,5	13,7	18,0
Фонд социального страхования	70,5	58,6	74,1
Другие источники	2,5	3,0	18,1
Всего:	90,2	87,8	136

В структуре финансирования детской оздоровительной кампании 2003 года основную часть составили средства регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации – 74129,4 тыс. руб., или 54,4 % от общего объема финансирования. При этом доля средств обязательного социального страхования при оплате стоимости путёвки в стационарные загородные детские оздоровительные лагеря составляла 50 %, а для детей работников бюджетных организаций и иных, находящихся в тяжёлом финансовом положении, – в размере 90 % полной стоимости путёв-

ки (порядок оплаты стоимости путёвки утверждался на совместном заседании региональной межведомственной комиссии и Координационного совета отделения Фонда социального страхования Российской Федерации).

Повышению эффективности организации детского отдыха и оздоровления послужило проведение конкурсных торгов по закупке детских путёвок и организация целевых смен. Это привело не только к сокращению затрат на детский отдых, но и к улучшению качества работы детских оздоровительных учреждений.

Проведённые организационные мероприятия позволили в 2003 году увеличить число детей, охваченных организованными формами отдыха, оздоровления и занятости. В детских оздоровительных лагерях различных типов отдохнуло 58184 чел., что на 6 тыс. больше прошлогоднего. В санаториях, пансионатах, домах и базах отдыха, других учреждениях детского отдыха – 11150 чел. Кроме того, 6276 подростков, что почти в два раза больше, чем в 2002 году, в период летних каникул было трудоустроено.

В 2003 году повышенное внимание уделялось организации отдыха и оздоровления детей, нуждающихся в особой заботе государства. Прежде всего - детей-сирот, детей с ограниченными возможностями, детей, находящихся в социально опасном положении, детей из семей малоимущих граждан.

Всеми организованными формами отдыха, оздоровления и занятости было охвачено 33,3 тыс. детей этих категорий, в том числе 8076 чел. из многодетных семей, 9480 чел. из неполных семей, 3214 чел. из семей одиноких матерей, 12544 чел. из других категорий малообеспеченных семей. Из общего количества отдохнувших 867 детей-инвалидов, 1058 - детей-сирот и детей, находящихся под опекой.

Основными формами отдыха детей этой категории были загородные стационарные лагеря, оздоровительные лагеря санаторного типа, лагеря с дневным пребыванием, лагеря труда и отдыха, профильные.

Наряду с традиционными профильными лагерями были созданы новые: «Юный спасатель» (совместно с отрядом МЧС), «Лучик надежды» (для детей-инвалидов), «Служба добра», «Дублёры социальных работников» (оказание помощи пожилым гражданам и инвалидам), «Юный лесничий», «Юный краевед» (написание истории своего края).

На протяжении последних двух лет ребята из малообеспеченных и неблагополучных семей, а также несовершеннолетние, состоящие на учете в милиции, интересно и содержательно проводят летние каникулы в военно-спортивных лагерях, действующих на базе воинских частей. В летний период 2003 года такая форма работы с подростками использовалась в каждом втором муниципальном образовании области (в Правдинском, Славском, Полесском, Гвардейском, Гусевском, Черняховском, Гвардейском, Зеленоградском, Озерском районах, городах Калининграде, Советске, пос. Янтарном). Здесь дети (в основном мальчики) проходили специальную военную подготовку, знакомились с оружием, стреляли в тире, участвовали в полевых тренировочных выходах, изучали Устав, историю Вооруженных сил России. Особое место отводилось физической

подготовке будущих воинов. Организация таких лагерей дает возможность ребятам ощутить ритм военной службы, приобщиться к солдатской жизни, а их наставникам – воспитывать патриотов.

На базе оздоровительного лагеря «Берёзка» Главным управлением труда и социального развития администрации области было организовано две смены для 160 детей из семей сотрудников органов внутренних дел, участвовавших в боевых действиях на Северном Кавказе, а также детей, находящихся под опекой.

Впервые на базе «Берёзки» совместно с Ассоциацией молодёжных и студенческих организаций (АМИСО) Калининградской области и Калининградской региональной детско-молодежной общественной организацией инвалидов «Мария» был организован лагерь для детей-инвалидов. В течение 20 дней 40 детей-инвалидов с родителями прошли здесь реабилитацию и оздоровление.

В ходе оздоровительной кампании 2003 года продолжалась такая форма организации отдыха, как соединение оздоровительной работы с методами социальной реабилитации и адаптации детей. На базе центра социального обслуживания семьи и детей Балтийского района г. Калининграда и центра адаптации, допрофессиональной и профессиональной подготовки детей-инвалидов и детей с задержкой физического развития Балтийского городского округа были открыты оздоровительные лагеря дневного пребывания. В течение двух смен в них оздоровились и прошли курс реабилитации 50 детей.

Особое внимание было обращено на организацию отдыха учащихся в пришкольных лагерях как наиболее массовой и доступной форме отдыха детей. За летний период 2003 года в пришкольных лагерях, лагерях при Домах творчества для детей и юношества отдохнуло 19,3 тыс. детей из малообеспеченных семей, что на 2,5 тыс. человек больше, чем в 2002 году.

Более 2,5 тыс. детей, не охваченных организованными формами отдыха, получали бесплатное питание в столовых и кафе, около 2,0 тыс. школьников были обеспечены продуктовыми наборами.

Учитывая оторванность нашего региона от основной территории страны, то, что большая часть детского населения области никогда не была в России, ежегодно практикуется отдых детей из малообеспеченных семей за пределами области. В 2002 году более 50 школьников побывали в лучших оздоровительных лагерях Твери, Пскова, Великого Новгорода. В 2003 году 140 детей в июль-август провели в загородных оздоровительных лагерях Московской, Псковской, Рязанской, Новгородской, Смоленской областей, познакомились с памятниками истории и культуры русских земель.

Второй год под патронатом главы администрации (губернатора) области В.Г. Егорова проводилась акция «Дети России путешествуют в Россию». В июле истекшего года 125 школьников совершили поездку по России. В течение трёх дней они знакомились со столицей Родины – Москвой, совершили увлекательное путешествие по Золотому кольцу. Как и в прошлом году, после возвращения дети написали сочинения, которые вошли теперь уже во второй том «Книги странствий».

Летний период 2003 года характеризуется усилением внимания и к трудовой занятости детей. В ряде муниципальных образований возродились лагеря труда и отдыха, другие формы оплачиваемого труда детей. Так, в 2003 году более 3,5 тыс. подростков из малообеспеченных семей (что на 0,6 тыс. человек больше по сравнению с летним периодом 2002 года) были временно трудоустроены в трудовые бригады.

Вместе с тем в организации детского отдыха и оздоровления сохраняется немало проблем, требующих дальнейшего решения:

– сокращается сеть стационарных детских загородных оздоровительных лагерей (в 2003 году их численность уменьшилась на два);

– не решён вопрос организации отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных учреждениях;

– медленно решаются вопросы укрепления материально-технической базы загородных стационарных детских оздоровительных учреждений, большинство из них требуют капитального ремонта, приобретения современных средств противопожарной безопасности, медицинского оборудования, спортивного инвентаря.

Оценка эффективности оздоровления детей в 2001 – 2003 гг. (данные областного центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора (%)

Оздоровительный эффект	ЛОУ (всего)			Загородные лагеря		
	2001	2002	2003	2001	2002	2003
Выраженный	81,6	80,0	90,9	88,0	82,5	89,3
Слабый	16,3	18,8	8,6	8,6	13,6	10,2
Отсутствует	2,1	1,2	0,5	3,4	3,9	0,5

Сведения о занятости и оздоровлении детей в летний период

Типы лагерей	2001		2002		2003	
	Количество лагерей	Число детей	Количество лагерей	Число детей	Количество лагерей	Число детей
Всего	798	73348	810	73458	942	75610
В том числе: Загородные	25	18390	24	14985	22	15278
Санаторного типа	8	3918	10	4618	12	4730
Для школьников с дневным пребыванием	526	32573	472	28313	520	32129
Профильные	135	4725	179	7513	212	8612
Оборонно-спортивные	5	148	11	316	21	611
Оздоровительно-спортивные	28	910	31	1610	37	1830
Труда и отдыха	71	2250	83	3614	118	4808
Трудоустроены на летний период	–	3042	–	3222	–	6276
Прочие	–	7392	–	9267	–	1336

ТРУДОВАЯ ЗАНЯТОСТЬ ПОДРОСТКОВ

В течение 2003 года городскими и районными центрами занятости проводилась работа по трудоустройству несовершеннолетних граждан.

Организация временной занятости 14 – 18-летних подростков положительно сказывается на всей социальной жизни нашей области, поскольку позволяет не только повысить уровень материальной поддержки малообеспеченных семей, приобщить подростков к труду и получению профессиональных навыков, но оказывает существенное воздействие на сокращение уровня подростковой преступности.

Данная работа успешно проводилась там, где тесно взаимодействовали городские и районные администрации, органы образования, внутренних дел, социальной защиты населения, службы занятости и работодатели, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Координации действий всех заинтересованных структур, повышению их ответственности способствовало принятие Закона Калининградской области «Об утверждении областной Программы «Занятость населения Калининградской области в 2003 году» от 06.03.2003г. № 238.

На предприятиях городов и районов региона в ходе проведения мероприятий по организации рабочих мест для подростков в 2003 году был заключен 301 договор на их трудоустройство на общую сумму 6231,9 тыс. рублей. Это позволило центрам занятости населения трудоустроить 6668 несовершеннолетних, в том числе 146 из числа состоящих на учёте в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (2,2 % от общего количества несовершеннолетних граждан), 79 детей-сирот, 531 ребёнка безработных граждан (1,2 и 8 % от общего количества подростков соответственно). В сравнении с отчётным периодом в 2001 году было трудоустроено 3334 подростка, в 2002 – 4501 подросток.

Денежные средства на реализацию мероприятий по трудоустройству подростков в 2001-2003 годах направлялись из федерального и областного бюджетов, бюджетов муниципальных образований; также были задействованы средства работодателей.

Источник финансирования мероприятий по трудоустройству подростков (тыс. руб.)

Год	Бюджет		Бюджет муниципальных образований	Средства работодателей	Всего средств
	федеральный	областной			
2001	1064,7	–	308,8	165,7	1539,2
2002	2195,8	3,7	1551,4	128,5	3879,4
2003	2332,1	217,7	3109,4	572,7	6231,9

Основная часть работы по занятости детей приходится на дни летнего отдыха. Продолжительность каникул, благоприятные погодные условия, виды работ, характерные только для этого времени года, способствуют тому, что подростки имеют возможность не только отдохнуть, но и заняться полезной деятельностью. Проводимая центрами занятости работа

в этом направлении не только решала социальные проблемы несовершеннолетних, но и являлась опорой для местных властей в реализации программ по благоустройству, восстановлению памятников архитектуры, улучшению экологической обстановки в Калининграде и области. Были созданы бригады по благоустройству городов и сел. В Черняховском, Гусевском, Правдинском, Гвардейском, Полесском, Славском, Гурьевском, Багратионовском районах, городах Калининграде, Советске, Светлогорском и Светловском округах, работая в бригадах по благоустройству, школьники принимали участие в уборке дворов, улиц, скверов, приводили в порядок цветники, скашивали травы вдоль дорог (инвентарём и посадочным материалом обеспечивали ЖЭУ). Служба занятости во взаимодействии с социальной службой молодёжи г. Калининграда создавала бригады по ремонту подростковых клубов, сельских домов культуры, оказывала помощь в ремонте площадок на территории детских садов и детских домов, школ-интернатов городов Калининграда и Зеленоградска. Калининградский городской центр занятости населения совместно с городскими и районными отделами по делам молодёжи трудоустроили 2553 несовершеннолетних граждан.

Школьники Правдинска, работая в мобильном трудовом подростковом отряде «Шмель» при Доме детского творчества на базе клуба «Поиск», принимали участие в подготовке техники к техническому осмотру – чистили двигатели и мыли машины. Ими также была приведена в порядок территория храма. В областном центре ребятами была очищена от плавающего мусора поверхность озера «Хлебное». В Славске школьники принимали участие в обустройстве площадки для отдыха при Доме творчества. Подростки, проживающие в сельской местности Гурьевского, Славского, Озёрского, Правдинского, Черняховского районов, помогали выращивать сельскохозяйственные культуры, ухаживать за животными, трудились на зернотоках, занимались изготовлением наглядных пособий для занятий с дошкольниками, вместе с нянями готовились к Новогодним праздникам.

Подростки Полесского района приобщились к духовной культуре родного края: они трудились на строительстве православного храма. Школой терпения, доброты и сопереживания стала для ребят работа в городской центральной больнице г. Балтийска и помощь престарелым гражданам в г. Немане, Нестеровском, Озёрском, Славском, Черняховском районах. С апреля 2003 года школьники Светловского городского округа, Нестеровского, Полесского и других районов области принимали участие в мероприятиях по увековечиванию памяти воинов-освободителей, погибших в Великой Отечественной войне: приводили в порядок мемориальные комплексы, убирали сельские кладбища. Работу по патриотическому воспитанию подростков проводили сотрудники музеев Балтийского флота г. Балтийска и музея Брахерта г. Светлогорска: был прочитан курс лекций по истории Балтийского флота и родного края, под руководством взрослых ребята составляли описи, делали зарисовки, шлифовали экспонаты, принимали участие в археологических раскопках. Старшеклассники Светловского, Светлогорского городских округов, Не-

манского района работали помощниками вожатых и воспитателей в пришкольных оздоровительных лагерях и детских садах. Почти во всех городах и районах области были созданы трудовые бригады по ремонту школьной мебели и подготовке помещений к новому учебному году, ребята помогали сотрудникам городских и сельских библиотек в реставрации книжных фондов. В Багратионовском, Черняховском, Славском и других городах и районах области работодатели высоко оценили труд подростков, лучшие работники были отмечены грамотами, призами.

В то же время выявляются и негативные стороны: многие работодатели жалуются на сложную систему финансовой отчётности перед центрами занятости, отдельные руководители не желают брать ответственность за поведение, условия труда, жизнь детей, принятых на временную работу, что ведёт к снижению вовлечения несовершеннолетних граждан в трудовую деятельность. Экономика области обусловила сокращение спроса работодателей на молодых работников: им не нужны необученные кадры, в то время как каждый год возрастает количество несовершеннолетних, желающих трудоустроиться. Самую острую необходимость подростки испытывают в работе, которую можно было бы совмещать с учёбой. Это позволяет одновременно использовать возможности карьерного роста (образование, навыки, стаж) и решать финансовые проблемы, личные и семейные.

Актуальна проблема **соблюдения прав несовершеннолетних в сфере труда**. Органами инспекции труда проводились проверки по вопросам соблюдения законодательства о труде и охране труда подростков. Типичными нарушениями в этой области, допускавшимися работодателями в отношении несовершеннолетних в истекшем году, были следующие:

– приём на работу без прохождения предварительного медицинского осмотра;

– применение труда несовершеннолетних на тяжёлых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их нравственному развитию;

– отсутствие сокращённой продолжительности рабочего времени, привлечение к сверхурочным работам и работам в выходные дни.

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ ВЫНУЖДЕННЫХ МИГРАНТОВ

Динамика численности детей беженцев и вынужденных переселенцев имеет тенденцию к постепенному снижению, что связано с общим уменьшением численности вынужденных мигрантов в Калининградской области. Миграционный прирост в 2003 году снизился в 2,4 раза по сравнению с 2002 годом. Положительное сальдо миграции сохранялось за счет притока населения из стран СНГ и Балтии, в основном из Казахстана и государств Средней Азии. На начало 2004 года в Управлении по делам миграции УВД Калининградской области состоит на регистрационном учете 597 детей и подростков в возрасте до 18 лет (около 26 % всей численности вынужденных переселенцев). Из общей численности несовер-

шеннолетних 325 человек (54 %) воспитываются в многодетных и неполных семьях. По сравнению с 2001 годом число детей в этих семьях осталось практически на том же уровне (330).

Вынужденные переселенцы в большинстве своём русские (80 %), и у детей не возникает больших трудностей в адаптации, так как нет языковых, культовых, поведенческих барьеров.

Основная помощь детям из семей беженцев и вынужденных переселенцев оказывается в рамках федеральной целевой программы «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев».

В 2001 году на оказание материальной помощи таким семьям выделено 105 тыс. рублей, ее получили 122 семьи (257 детей). Помощь оказывалась к началу учебного года по 675 руб. на ребёнка школьного возраста, адресная помощь – из расчёта 400 руб. на одного ребенка. В основном материальная помощь оказывалась многодетным семьям, одиноким матерям с несовершеннолетними детьми, семьям, имеющих инвалидов.

Распоряжением Управления по делам миграции «О распределении бюджетных средств на реализацию федеральной целевой программы “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев”» в 2003 году денежные средства выделялись на следующие мероприятия:

– организацию отдыха детей семей беженцев и вынужденных переселенцев в оздоровительных лагерях;

– организацию санаторно-курортного лечения для детей семей беженцев и вынужденных переселенцев в санаториях Российской Федерации;

– организацию новогодних ёлочных представлений для детей семей беженцев и вынужденных переселенцев.

Помощь семьям, имеющим несовершеннолетних детей, в рамках федеральной целевой программы «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев» (2001-2003)

Годы	Оздоровление в санаториях			Оздоровление в летних лагерях отдыха			Организация новогодних представлений		
	Средства (тыс. руб.)	семей	детей	Средства (тыс. руб.)	семей	детей	Средства (тыс. руб.)	семей	детей
2001	30	7	7	30	11	12	2,5	25	29
2002	6	1	1	30	9	9	4,0	40	67
2003	0	0	0	50	13	13	0	0	0
Всего	36	8	8	110	33	34	6,5	65	96

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ

В 2003 году в соответствии с перспективным планом развития сети социальных учреждений Калининградской области на 2002 – 2005 годы продолжалось открытие учреждений социального обслуживания семьи и детей. В настоящее время разработаны методические рекомендации по

организации деятельности всех видов таких учреждений, проводится подготовка кадров для социальных служб, повышение их квалификации.

Наряду с увеличением числа учреждений социального обслуживания семьи и детей отмечается рост численности граждан и семей, получивших в них помощь, расширяется спектр предоставляемых социальных услуг. Общий объём социальных услуг в минувшем году вырос по сравнению с 2001 годом почти в пять раз и составил 22570. Оказание помощи в 2003 году по сравнению с 2001 годом увеличилось: гражданам – в 2 раза (с 7107 до 13064 человек), несовершеннолетним – в 2,4 раза (с 3299 до 7968), семьям – на 68 % (с 1472 до 4628). Социальная помощь оказана 161 семье с детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья; 2278 малообеспеченным семьям; 1339 неполным семьям; 810 многодетным семьям; 40 семьям беженцев и вынужденных переселенцев.

Особенностью 2003 года стало существенно возросшее (в 1,9 раз по сравнению с 2002 годом) число оказанных социально-правовых и в 1,5 раза – социально-психологических услуг. В работе с неблагополучными семьями, детьми групп риска все более активно используется такая форма, как социальный патронаж. В 2003 году под социальным патронажем находилось 989 семей (2002 год – 176).

Значительная часть оказанных социальных услуг предоставлена центрами социальной помощи семье и детям, которые являются многопрофильными учреждениями. В них в 2003 году получили различного вида услуги 12513 человек, в том числе 550 детей, и более 4,5 тыс. семей, которым оказано 19 млн 834 тыс. различного вида социальных услуг.

Деятельность таких учреждений направлена на социальную реабилитацию несовершеннолетних, восстановление их семейных связей, возвращение воспитанников в семью, устройство в замещающие семьи. В истекшем году 44 % детей были возвращены в родные семьи, направлены на усыновление и под опеку (в 2002 году – 59 %). Позитивным фактом является некоторое сокращение числа детей, определённых в государственные интернатные учреждения: в 2003 году – 19 %, в 2002 – 20 %.

В 2003 году благодаря финансированию в полном объеме федеральных целевых программ «Развитие социального обслуживания семьи и детей», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», средствам, выделенным из резервного Фонда Президента РФ, областного бюджета, удалось в значительной мере укрепить материально-техническую базу всех учреждений социального обслуживания семьи и детей. Им были поставлены специализированное реабилитационное и бытовое оборудование, средства индивидуальной реабилитации, техника и автотранспорт. Общая сумма выделенных средств из федерального бюджета на реализацию программ составила 7 млн 295 тыс. рублей.

В целях повышения эффективности деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей необходимо:

– развивать оптимальную сеть учреждений социального обслуживания семьи и детей, обеспечивать их территориальную доступность для населения, расширять спектр и повышать качество предоставляемых социальных услуг;

– продолжить работу по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания, привлекая для этого средства областного бюджета, федеральных целевых программ «Развитие социального обслуживания семьи и детей», «Дети-инвалиды», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и внебюджетных источников;

– внедрять в деятельность учреждений социального обслуживания инновационные технологии работы с семьями и несовершеннолетними, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, их социальной реабилитации и адаптации;

– активизировать работу учреждений социального обслуживания семьи и детей, направленную на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– принять меры, обеспечивающие повышение квалификации кадров учреждений социального обслуживания семьи и детей, соответствующей современным требованиям.

ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Проблеме профилактики детской безнадзорности в области в 2003 году уделялось особое внимание. Проводилась работа по исполнению федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», направленная на развитие нормативно-правовой базы системы профилактики детской безнадзорности, обеспечение ее научно-методическими разработками, укрепление материально-технической базы учреждений. Продолжали активно действовать механизмы межведомственной координации учреждений и ведомств, субъектов государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественных объединений.

Велась работа по реализации постановлений главы администрации (губернатора) Калининградской области от 25 марта 2002 года № 49 «О дополнительных мерах по решению проблем детской беспризорности и безнадзорности» и администрации области от 16 июля 2002 года № 344 «О повышении эффективности работы по осуществлению комплексной помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении».

На территории региона стабильно функционируют 30 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в которых трудятся 33 штатных сотрудника, в большинстве имеющих высшее образование. Активно работают 107 общественных комиссий по делам несовершеннолетних, которые проводят первичную профилактическую работу, выявляют семьи и детей, попавших в сложную жизненную ситуацию, информируют об этом соответствующие учреждения.

Вопросы деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в течение 2003 года постоянно рассматривались на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав всех уровней, координационных советов право-

охранительных органов, коллегий и межведомственных семинарах-совещаниях. В декабре 2003 года проведен межведомственный семинар на тему: «Региональная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Опыт и проблемы». В ноябре 2003 года на базе социально – реабилитационного центра для несовершеннолетних «Мост» состоялся Всероссийский семинар по профилактике асоциальных явлений в подростковой и молодёжной среде. В работе семинара приняли активное участие ведущие научные сотрудники, представители федеральных и региональных органов государственной власти, зарубежные специалисты из Финляндии, Украины и Азербайджана. Основными задачами Всероссийского кворума были анализ состояния психического здоровья молодежи, выработка инновационных подходов к профилактике асоциальных явлений в молодежной среде, определение роли молодежи в системе профилактики.

В целях выявления несовершеннолетних и семей, оказавшихся в социально опасном положении, защиты их прав и оказания им различных видов помощи в области ежегодно проводится межведомственная комплексная операция «Подросток».

По итогам операции «Подросток» в 2003 году выявлено и поставлено на учет 1147 неблагополучных родителей (в 2002 – 2114), 101 ребёнок изъят из неблагополучных семей, где имелась угроза его жизни и здоровью (в 2002 – 116), оказана различного вида помощь 17279 семьям (в 2002 – 15412) и 9907 несовершеннолетним (в 2002 – 10614). Только за время операции «Подросток» муниципальным комиссиям удалось вернуть в образовательные учреждения 296 (в 2002 – 190) детей и подростков, помочь восстановить 32 подросткам право на жильё (в 2002 – 8), оказать содействие более 4,5 тыс. (в 2002 – 3,6 тыс.) несовершеннолетних во временном и постоянном трудоустройстве.

Современная социально-экономическая обстановка, падение нравственных устоев многих семей, безработица, пьянство родителей, жестокое обращение с детьми в семье приводит к увеличению числа безнадзорных детей и подростков. По состоянию на 1.01.04 года в области выявлено 393 подростка, занимающихся бродяжничеством (в 2001 – 467, в 2002 – 690), более 500 нуждаются в изъятии из асоциальных семей. Проводимые в 2003 году мероприятия в городах и районах области позволили дополнительно выявить более 200 несовершеннолетних такой категории.

Действенными мерами профилактики правонарушений несовершеннолетних являются развитие организованных форм летнего отдыха, трудоустройство на условиях временной занятости подростков.

Разнообразие предложенных форм труда и отдыха позволило охватить оздоровлением и трудоустройством более 3 тыс. детей из асоциальных семей и около 900 детей девиантного поведения.

Основное звено системы профилактики безнадзорности и беспризорности – сеть учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. В течение 2003 года в области функционировало 11 таких учреждений, из них 2 негосударственных в городах Калининграде и Мамоново. Шесть социальных приютов для детей и подростков

действуют в Озерском, Гусевском, Зеленоградском, Правдинском районах, городах Советске и Калининграде, центры социальной помощи семье и детям – в городах Светлом и Калининграде. Заслуживает внимания деятельность Нестеровского центра, работа в котором организована по уникальной системе «и стар и млад»: он открылся в апреле 2003 года. Общение молодого и старшего поколений открывает широкий круг возможностей для гармоничного развития личности.

В течение 2003 года этими учреждениями были предоставлены социальные услуги 800 несовершеннолетним. Среди многочисленных видов социальных услуг, предоставляемых различным категориям дезадаптированных детей и подростков, важнейшими являются психолого-педагогическая коррекция поведения, снятие стрессов после перенесенного насилия, развитие возрастных социально-бытовых навыков, компенсация задержек в образовании, медико-социальная реабилитация.

Особое внимание уделялось различным методикам реабилитации беспризорных и безнадзорных детей, формированию у них позитивных жизненных и трудовых навыков, профессиональной ориентации. Приоритетным направлением деятельности учреждений остается работа с семьей по ликвидации трудной жизненной ситуации и возвращению в нее ребенка по окончании социальной реабилитации. Из 800 детей, находящихся в стационарных отделениях учреждений, около 44 % возвращены в семьи.

На профилактическую работу с несовершеннолетними направлена деятельность 63 подростковых клубов (в 2002 г. – 58, в 2001 – 57), действующих в муниципальных образованиях области.

Организация занятости и досуга несовершеннолетних на базе подростковых клубов в настоящее время является наиболее доступной для всех категорий подростков (организация летних лагерей дневного пребывания, трудовых бригад, спортивно-оздоровительных мероприятий). Ежегодно в рамках конкурса, направленного на финансовую поддержку строительных и восстановительных работ объектов молодежной сферы, ремонтируются или открываются вновь подростковые и спортивные клубы: в 2003 году в городах Мамоново, Гусеве, Балтийске, Светлом.

В прошедшем году проведен конкурс на лучшую работу с подростками и молодежью по месту жительства, целью которого является финансовая поддержка деятельности клубов в виде оснащения мебелью, спортивным инвентарем, теле- и видеоаппаратурой. В результате конкурса 10 подростковых клубов области получили такую поддержку (города Калининград, Мамоново, Полесск, Славск, Нестеров, Балтийск, Светлый).

В 2003 году органами образования совместно с муниципальными комиссиями разработана система мероприятий по выявлению и учету детей в возрасте 7-15 лет, не обучающихся в образовательных учреждениях, а также по усилению контроля за получением каждым ребенком основного общего образования. В истекшем году выявлено и возвращено в школы 387 таких детей.

В соответствии с приказами Министерства здравоохранения от 14.07.2003 года № 307 «О повышении качества оказания лечебно-профилактической помощи беспризорным и безнадзорным несовершеннолетним», от 16.09.2003 года № 414 «Об утверждении учетной формы на

беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего», от 20.08.2003 года № 414/633 (совместно с МВД РФ) «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел» была организована работа учреждений здравоохранения, направленная на борьбу с асоциальными проявлениями среди подростков. В управлении здравоохранения администрации области создан оперативный штаб по организации медицинской помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В лечебных учреждениях предусмотрены резервные койки круглосуточного пребывания, ведется статистический учет указанной категории детей, госпитализированных в стационары, ежемесячная передача информации в Министерство здравоохранения РФ. В 2003 году на стационарные койки помещен 81 несовершеннолетний, оказавшийся в трудной жизненной ситуации.

В рамках федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2002 – 2004 годы» по договору с Минобразованием России в июне 2003 года открыт **Калининградский областной Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции для несовершеннолетних**, злоупотребляющих психоактивными веществами, на 30 мест. Основными целями и задачами Центра является не только комплексная психолого-педагогическая, медицинская, социальная, трудовая реабилитация социально дезадаптированных подростков с аддиктивным поведением, но и организация обучения педагогов, психологов и других работников учреждений образования области по основам первичной, вторичной профилактики злоупотребления психоактивными веществами.

Оценивая некоторые положительные результаты деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по решению проблемы детской беспризорности, организации подготовки и повышения квалификации кадров, занимающихся этой работой, необходимо признать, что принимаемые меры оставались недостаточно адекватными остроте проблемы.

В целях совершенствования работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо:

– внести изменения и дополнения в федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», другие правовые акты в части расширения возможностей органов внутренних дел по реализации профилактических функций в отношении беспризорных детей;

– разработать предложения по созданию межведомственной системы социальной адаптации выпускников детских интернатных и реабилитационных учреждений, несовершеннолетних, освободившихся из специальных учебно-воспитательных учреждений;

– разработать и принять планы дополнительных мер по решению проблем беспризорности и безнадзорности, включающие в себя вопросы по нормативно-правовому, организационно-управленческому, информационному, финансовому обеспечению.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Анализ ситуации, характеризующей состояние преступности и правонарушений несовершеннолетних, свидетельствует о наличии некоторых позитивных изменений. Количество зарегистрированных преступлений, совершенных подростками или при их участии, уменьшилось с 1551 в 2001 г. до 1085 в 2003 г., т.е. на 30 % (по сравнению с 2002 г. снижение составило 0,45 %). Сокращается число несовершеннолетних, совершивших преступления (2001 г. – 1316, 2002 г. – 981, 2003 г. – 961). Удельный вес подростковой преступности в 2003 году остался на уровне прошлого года и составил – 8,0 % (2001 г. – 8,4 %).

Вместе с тем отмечается усиление жестокости и общественной опасности подростковых преступлений. Растет число тяжких и особо тяжких преступлений. Почти две трети всех грабежей, краж и разбоев, совершенных группой лиц, происходят при участии подростков. Особую тревогу вызывают многочисленные случаи вовлечения несовершеннолетних в деятельность организованных преступных групп. Групповая преступность подростков все более отличается признаками организованности с характерными для нее сплоченностью и устойчивостью, сращиванием со взрослым криминалитетом.

В 2003 году отмечен рост числа совершенных подростками особо тяжких преступлений: убийств и покушений на убийство (на 116 %), разбоев (на 20,7 %), изнасилований и покушение на изнасилование (на 50 %).

Одновременно увеличилось и количество преступлений, связанных с неправомерным завладением автомобилем или транспортным средством без цели хищения. В 2003 году таких преступлений совершено 85, против 45 в 2001.

Незначительно по сравнению с прошлым годом возросла доля групповых преступлений в общей массе совершенных подростками. По итогам 2003 года этот показатель составил 46,7 % (2002 г. – 46,6 %).

В общей численности несовершеннолетних, совершивших преступления, растет удельный вес лиц, моложе 16 лет, не имеющих постоянного источника дохода, совершивших преступления повторно или в состоянии алкогольного опьянения. На 16,5 % по сравнению с 2002 годом возросло число несовершеннолетних, совершивших преступления, которые нигде не учатся и не работают. Число учащихся общеобразовательных учреждений, совершивших преступления в 2003 году, сократилось по сравнению с предыдущим годом на 15,7 %. В то же время заслуживает внимания тот факт, что 28 % несовершеннолетних, совершивших преступления в 2003 году (269 из 961), имеют лишь начальное образование, в 2002 году – 27 % (277 из 981).

Реальную угрозу представляет участие подростков в совершении преступлений совместно со взрослыми. Вместе с тем не уделяется должного внимания работе по предупреждению и пресечению таких преступлений, как вовлечение взрослыми несовершеннолетних в преступную и иную антиобщественную деятельность.

В течение 2001 – 2003 годов число совершенных подростками преступлений, связанных с незаконным изготовлением, приобретением, хранением, перевозкой либо сбытом наркотических или психотропных веществ, снизилось на 41 %. В последние годы сокращается число детей и подростков, состоящих на профилактическом учете в связи со злоупотреблением наркотическими веществами. Однако ситуация, связанная с употреблением наркотических и токсических веществ, остается крайне напряженной, поскольку латентная (скрытая) наркомания и токсикомания, по экспертным оценкам, значительно превышает официальные показатели.

Принимаются меры по профилактике распространения наркомании в подростковой среде. Регулярно проводятся межведомственные целевые мероприятия в рамках операций «Подросток», «Притон», широкомасштабные акции «Без наркотиков».

В 2003 году в отделы внутренних дел за совершение различных правонарушений, преступлений и по другим причинам было доставлено 4453 несовершеннолетних, что на 46,3 % ниже аналогичного показателя 2001 года. По сравнению с предыдущим годом их число сократилось на 25,7 %. По-прежнему, как и в прошлые годы, основным видом правонарушений остается распитие спиртных напитков или появление в пьяном виде в общественных местах. В 2003 году доля таких правонарушений в общем числе составила 65 %, в 2002 году – 71,7 %, в 2001 году – 55 %. Среди доставленных подростков-правонарушителей каждый четвёртый находился в сложной жизненной ситуации и нуждался в соответствующей помощи.

Социальная неустроенность подростков продолжает оставаться одной из причин совершения ими правонарушений. Как показывает статистика, 1709 несовершеннолетних из общего числа доставленных нуждаются в помощи государства. Из них 1004 передано в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ко всем подросткам и их родителям были приняты соответствующие меры воздействия.

Существенным фактором, способным в перспективе оказать влияние на рост подростковой преступности, является высокий уровень общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними до достижения возраста уголовной ответственности. В 2001 году – 447, в 2002 – 348, в 2003 – 328. Число подростков, их совершивших, составило в 2001 году 673, в 2002 – 500, в 2003 – 431. Снижение числа общественно опасных деяний, характерное для всех районов и городов Калининградской области, обусловлено активизацией работы с данной категорией несовершеннолетних, осуществляемой в тесном взаимодействии с субъектами системы профилактики, открытием соответствующих детских учреждений. Структура общественно опасных деяний схожа со структурой преступности несовершеннолетних. Аналогичны и причины их совершения.

В 2003 году на учёте в подразделениях по предупреждению правонарушений несовершеннолетних УВД Калининградской области состояло 1434 подростка. Из них 318 в возрасте до 14 лет (в 2001 г. – 454, в 2002 г.

– 410), 628 – учащиеся общеобразовательных школ (в 2001 – 1159, в 2002 – 837), 360 нигде не учатся и не работают (в 2001 г. – 433, в 2002 г. – 382). 564 подростка проживают в неполных семьях (в 2001 г. – 837, в 2002 г. – 1022), 105 вообще не имеют родителей (в 2001 г. – 120, в 2002 г. – 272), 70 проживают в детских домах и интернатах (в 2001 г. – 23, в 2002 – 21).

С принятием в 1999 году Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и изменений функций центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) органов внутренних дел значительно сократилось число доставленных в них несовершеннолетних. В ЦВСНП при УВД Калининградской области за совершение общественно опасных деяний до достижения возраста уголовной ответственности в 2003 году помещено 289 подростков, в 2002 – 307, в 2001 – 320.

Как положительный факт необходимо отметить, что не решавшийся более десяти лет вопрос об открытии в регионе учреждения закрытого типа для несовершеннолетних с девиантным поведением нашёл поддержку в Минобразования России и с января 2003 года в г. Немане начало функционировать специальное профессиональное училище закрытого типа для детей и подростков Минобразования РФ на 120 мест. В истекшем году в соответствии с постановлениями судов в нем находится 17 подростков. Это образовательное учреждение выполняет важную профилактическую функцию по реабилитации несовершеннолетних в возрасте от 11 до 18 лет, совершивших общественно опасные деяния и не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, а также совершивших преступления небольшой или средней тяжести, предусмотренные Уголовным кодексом РФ.

В управлении внутренних дел проведена определенная работа, направленная на укрепление взаимодействия с общественными и религиозными организациями и объединениями, фондами, средствами массовой информации, а также гражданами в вопросах предупреждения правонарушений несовершеннолетних.

Среди многих форм участия общественности в данной работе особое место занимают общественные инспекции по делам несовершеннолетних (ОИДН). На территории Калининградской области функционируют 142 ОИДН (38 – в областном центре и 104 – в районах и городах области).

Взаимодействие с отделами социальной защиты населения осуществляется в вопросах профилактики безнадзорности несовершеннолетних, проведении с ними реабилитационной работы, организации работы с родителями или законными представителями, не исполняющими своих обязанностей по воспитанию несовершеннолетних или жестоко обращающихся с ними.

В области сформирован банк данных по всем признакам учёта. На 1.01.2004 года в него включены 2630 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых проживает 4690 детей, из них 300 являются безнадзорными.

Характерной становится ситуация, когда подростки не находят ни моральной, ни материальной поддержки у своих родителей, что приводит

к возникновению конфликтных ситуаций дома и в школе, которые они решают, пытаясь найти понимание на улице у своих сверстников. В 2003 году сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних было разыскано 124 подростка, самовольно ушедших из дома, школ-интернатов, детских домов, других учебных заведений. Распространенными становятся стереотипы поведения, связанные с уклонением от учебы и работы, агрессивностью и жестокостью по отношению к другим людям. Многие дети, сбежав от жестокого обращения в семье, попадают в руки взрослых, которые используют их в своей преступной деятельности. Нередко дети становятся жертвами преступлений. В истекшем году было раскрыто 914 преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (в 2002 г. – 733).

В сложившейся ситуации крайне важное значение приобретает своевременное выявление и постановка на учет проблемных семей, их социальная поддержка и принятие мер по нормализации обстановки в них, а также защита законных интересов детей, выявление и привлечение к уголовной ответственности лиц, не исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, в том числе взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В 2003 году проводилась профилактическая работа с 2176 родителями, отрицательно влияющими на своих детей (аналогичный период прошлого года – 2519), направлен в суд 531 материал для решения вопроса о лишении родительских прав (аналогичный период прошлого года – 499). В отношении родителей составлено 3745 административных протоколов (в 2002 г. – 3738).

Сокращение правонарушений и преступлений в подростковой среде должно быть обеспечено:

– усилением профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, выявлением и устранением причин и условий, способствующих совершению подростками правонарушений и антиобщественных действий;

– усилением координации деятельности всех заинтересованных структур в сфере профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;

– активизацией работы по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и иную противоправную деятельность;

– увеличением числа специалистов, работающих с несовершеннолетними правонарушителями, детьми и семьями групп риска, прошедших специальную профессиональную подготовку;

– созданием ювенальных судов или введением реальной специализации судей по делам несовершеннолетних.

Численность осуждённых в возрасте 14-17 лет по отдельным видам преступлений в Российской Федерации (по данным Судебного департамента при ВС РФ в Калининградской области)

Вид преступления	2001		2002		2003		2003 (в % к 2002)
	Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%	
Всего осуждено	998	100	557	100	506	100	90,84
В том числе за:							
Убийство	3	0,3	4	0,71	10	1,97	250,0
Умышленное причинение вреда здоровью	24	2,4	28	5,02	31	6,12	110,71
Изнасилование	14	1,4	8	1,43	6	1,18	75,0
Кражу	673	67,43	289	51,88	243	48,02	84,08
Грабёж	83	8,31	72	12,92	86	16,99	119,44
Разбой	22	2,2	18	3,23	12	2,37	66,66
Вымогательство	6	0,6	1	0,17	1	0,19	100,0
Угон транспортных средств без цели хищения	38	3,8	53	9,51	58	11,46	109,43
Хулиганство	81	8,11	46	8,25	24	4,74	52,17
Незаконные действия, связанные с оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами и взрывными устройствами	9	0,9	5	0,89	2	0,39	40,0
Преступления, связанные с наркотическими веществами и психотропными средствами	17	1,7	12	2,15	11	2,17	91,66

Распределение осуждённых несовершеннолетних по основным мерам наказания, назначенным судами в 2003 году (данные Судебного департамента при ВС РФ в Калининградской области)

Вид преступления	Число осуждённых, чел.	Меры уголовного наказания			
		Лишение свободы	Исправительные работы	Условное осуждение к лишению свободы и исправительным работам	Штраф
Всего осуждено	506	129	2	372	2
В том числе:					
За убийство	10	10	0	0	0
За умышленное причинение вреда здоровью	31	24	0	7	0
За изнасилование	6	4	0	2	0
За кражу	243	42	0	200	1
За грабеж	86	22	1	62	0
За разбой	12	7	0	5	0
За хулиганство	24	6	0	18	0
За преступления, связанные с наркотическими веществами и психотропными средствами	11	2	0	9	0
Женского пола	45	7	0	38	0

Распределение осуждённых к лишению свободы несовершеннолетних по видам преступлений в 2003 году, чел. (по данным Судебного департамента при ВС РФ в Калининградской области)

Вид преступления	Осуждено к лишению свободы	В том числе на срок					
		До 1 года включительно	Свыше 1 года до 2 лет включительно	Свыше 2 лет до 3 лет включительно	Свыше 3 лет до 5 лет включительно	Свыше 5 лет до 8 лет включительно	Свыше 8 лет до 10 лет включительно
Всего осуждено	129	10	18	41	38	16	6
В том числе:							
За убийство	10	0	0	1	0	4	5
За умышленное причинение вреда здоровью	24	1	3	6	5	8	1
За изнасилование	4	0	0	2	2	0	0
За кражу	42	6	7	17	11	1	0
За грабёж	22	1	3	9	9	0	0
За разбой	7	0	0	2	2	3	0
За хулиганство	6	1	3	2	0	0	0
За преступления, связанные с наркотическими веществами и психотропными средствами	2	1	1	0	0	0	0
Женского пола	7	2	1	2	1	0	1

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Общественные объединения и организации, представляющие собой один из элементов гражданского общества, играют важную роль в решении проблем детства. Круг вопросов, который охватывает деятельность молодежных общественных организаций, определяется в соответствии с Законом Калининградской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Калининградской области» от 24.04.98 года. На начало 2003 года в органах юстиции зарегистрировано 134 общественных организаций, деятельность которых связана с решением проблем детства (в 2001 г. – 125, в 2002 – 127).

В целях поддержки общественного молодежного движения используются различные организационные формы сотрудничества органов исполнительной власти и общественных организаций. Одной из форм является выделение грантов и субсидий. В соответствии с постановлением главы администрации области до 15 ноября каждого года принимаются заявки на включение в областной реестр детских и молодежных общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, а также конкурс проектов для получения грантовой поддержки. Условиями конкурса предусмотрено выделение грантов для программ, направленных на патриотическое воспитание, укрепление здоровья молодежи, защиту экологической среды, развитие антинаркотической деятельности, стимуляцию образования, поддержку молодых талантов, организацию работы с сельской

молодежью. В 2003 году общественные детские и молодежные общественные организации области реализовали следующие проекты:

– детской молодежной организации скаутов Славского района «Лось» (проведение лагеря для детей детского дома и конкурс граффити по «разрисовке» сельских домов Славского района);

– Калининградского регионального молодёжного общественного объединения (КРМОО) «Экологическая группа "ГИД"» по организации экологических походов для школьников Полесского района;

– КРМОО «Надежда столетия» («Наше село – наша забота» по подготовке молодых активистов для работы на селе);

– КРМОО «Совет учащейся молодежи» по проведению школьного КВН;

– ОМРО «Дюна» (г. Зеленоградск) «Выбирать тебе» по профилактике асоциальных явлений в подростковой и молодежной среде.

Комитет по делам молодежи администрации области ежегодно выступает соорганизатором ряда проектов и программ, реализуемых общественными организациями. В 2003 году при ее поддержке были проведены акция «Молодежь изменяет мир» (совместно с КРМОО «ЦУНАМИ»), тактико-специальные учения «Весна- 2003» и «Осень-2003» (совместно с КРМОО «Молодёжная лига»), организована поездка скаутов региона для участия в IV Всероссийском Джамбори (совместно с КРДМООС «Янтарный остров»).

Для повышения эффективности деятельности общественных формирований организовано проведение методической, консультационной и информационной помощи.

В рамках информационно-методического обеспечения молодёжной политики проводится консультирование представителей молодежных общественных объединений по вопросам создания и развития общественных организаций, включения их в областной Реестр организаций, пользующихся государственной поддержкой. Наиболее активные представители молодёжных общественных организаций области в июле 2003 года приняли участие в работе Всероссийской летней школы «Практика на Балтике». В феврале и сентябре истекшего года проведены обучающие семинары для делегатов Молодёжной парламентской ассамблеи при Калининградской областной думе, в состав которой вошли представители 15 молодёжных общественных формирований. Развивается партнерство с участием молодых парламентариев из других регионов России, Германии, Польши и Литвы.

Для дальнейшего развития института общественных молодёжных формирований необходимо:

- продолжить развитие партнёрства органов государственной власти и местного самоуправления с негосударственными общественными формированиями по решению актуальных проблем детства;
- активизировать работу с ведомствами информации, печати и общественностью в целях разъяснения общегосударственной политики по поддержке полноценного развития подрастающего поколения.

ДОКЛАД

Комитета по делам молодежи
администрации Калининградской области
о положении молодежи
в Калининградской области в 2003 году

Калининград
2004 год

Введение

Процессы глобализации, происходящие в сегодняшнем мире, ставят для России вопросы повышения ее конкурентоспособности в разряд наиболее актуальных и значимых. Одним из основных слагаемых успешного роста конкурентоспособности нашей страны является устойчивое социально-экономическое развитие ее регионов. Калининградская область как российский эксклав обладает целым рядом специфических проблем и возможностей, определяющих ее развитие в социальной сфере и экономике. С учётом этих особенностей геополитического положения региона была разработана Стратегия социально-экономического развития Калининградской области как региона сотрудничества на период до 2010 года. Данная Стратегия основана на принципах социальной ориентации (повышение уровня и качества жизни населения) и развития области как региона сотрудничества для интеграции России и Европейского союза [1]. Масштаб и продолжительность решения задач, поставленных в Стратегии, определяют необходимость максимально эффективного использования всех имеющихся в регионе ресурсов, и особенно такого, как молодёжь с её активным созидательным потенциалом.

Сегодняшняя молодёжь, выросшая в большинстве своём в условиях социальных перемен, уже в ближайшем будущем будет определять лицо нашего государства и нашего региона. Существующие подходы к решению молодёжных проблем во многом закладывают предпосылки развития социально-экономической ситуации в нашей области, позволяют сделать определённые прогнозы относительно некоторых аспектов её развития. Молодёжный ресурс может иметь как созидательную, так и деструктивную направленность в силу самой природы молодых людей, и то, каким он будет, зависит от эффективности государственного управления молодежной политикой, от наличия инструментов и технологий влияния на процесс развития молодого человека. Во всех отраслях и на всех уровнях власти молодёжь необходимо рассматривать как инновационный потенциал развития в противовес взгляду на эту группу населения как на социально пассивную, маргинальную, нуждающуюся в помощи и поддержке со стороны государства (компенсаторный подход). Очевидно, что результаты затрат в молодёжную политику отнесены в будущее на 7-10 лет и поэтому оценивать эффективность деятельности органов власти по решению молодёжных проблем необходимо именно с позиции инновационного подхода.

Данный доклад подготовлен в соответствии с требованиями статьи 5 Закона «О государственной молодёжной политике в Калининградской области». При подготовке данного документа были использованы данные федеральных, региональных и муниципальных государственных и общественных структур, чья деятельность затрагивает интересы молодежи.

Доклад подготовлен комитетом по делам молодёжи администрации Калининградской области.

I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ ПОЛОЖЕНИЕ МОЛОДЁЖИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Демографическая ситуация

По данным Калининградского областного комитета государственной статистики на 2003 год, в Калининградской области проживало 230 049 молодых людей в возрасте от 14 до 29 лет включительно, что составляло 24,5 % от всего населения области [2]. Аналогичный общероссийский показатель – 23,3 % [3]. Сельская молодежь составляет около четверти от всей молодёжи, число женщин и мужчин примерно пропорционально. Студентов вузов и ссузов – 47,9 тыс. человек.

Лица моложе трудоспособного возраста (0 – 15 лет) составили в регионе в 2003 году 16,9 % от общего числа населения, в1999 году – 19,6 % [2], в среднем по России – 18 % [4], в 1997 году – 22 % [3] Снижение рождаемости в целом по стране в начале 90-х годов породило понижающую демографическую волну, которая скажется на численности молодёжи уже с 2007 – 2008 года. В Калининградской области число молодёжи с 1996 года выросло на 25469 человек. Однако в дальнейшем, по прогнозу областного комитета государственной статистики, количество молодёжи в области будет постепенно сокращаться. В целом по России, по прогнозам Госкомстата, численность детей и подростков до 16 лет к 2009 году уменьшится на 14,8 % [3].

Учитывая постепенный рост коэффициента разводимости среди населения (с 4,8 на 1000 человек в 1998 году до 5,8 в 2002 году) [2] и постепенное снижение миграционного прироста населения (с 13,6 на 1000 населения в 1998 году до 5,5 в 2002 году) [2], можно сказать, что уже в ближайшее время демографическая ситуация будет оказывать самое серьёзное влияние на развитие Калининградской области. Вместе с тем к положительным тенденциям можно отнести рост рождаемости в Калининградской области – с 8,4 до 9,4 на тыс. населения с 2001 года [5] и рост коэффициента брачности с 6,3 до 6,9 на тыс. населения с 1998 года [2].

Серьёзными проблемами, препятствующими улучшению демографической ситуации, являются отсутствие у большинства молодых семей жилья, снижение престижа семьи в молодёжной среде, низкая материально-финансовая обеспеченность молодых людей, общее ухудшение здоровья населения [13]:

Что прежде всего может способствовать Вашему решению произвести на свет хотя бы одного ребёнка? (% от числа опрошенных)

Если буду (будем) хорошо зарабатывать	37,9
Если у меня будет уверенность в завтрашнем дне	32,2
Если я буду обеспечен стабильной работой	30,9
Улучшение жилищных условий	24,7
Если государство будет больше помогать семьям с несовершеннолетними детьми	6,8
Затрудняюсь ответить	17,6

На вопрос об отношении к гражданскому браку 78,5 % молодых людей ответили, что считают это явление нормальным.

Одной из важных мер, направленных на улучшение демографической ситуации в регионе, является начало реализации областной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей (2003 – 2007 гг.)», предусматривающей беспроцентное кредитование на приобретение жилья молодыми семьями и выделение субсидий на двадцатипроцентное уменьшение тела кредита при рождении у этих семей ребенка. В 2003 году участниками программы стали 49 молодых семей из различных районов области.

1.2. Здоровье молодёжи и асоциальные факторы

Здоровье детей, подростков и молодёжи является одним из важнейших факторов обеспечения безопасности и стабильности государства. Одновременно это важнейший показатель социальной обстановки, в которой находятся молодые люди. На сегодняшний день ситуация имеет как положительные, так и отрицательные тенденции. Эксперты объясняют это целым рядом причин:

– длительным периодом накопления и сохранения неблагоприятных жизненных условий в экологическом аспекте и недофинансированием мероприятий по охране здоровья, организации отдыха, оздоровления и санаторно-курортного лечения;

– всё ещё недостаточной активностью в профилактической работе, пропаганде здорового образа жизни;

– усилением среди молодежи негативных, «саморазрушающих» типов поведения, связанных с распространением наркомании, курения, алкоголизма и активной пропаганде таких типов поведения во многих СМИ (формирование моды).

В Калининградской области с 2001 года показатели заболеваемости детей и подростков снизилась [5]:

Показатели заболеваемости детей и подростков в Калининградской области

Заболевания	2001	2002	2003
Общая заболеваемость детей и подростков (на тыс.)	1491,0	1471,7	1489,2
Заболеваемость туберкулёзом:			
детей на 100 тыс.	80,5	61,3	47,1
подростков на 100 тыс.	29,0	42,7	51,8
Заболеваемость сифилисом:			
детей на 100 тыс.	11,4	9,1	13,0
подростков на 100 тыс.	189,7	171,8	123,3

Вместе с тем в Калининградской области число инвалидов среди детей до 16 лет на конец 2003 года составило 3,9 тыс. (1998 год – 3,5 тыс.) [2]. В целом по России инвалидов в возрасте до 18 лет в 2002 году насчитывалось 620 342 человека (196,3 на 10 тыс. населения) [3].

Необходимо отметить такие положительные тенденции, как заметное снижение темпов распространения ВИЧ-инфекции в молодежной среде [6]:

Динамика регистрации случаев ВИЧ-инфекции в молодёжных возрастных группах

Возрастная группа, лет	Всего на 01.01.2004 г.	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
15-17	204	0	40	60	27	6	12	28	21	11
18-19	468	1	87	145	60	42	37	40	28	33
20-29	2529	4	323	724	355	268	201	282	207	170

Несмотря на то, что с 2001 года в Калининградской области отмечается постепенное снижение числа больных, состоящих на учёте в лечебно-профилактических учреждениях с диагнозом наркомания, с 33 на 100 тыс. населения до 12,8, числа взятых под диспансерное наблюдение больных с впервые в жизни установленным диагнозом наркомания с 198,8 до 192,4 [2], проблема распространения наркомании среди молодежи по-прежнему остаётся одной из самых острых [7]:

Количество наркологических пациентов, состоящих на учете на 01.01.04 г. в диспансерном отделении Калининградской областной наркологической больницы

Заболевание	Состоящих на учёте, всего	0 – 19 лет	20 – 39 лет
Наркомания	1792	29	1721
Эпизодическое употребление наркотиков	582	63	519
Алкогольная зависимость	11 974	65	3916
Острый алкогольный психоз	1727	3	662
Эпизодическое употребление алкоголя	1929	441	263
Токсикомания	164	86	76
Эпизодическое употребление токсических веществ	140	123	17

В докладе о положении молодёжи в РФ за 2003 год отмечается, что средний возраст начала потребления наркотиков в стране – 14 лет, а уровень заболеваемости наркоманией среди несовершеннолетних в 1,5 раза выше, чем среди взрослого населения. По оценке некоторых экспертов, наркотики и другие психоактивные вещества к 16 годам попробовали от 15 до 30 % подростков [3]. Согласно исследованиям Калининградской мониторинговой группы «Молодёжь Калининградской области 2004», 23,3 % опрошенных молодых людей на вопрос: «Есть ли среди Ваших друзей (знакомых) люди, употребляющие наркотические средства?» – ответили утвердительно. В том же исследовании, на вопрос: «Курите ли Вы?» – положительный ответ дали 38,2 % [13]. Анализ проблемы молодёжной наркомании приводит к выводу, что основными причинами ее распространения являются доступность наркотических средств для мо-

лодежи, а также формирование в молодёжной среде «наркотического» типа личности. Если первая причина может решаться усилиями специальных силовых структур, то источник второй причины находится в зоне ответственности всех профилактических структур. Большую роль в формировании молодёжной культуры, сопряжённой с наркотиками, играют сегодня СМИ, которые, являясь одним из наиболее действенных институтов социализации подрастающего поколения, могут оказывать на молодёжь как позитивное (популяризация здорового образа жизни, пропаганда успешной карьеры, несовместимой с наркотиками), так и негативное влияние. Следует отметить, что произошедшая коммерциализация СМИ во многом сократила или лишила государственные структуры, занимающиеся вопросами предотвращения асоциальных явлений среди молодёжи, возможностей вести эффективную профилактическую политику.

С ростом наркомании, токсикомании и алкоголизма тесно связано распространение подростковой и молодёжной преступности. И хотя в целом по стране наблюдалось снижение преступлений, совершённых несовершеннолетними, в 32 регионах РФ отмечен рост правонарушений, совершённых несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, – от 20,3 до 70 % [3].

В Калининградской области за 2003 год несовершеннолетними совершено 1085 преступлений, что на 0,45 % меньше, чем в 2002 году, а число преступлений, совершённых ими в состоянии опьянения, сократилось на 14,7 %. Число тяжких и особо тяжких преступлений, совершённых этой возрастной категорией, уменьшилось на 15,9 %, а число уличных преступлений – на 11,9 %.

Количество несовершеннолетних, принимавших участие в преступлениях, снизилось на 2 % (с 981 до 961 человека), число рецидивов у несовершеннолетних снизилось на 27,2 % (со 151 до 110 случаев). На учёт в подразделения по делам несовершеннолетних за 2003 год был поставлен 2181 подросток (в 2002 году – 2504).

Однако, несмотря на некоторые улучшения, общая ситуация с подростковой преступностью остаётся сложной. На 3,3 % выросло число преступлений, совершённых группой подростков, в 11 муниципальных образованиях был отмечен рост преступности несовершеннолетних.

На конец 2003 года на профилактическом учёте в комиссиях по делам несовершеннолетних состояло 2020 подростков, из них 489 – за употребление спиртных напитков и токсических веществ, 285 – осуждённых условно [8].

Необходимо отметить, что эксклавное положение нашей области исключает возможность миграции к нам, в отличие от других регионов страны, беспризорных детей и подростков из других регионов, что весьма существенно влияет на картину распространения преступности и является дополнительным потенциалом в проведении профилактический работы. Создание в регионе масштабной межведомственной сети социальных учреждений в перспективе должно снизить остроту проблемы детской и подростковой преступности. Залогом такого результата являет-

ся развитие и создание системы поддержки альтернативной различным видам асоциального поведения активности среди подростков и молодёжи.

Вместе с тем эксперты дают весьма сдержанные прогнозы относительно улучшения ситуации с асоциальными явлениями в целом по стране. Длительное накопление негативных тенденций в обществе делают решение задач предотвращения детской и подростковой преступности и девиантного поведения в короткие сроки невыполнимым. Большие резервы для улучшения ситуации скрыты в вовлечении детей, подростков и молодёжи в занятия массовым спортом, в работу учреждений культуры, дополнительного образования, молодёжной политики и т.п. Так, в 2003 году в регионе регулярно занимались спортом 23300 человек в возрасте от 14 до 30 лет [9]. В нашей области функционировало 226 домов культуры и культурно-молодёжных центров, которые охватили в своей деятельности 38000 молодых людей [10]. В системе образования работали 6678 кружков и секций, в которых занимались 67546 детей и подростков [11], 83 подростково-молодёжных клуба, 134 молодёжных общественных объединения, в деятельности которых активное участие принимали более 16 тыс. человек.

1.3. Социально-экономическое положение молодёжи

Оценка российской молодёжью своего жизненного уровня позволяет сделать выводы о трудном материальном положении большинства молодых россиян. И хотя в последние годы наметилось некоторое улучшение, в целом ситуация остается непростой [3]:

Оценка молодёжью своего материального положения, 1999 – 2002 гг. (% по каждой группе)

Как часто испытываете материальные затруднения	1999	2002
Постоянно	16,3	13,1
Часто	28,5	27,5
Время от времени	41,2	39,8
Редко	12,4	17,4
Никогда	1,5	2,2

Из таблицы видно, что суммарная численность молодых людей, испытывающих постоянно, часто или время от времени материальные затруднения, равна примерно 80 %, что определяет критерии выбора молодыми людьми рабочего места. В исследовании Калининградской мониторинговой группы определяющим фактором при выборе работы среди молодежи до 21 года стал высокий уровень заработной платы – 54,6 %, и лишь для 21,8 % – возможность карьерного роста. Всего 25,2 % опрошенных ответили, что у них есть трудовая книжка, в то время как на вопрос: «Работаете ли вы в настоящий момент?» – утвердительно с поправкой на неполную ставку (подработка) ответили 51,3 % [13]. Недооценка молодыми людьми важности юридически правильного и полного оформ-

ления трудовых отношений с работодателем является одной из самых острых проблем на молодёжном рынке труда. Это ведёт к бесправию молодого специалиста и частому нарушению его трудовых прав, а порой и переходу в криминально-теневой бизнес.

Численность безработной молодежи в возрасте 16 – 29 лет в стране составила на конец 2002 года 473834 человека, или 32 % от числа официально зарегистрированных безработных [3]. По данным Департамента федеральной государственной службы занятости населения по Калининградской области, количество зарегистрированных безработных по нашему региону составило на начало 2004 года 1,8 % от экономически активного населения (по методике МОТ – около 17 %). При этом средний уровень безработицы по России – 2,1 %, в Литве – 9,8 %, в Польше – 16,8 %. Процент безработных до 29 лет от общего числа официально зарегистрированных безработных – 30,4 %.

В 2003 году в службу занятости в поисках работы обратился 11721 человек в возрасте 16 – 29 лет. Состояли на учёте в качестве безработных до 29 лет на 01.01.04 – 2917 человек (1,44 % молодёжи этого возраста). Трудоустроено несовершеннолетних, в том числе на временные работы, в 2003 году – 6668 человек, в 2002 году – 4501 человек [12].

По-прежнему серьёзной проблемой в обеспечении занятости молодежи остается недостаточно эффективная работа по профессиональной ориентации молодых людей на этапе выбора специальности, отсутствие системы устройства на практику в процессе обучения. С другой стороны, социологические исследования отмечают падение престижа рабочих специальностей, а также завышенные ожидания к уровню оплаты первого рабочего места в молодёжной среде. Очевидно, решение проблем занятости молодёжи лежит как в образовательном плане – введение обязательных уроков профориентации в школах и колледжах, организация обучающих практик студентов, так и в воспитательном – популяризация рабочих специальностей (получение рабочей специальности параллельно с высшим образованием), поддержки студенческих трудовых отрядов. Актуальным остается и развитие молодежных бирж труда и ярмарок вакансий. Так, в 2003 году силами только «Социальной службы молодежи» города Калининграда трудоустроено 4 138 молодых людей, из них 443 студента, 28 молодых инвалидов.

1.4. Жизненные приоритеты и социально-политическая активность молодёжи

Осознание себя и своего места в государстве является важным фактором в социальном развитии молодёжи. Если ещё 10 лет назад, на фоне снижения неопределенности патриотических настроений, значительная часть молодежи затруднялась ответить на вопрос: «Что означает для Вас быть гражданином России?», то в 2002 году ответ на этот вопрос выглядел таким образом [3]:

Идентификация со своей страной, 2002 г. (в % по группам)
Быть гражданином России для меня – это:

Страна, где я живу	70,6
Отчий дом (малая Родина)	62,0
Любить Родину	44,1
Готовность ее защищать	39,4
Причастность к её прошлому и настоящему	35,2

Из таблицы следует, что в гражданском самосознании российской молодежи устойчивые позиции приобретает отношение к стране как к месту, «где я живу». Эта в некотором смысле потребительская и вместе с тем прагматичная позиция характерна для большинства сегодняшней молодежи. Объясняется она естественной реакцией молодого человека на отсутствие до недавнего времени выраженных признаков государственной идеологии.

На фоне рассуждений о сепаратистских настроениях калининградской молодёжи интересны данные исследования Калининградской мониторинговой группы по отношению молодёжи региона к патриотизму.

Считаете ли вы себя патриотом России? (%)

Да, несомненно	25,1
Скорее да	33,5
Скорее нет	8,2
Нет	11,1
Затрудняюсь ответить	22,2

Как видно, 58,6 % молодых людей считают себя патриотами страны. Высокий процент не определившихся отражает те самые прагматичные настроения в молодёжной среде.

Собираетесь ли вы в дальнейшем связать свою судьбу с Калининградской областью? (%)

Да, несомненно	18
Скорее да	39,1
Скорее нет	13
Нет (уеду в другой регион)	2,5
Нет (уеду в другую страну)	4,5
Затрудняюсь ответить	22,9

57,1 % опрошенных не собираются уезжать из региона. Это является хорошим обоснованием для вложения средств в молодёжь региона в целях её интеллектуального, творческого и физического развития. Высокий процент неопределившихся связан с возрастным коридором опрошенных – 14 – 21 год. Чем старше возраст респондента, тем менее выражено у

него желание уехать из региона. Представляется, что в возрастных рамках 14 – 30 лет доля молодых людей, твёрдо планирующих связать свою судьбу с будущим Калининградской области, значительно выше. Это может означать, что при оценке сегодняшних проблем и возможностей Калининградской области молодые люди настроены весьма оптимистично.

Сама молодёжь, говоря о наиболее актуальных, на их взгляд, проблемах региона, даёт следующие ответы:

Какие из проблем нашего общества и нашего региона тревожат Вас более всего, Вы считаете их наиболее острыми? (рейтинговый опрос, данные в порядке убывания, %)

Распространение наркомании, эпидемия ВИЧ-инфекции	48,3
Рост числа преступлений	41,0
Рост цен, инфляция	40,8
Коррупция во властных структурах	28,2
Ухудшение экологической ситуации	26,9
Задержки выплат зарплаты, стипендий	25,1
Угроза безработицы	23,9
Безразличие граждан к происходящему	21,4
Социальное расслоение общества, неравенство возможностей	18,6
Растущая оторванность региона от территории России	10,5
Другое	2,7

Можно сказать, что проблемы, волнующие молодых калининградцев, сходны с общероссийскими, за исключением «оторванности региона от территории России». Наиболее актуальны те из них, с которыми сама молодёжь чаще сталкивается. В этой связи необходимо упомянуть еще один показатель – готовность молодежи к самостоятельному участию в решении собственных проблем. Это можно проиллюстрировать ответами на вопрос об отношении молодежи к молодежным общественным организациям (как форме проявления добровольной, социально значимой активности). На вопрос: «Знаете ли Вы о существовании в Вашем городе (районе) каких-либо молодежных объединений, студенческих или школьных организаций, молодежных отделений российских партий и т.п.?» – 38,2 % молодых людей ответили утвердительно. Хотели бы принять участие в их работе 24,8 %, уже участвуют – 9,3 %.

Таким образом, 34,1 % калининградской молодежи проявляют или готовы проявить общественную активность, если увидят к тому подходящую возможность. Это говорит о хорошем ресурсе активности молодежи и о возможности привлечь значительные массы молодежи к общественной жизни при правильно построенной работе органов власти всех уровней.

Отдельно следует привести цифры участия молодёжного электората в голосовании на прошедших выборах Президента РФ в марте 2004 года. В среднем по области явка молодежи составила 17,6 % от общего числа избирателей, что составляет 51,62 % от общего числа молодых избирателей. Это выше, чем на прошлых выборах Президента РФ, где доля прого-

лосовавшей молодежи составила 14 – 16 % от её общего числа [14]. Одной из основных причин увеличения явки молодых людей на выборы можно назвать их растущую общественно-политическую активность. При сохранении этой тенденции молодёжный электорат будет всё более существенно влиять на итоги выборов, что повлечёт за собой больший интерес органов власти к молодёжным проблемам и инициативам.

II. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2003 ГОДУ

2.1. Нормативно-правовая база молодежной политики

Законодательное регулирование реализации молодежной политики на федеральном уровне осуществляется в рамках трёх Федеральных законов:

1. Федеральная целевая программа «Молодежь России (2001 – 2005 годы)», утверждена постановлением Правительства РФ от 27.12.2000 г. № 1015.

2. Федеральный закон от 28.06. 1995 г. №98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

3. Подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей», входящая в состав федеральной целевой программы «Жилье» на 2002 – 2010 годы, утверждена постановлением Правительства РФ от 28.08. 2002 г. №638.

Региональное законодательство в области молодежной политики состоит из четырёх законов:

1. Закон Калининградской области от 18.01.2000 г. «О государственной молодежной политике в Калининградской области».

2. Закон Калининградской области от 10.06.1997 г. №22 «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Калининградской области».

3. Закон Калининградской области от 8.05.2002 г. №141 «О целевой областной государственной программе «Молодежь Калининградской области 2002-2005 гг.».

4. Закон Калининградской области от 15.06.2003 г. №270 «О целевой областной государственной программе «Обеспечение жильем молодых семей (2003 – 2007 гг.)».

Из наиболее значимых нормативно-правовых актов на муниципальном уровне следует отметить действующую комплексную программу «Молодежь города Калининграда 2001 – 2005 гг.». Перечисленные документы определяют на сегодняшний день основные приоритеты и объемы финансирования молодежной сферы. Кроме того, на федеральном, региональном и муниципальном уровнях принят ряд подзаконных актов: постановлений и распоряжений, детализирующих и определяющих полномочия органов по делам молодежи.

В целом можно отметить, что на региональном и муниципальном уровнях нормативно-правовая база более разработана. Отсутствие Феде-

рального закона «О государственной молодёжной политике» создает условия правовой незащищенности молодёжной сферы, ставит под вопрос политическую самостоятельность этой отрасли. Рассмотрение доктрины молодёжной политики в России запланировано на заседании Государственного совета при Президенте РФ в 2004 году. Данный документ, подготовленный рабочей группой Госсовета, призван закрепить молодёжную политику в качестве одного из приоритетных направлений и определить основные направления ее реализации на ближайшие годы.

Актуальность принятия такого документа для Калининградской области выражается еще и в существующей синхронизации целевых молодёжных программ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях – все программы завершают свое действие в 2005 году. Разработка на всех трёх уровнях взаимосвязанных целевых программ молодежной политики до 2010 года является одной из основных задач, стоящих в плане нормотворческой деятельности перед молодёжной сферой в 2004 – 2005 годах.

2.2. Государственное регулирование реализации молодёжной политики в Калининградской области

На региональном уровне органом власти, координирующим реализацию молодёжной политики, является комитет по делам молодёжи администрации Калининградской области. В настоящее время комитет координирует деятельность органов по делам молодежи муниципальных образований, самостоятельно проводит молодёжные мероприятия областного масштаба, а также курирует деятельность молодёжных и детских общественных объединений. Ежегодно Комитетом проводятся конкурсы региональных проектов в области молодёжной политики среди органов по делам молодежи муниципалитетов, молодёжных и детских общественных организаций. Комитет также является представителем в Калининградской области аналогичных конкурсов федерального масштаба.

На уровне муниципальных образований отдельный орган по работе с молодёжью представлен только в Калининграде – отделом по делам молодёжи мэрии. Отдел по делам молодёжи мэрии Калининграда осуществляет свою основную деятельность в рамках городской комплексной программы «Молодёжь Калининграда 2001-2005 гг.». Следует отметить, что в Калининграде создана инфраструктура молодежной сферы:

– ОДМ мэрии координирует деятельность пяти районных отделов по делам молодёжи;

– успешно работает муниципальное учреждение «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «МОСТ» (в 2003 году присвоен статус российского опорно-экспериментального центра);

– создано муниципальное учреждение «Калининградский молодёжный культурно-досуговый центр «Золотой Осьминог»», главной целью которого является организация культурно-досуговых молодёжных мероприятий. Его заслугой является развитие в городе КВН - движения;

– успешно работает муниципальное предприятие «Социальная служба молодёжи». Отделом социально-психологической помощи населению организована работа бесплатного ночного телефона доверия «Контакт-плюс», действует центр поддержки молодых людей с ограниченными физическими возможностями.

Общественная молодёжная инициатива в области представлена деятельностью молодёжных и детских общественных объединений. На конец 2003 года их насчитывалось 134.

В период 1999 – 2001 гг. в Калининградской области были созданы четыре независимых совещательных органа, способных влиять на принятие решений органами власти в сфере молодёжной политики.

Молодёжная парламентская ассамблея (МПА) Калининградской области – научно-консультативный совет по вопросам реализации молодежной политики при Областной думе, сформированный из числа представителей всех молодёжных групп области: учащейся молодёжи, представителей молодёжных и детских общественных объединений, районов области, молодёжи, проходящей срочную службу в армии и на флоте, представителей молодёжных отделений партий, имеющих фракции в Государственной думе РФ. Создание Молодёжной парламентской ассамблеи в 2000 г. было обусловлено как отсутствием рычагов воздействия на власть со стороны молодёжи, так и отсутствием «обратной связи» при реализации молодёжной политики. За время деятельности Молодёжной парламентской ассамблеи были разработаны предложения и рекомендации к 27 нормативно-правовым актам, большинство из которых нашли отражение в окончательной редакции документов. МПА представляет наибольший спектр интересов молодёжи области.

Совет по молодежной политике при мэрии города Калининграда создан в 1999 г. в целях координации деятельности городских органов управления, общественных объединений, иных организаций, предприятий и учреждений, задействованных в разработке и реализации городской молодёжной политики. В Совет входит около 10 крупных молодёжных общественных объединений, представители муниципальных ведомств, заинтересованных и участвующих в работе с молодежью. За время деятельности Совета разработано Положение о поддержке молодёжных и детских объединений органами местного самоуправления г. Калининграда. На данный момент данное положение принято советом депутатов г. Калининграда. Члены Совета по молодёжной политике активно участвовали в разработке комплексной программы «Молодёжь Калининграда. 2001-2005 гг.».

В марте 2000 года был образован Круглый стол молодёжных общественных объединений Калининградской области, целью которого является объединение ресурсов молодежных общественных объединений, направленное на улучшение качества жизни молодых людей. Координация действий молодежных организаций, вовлечение молодежных объединений и молодых граждан в активную работу, оказание содействия в формировании и реализации молодежных программ – основные задачи Круглого

стола. Одно из приоритетных направлений – расширение и укрепление международного сотрудничества, проведение обучающих семинаров и тренингов для активной молодежи.

Совет по молодежной политике при главе администрации (губернаторе) Калининградской области был создан в 2001 году. Совет образован с целью повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти области, общественных объединений и иных организаций Калининградской области, задействованных в реализации государственной молодежной политики. В состав Совета входят представители наиболее крупных структур по работе с молодёжью. Основные функции Совета: создание условий для реализации государственной молодёжной политики в Калининградской области, подготовка предложений по формированию и использованию бюджетных средств в части, касающейся реализации государственной молодежной политики в Калининградской области, содействие привлечению молодёжного потенциала для социально-экономического развития области, привлечение информационных, материально-технических и финансовых ресурсов для развития объектов молодежной сферы и т.д.

Структура молодежной сферы Калининградской области представлена в приложении.

Основные направления реализации государственной молодёжной политики в Калининградской области осуществляются в соответствии с планом мероприятий целевой областной государственной программы «Молодёжь Калининградской области 2002 – 2005 гг.». Принципы расходования средств в рамках данной программы – конкурсность и долевое участие.

Краткая характеристика мероприятий, проведённых комитетом по делам молодежи по основным направлениям реализации молодёжной политики в 2003 году:

1. Гражданско-патриотическое воспитание.

В рамках данного направления ведется работа по формированию у подрастающего поколения чувства сопричастности к происходящему в стране, уважения к истории и культуре России. Наиболее массовыми и популярными мероприятиями являются областные военно-спортивные игры «Зарница», «Орленок», «Граница», «Школа безопасности». Молодёжная общественная организация «Молодёжная лига» систематически проводит массовые тактико-специальные учения, собирающие большое количество молодежи из различных районов области. Такие мероприятия, как областная Вахта памяти, фестиваль патриотической песни «Виктория», конкурс школьных музеев, стали традиционными для молодёжи и позволяют организовать широкую работу ветеранов с подрастающим поколением. Делегация Калининградской области ежегодно принимает участие во Всероссийской встрече ветеранов и молодежи. К 12 декабря 2003 года комитет по делам молодежи совместно с областным комитетом Союза молодежи Калининградской области провёл торжественное вручение паспортов гражданина РФ для 40 молодых людей.

Все эти мероприятия послужили основой для создания совместного плана работы комитета по делам молодёжи и областного комитета ветеранов войны и военной службы по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи «К шестидесятилетию Великой Победы!». В рамках данного плана предполагается дальнейшее расширение охвата молодежи патриотическим воспитанием.

2. Развитие системы молодёжного и детского отдыха и оздоровления.

Организация эффективного круглогодичного отдыха и оздоровления имеет важное значение в создании условий для полноценного развития детей, подростков и молодёжи. В Калининградской области с учетом ее рекреационных ресурсов это направление является одним из приоритетных. К сожалению, спрос на оздоровление ежегодно превышает предложение, что вызвано ограниченными возможностями стационарных оздоровительных лагерей. Увеличение их числа и расширение охвата детей – одна из наиболее актуальных задач в этом направлении работы. Для её решения комитетом по делам молодежи ежегодно проводится конкурс на проведение тематических лагерей среди молодёжных общественных организаций и органов по делам молодёжи муниципальных образований. В 2003 году в этом конкурсе получили финансовую поддержку 18 претендентов, что позволило охватить оздоровительными мероприятиями 861 ребенка. Кроме того, в областных тематических лагерях, таких как «Я выбираю здоровый образ жизни», КВН-смена и др., отдохнули 368 человек. В рамках бесплатных мест, предоставленных комитету по делам молодежи во Всероссийском детском центре «Орлёнок», в общероссийских тематических лагерях приняли участие ещё 49 ребят из Калининградской области – кадеты, экологи, юные пограничники, лидеры детских организаций. Ещё 40 детей из детского дома «Родничок» смогли при поддержке комитета принять участие в волонтёрском лагере «Аспан» (Швеция). Всего по линии молодёжных структур региона оздоровительными мероприятиями в 2003 году было охвачено около 20000 человек. По линии комитета по делам молодежи – 1388 (в 2001 г. – 312). Кроме того, для повышения качества оздоровительных мероприятий комитетом проводится конкурс на право работы вожатым в летнем лагере, а также семинар по подведению итогов летней оздоровительной кампании.

3. Восстановление объектов молодёжной сферы.

К объектам молодёжной сферы относятся в первую очередь подростковые клубы и молодёжные центры по месту жительства, учреждения по работе с молодёжью, детские и молодёжные оздоровительные лагеря, службы социальной помощи молодёжи. Всего в Калининградской области насчитывается 93 таких объекта. Большинство из них требует ремонта (иногда капитального) и дооснащения необходимым оборудованием. Для решения этих проблем комитетом по делам молодежи ежегодно проводится конкурс по восстановлению объектов молодежной сферы силами молодежных трудовых отрядов и конкурс по оснащению подростковых

клубов области необходимым оборудованием. С 2001 года восстановлены подростковые клубы в городах Балтийске, Полесске, Светлом, Мамоново, построена спортивная площадка в Гусеве, отремонтированы Центр социально-психологической реабилитации молодых людей с ограниченными физическими возможностями, помещения подросткового телефона доверия в Калининграде. Ежегодно силами молодёжных трудовых бригад производится косметический ремонт и подготовка к летнему сезону молодёжных оздоровительных лагерей «Огонёк» и «Берёзка». Всего за три года деятельности комитета восстановлено 10 объектов в 6 муниципальных образованиях.

4. Поддержка талантливой и творческой молодежи.

Проекты, связанные с развитием молодёжного творчества и организацией досуга, пользуются наибольшей популярностью среди молодёжных структур, что выражается в их массовости и разнообразии. В Калининградской области успешно развиваются такие творческие проекты, как конкурс молодых литераторов «Молодые голоса» (ежегодное издание сборников победителей конкурса), международный открытый фестиваль студенческих театров «Равноденствие», фестиваль авторской песни «Балтийская Ухана», «Культура – сельским детям!». Набирает популярность областной КВН-турнир, в котором в 2003 году приняли участие команды из 13 районов области. Делегации от нашего региона достойно представляют область на всероссийских мероприятиях: Российской студенческой весне, Дельфийских играх, где наши представители получили призовые места в трёх номинациях: граффити, диджей, журналистика. Основные новости из сферы молодёжной политики, в том числе и касающиеся культуры, размещаются на сайте комитета по делам молодёжи: www.youth.kaliningrad.org.

5. Государственная поддержка деятельности детских и молодёжных общественных объединений.

Работа в данном направлении – это ежегодный конкурс на выделение грантов и субсидий детским и молодёжным общественным объединениям, реализация совместных программ комитета по делам молодёжи и молодёжных организаций, информационно-методическая помощь, а также проведение летних тематических лагерей силами молодёжных объединений. В 2003 году 14 детских и молодёжных объединений получили гранты и субсидии из областного бюджета молодёжной политики, около 40 организаций приняли участие в обучающих семинарах и тренингах (проект «Школа лидерства» Молодёжной парламентской ассамблеи), лидеры многих молодёжных организаций побывали на общероссийских и международных конференциях и форумах.

Крупнейшим молодёжным общественным объединением в Калининградской области является Ассоциация молодёжных и студенческих организаций (АМИСО) – зонтичная структура, поддерживающая перспективные молодёжные инициативы. Главная задача Ассоциации – вовлечение как можно большего количества молодых людей в общественную жизнь посредством реализации их собственных идей. В программах и

проектах АМИСО, её структурных подразделений, молодёжных организаций, входящих в её состав (25 молодёжных общественных объединений), в 2003 году приняло активное участие более 2300 молодых людей Калининграда и области.

Среди других активно работающих молодёжных объединений можно выделить следующие: «Совет учащейся молодёжи», «Студенческая ассоциация делового сотрудничества», «Аппарель» (эти организации выиграли при поддержке комитета федеральные гранты на реализацию своих программ), «Молодёжная Лига», «Цунами», «Идущие вместе», «Молодёжь за демократию и реформы», скаутская организация «Янтарный остров», «Дюна», Центр «Молодёжь за свободу слова», «Надежда столетия», «ИМКА-Янтарь», «Бриз», «Рыцари ринга», «Сокол», «Юла», «Сатори» и ряд других.

Сетевое взаимодействие между молодёжными общественными объединениями Калининградской области развивается достаточно успешно, существует много партнёрских проектов (например, Всемирный день добровольческого служения), однако сдерживающим фактором остаётся отсутствие в регионе координирующего ресурсного центра поддержки молодёжных общественных инициатив.

6. Обеспечение жильём молодых семей.

В 2003 году в Калининградской области вступила в силу целевая программа «Обеспечение молодых семей жильём (2003 – 2007 гг.)». Программа предполагает различные виды поддержки: рассрочка платежа до 15 лет, субсидия для семей, готовых жить в сельском округе и работать по бюджетной специальности, и субсидия на рождение ребенка. В результате проведённой в 2003 году заявочной кампании в комитет по делам молодёжи поступило 292 заявки от молодых семей на сумму 90854 тыс. рублей, из них в Калининграде – 106 заявок на 45500 тыс. рублей. Объём финансирования программы из областного бюджета составил 10 млн рублей. По итогам конкурсного отбора воспользоваться услугами программы смогли 49 семей: 13 из Калининграда и 36 из районов области. Сумма привлечённых средств от молодых семей составила 5363 тыс. рублей. Социальная принадлежность семей и количество удовлетворённых заявок по муниципальным образованиям приведены в таблицах.

Социальная принадлежность заявителей

Социальная принадлежность	Количество человек
Медицинские работники	7
Педагогические работники	19
Социальные работники	21
Работники прочих бюджетных организаций	51

Количество удовлетворённых заявок молодых семей по муниципальным образованиям

Муниципальное образование	Группа 1	Группа 2	Группа 3	Итого
Нестеров	2	4	1	7
Полесск	2	1	1	4
Славск	4	1	2	7
Советск	3	0	0	3
Правдинск	1	0	0	1
Калининград	3	10	0	13
Багратионовск	0	1	0	1
Пионерский	0	3	0	3
Гурьевск	0	3	0	3
Гусев	0	5	0	5
Зеленоградск	0	1	0	1
Озерск	0	1	0	1
Всего	15	30	4	49

Финансирование молодёжной политики в 2003 году, утверждённое законом «О целевой областной государственной программе “Молодёжь Калининградской области 2002 – 2005 гг.”», составило 5568 тыс. рублей. Фактическое исполнение – 5212 тыс. рублей. Данные о финансировании молодёжной политики из областного бюджета в 1998 – 2003 годах приведены в таблице:

Финансирование молодёжной политики из областного бюджета в 1998 – 2003 г.

Год	Бюджет молодёжной политики, руб.		Отношение исполненного бюджета молодёжной политики к бюджету области, %
	Утверждённый	Исполненный	
1998	750 000	343 000	0,033
1999	500 000	500 000	0,047
2000	670 000	700 000	0,040
2001	1 000 000	2 500 000	0,083
2002	3 600 000	3 600 000	0,085
2003	5 568 000	5 212 000	0,103

Следует отметить, что консолидированный бюджет молодежной политики в Калининградской области в 2003 году вырос по отношению к 2002 году на 29 % и составил 41 млн 318 тыс. рублей (2002 г. – 31, 93 млн рублей). Во многом благодаря растущему финансированию количество молодых людей, привлечённых к активному участию в реализации молодёжной политики в 2004 году, составило не менее 16 тыс.человек (2001 г. – 9 тыс.).

Немаловажным является такой показатель, как объем привлечённых в молодёжную сферу области средств как из федерального, так и из внебюджетных источников. Эти данные (по обобщённой информации органов по делам молодёжи муниципальных образований, молодёжных и детских общественных объединений, комитета по делам молодёжи) приведены в таблице:

Объём средств, привлечённых на реализацию программы «Молодёжь Калининградской области 2002 – 2005 гг.» из федерального бюджета и других источников (2003 год, без учёта средств бюджетов муниципальных образований)

Год	Финансирование, тыс. руб.			Примечания
	Областной бюджет	Привлеченные средства		
		Внебюджетные	Федеральный бюджет	
2002	3600	3840		На 1 руб. бюдж. приходится 1, 07 привлечённых средств
		3058,8	781,2	
2003	5212	15654,4		На 1 руб. бюдж. приходится 3,01 привлечённых средств

Эти данные свидетельствуют о достаточно высокой экономической эффективности и оправданности вложений бюджетных средств в молодёжную сферу.

2.3. Состояние молодёжной сферы в муниципальных образованиях Калининградской области

На уровне муниципалитетов выделенное структурное подразделение по работе с молодежью существует только в Калининграде – это отдел по делам молодёжи мэрии Калининграда. Еще в девяти районах работают выделенные специалисты по работе с молодёжью. В остальных муниципальных образованиях специалисты по работе с молодёжью выполняют одновременно функции специалистов по другим социальным направлениям. В администрациях Ладушкина и Янтарного должности специалистов, курирующих молодёжную сферу, были введены только в 2003 году. С этого же года финансирование молодёжной политики в данных муниципальных образованиях осуществляется по отдельной бюджетной статье.

В большинстве районов области финансирование молодёжной политики в абсолютном размере значительно возросло (в Багратионовском более чем в 4 раза), но осталось практически неизменным в относительном выражении в рамках бюджета муниципалитета: от 0,01 до 0,2 %. Исключение составляет город Калининград (1,2 %) и Зеленоградский район (3,07 %). Продолжающийся рост финансирования молодёжной политики в ряде муниципальных образований области позволяет говорить о постепенном уходе от остаточного принципа финансирования при выделении

средств на решение молодёжных вопросов, что ещё недавно было характерно для многих районов.

В целом по области за 2003 год произошли следующие изменения показателей в развитии молодёжной сферы. Количество подростковых клубов выросло до 83 (в 2001 г. их было 68, в 2002 г. – 75). В области организовано семь молодёжных оперативных отрядов (в 2001 г. – 2). Выросло число советов по молодёжной политике при главах муниципалитетов (2001 г. – 9, 2003 г. – 14), в некоторых районах такие советы созданы при главах сельских округов. Число КВН-команд достигло 120 (2001 г. – 76), число детских и молодёжных объединений – 134 (2001 г. – 125). Вместе с тем неизменным остаётся количество стационарных оздоровительных учреждений молодёжной сферы – 4 оздоровительных лагеря, что связано в первую очередь с большой капиталоёмкостью таких сооружений.

Наиболее активно реализуется молодёжная политика в г. Калининграде. Большинство молодёжных общественных организаций и подростковых клубов находятся в областном центре, здесь же работает ряд муниципальных предприятий и учреждений молодёжной сферы: МУП «Социальная служба молодёжи», МУ КМКДЦ «Золотой осьминог», МУ «Социально-реабилитационный Центр для несовершеннолетних “МОСТ”».

В ряде муниципальных образований области органы по делам молодёжи также активно осуществляют молодёжную политику. Одними из наиболее ярких мероприятий в 2003 году стали:

- Гвардейский район – международный фестиваль молодёжного творчества, проведение межрайонного конкурса молодых пахарей;
- Багратионовский район – областной фестиваль патриотической песни «Виктория», открытие областной «Вахты памяти»;
- Балтийский городской округ – международный фестиваль авторской песни «Балтийская Ухана», военно-спортивный лагерь на базе бригады морской пехоты;
- Гурьевский район –первый областной фестиваль брейк-данса;
- Гусевский район – подростковый лагерь при Гусевской автошколе «РОСТО», семинар по подготовке волонтёров из молодёжной среды;
- Полесский район – открытие первого муниципального подросткового клуба, подведение итогов областной «Вахты памяти»;
- Светловский городской округ – финал областного турнира КВН, акция «Стройотряд» на базе строящегося подросткового клуба, слёт молодёжного актива, работа молодёжного оперативного отряда;
- г. Советск – празднование Международного дня студента, работа пункта социально-психологической помощи детям, подросткам и молодёжи;
- Славский район – лагерь «Юный пожарный», семинар по профилактике асоциальных явлений в молодёжной среде, участие в детском лагере «Аспан» (Швеция);
- Черняховский район – поисковая археологическая экспедиция, работа исторического клуба «Инстербург», акция «Культура – детям села!»;
- Зеленоградский район – создание сети советов по молодёжной политике, военно-спортивный лагерь на базе воинской части, массовые мероприятия, посвящённые празднованию Дня молодёжи;

- г. Мамоново – открытие на базе подросткового клуба телефона доверия.

Определённое повышение активности в работе с молодёжью наблюдается в Нестеровском и Краснознаменском районах, а также в пос. Янтарный.

III. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Как уже отмечалось выше, калининградская молодёжь среди главных своих проблем называет в основном распространение наркомании, ВИЧ-инфекции, преступности. Специфической для нашего региона, хотя и менее актуальной, проблемой является ощущение оторванности от основной части России. Анализируя ситуацию, можно сделать вывод, что названные явления – скорее следствия других, более глубоких, нерешённых проблем в функционировании молодёжной сферы.

Основные проблемы молодёжной сферы и возможные пути их решения:

• Недостаточная инфраструктурная обеспеченность молодёжной сферы. Всё ещё малое число структур по работе с детьми, подростками и молодёжью по месту жительства и в рамках оздоровительных мероприятий приводит к трудностям в выстраивании системы первичной профилактики асоциальных явлений. Существующая сеть подростковых клубов и оздоровительных лагерей не обеспечивает должного охвата подрастающего поколения работой по месту жительства, спрос на услуги этих учреждений превышает предложение, основанное на их материально-технических возможностях. При этом надо учитывать, что многие из действующих структур не имеют должного оснащения и кадрового обеспечения, что заметно снижает эффективность их работы. Решением проблемы может стать расширение сети учреждений по работе с молодежью по месту жительства за счет стимулирования более активной работы в этом направлении администраций муниципальных образований со стороны администрации области (долевое конкурсное финансирование), а также принятие законодательно закрепленных минимальных социальных стандартов в молодежной сфере.

• Недостаточная ресурсная обеспеченность в системе поддержки молодёжных общественных инициатив. Отсутствие мощного ресурсного центра поддержки деятельности молодежных и детских общественных объединений, неразвитость механизмов устойчивого социального партнёрства бизнес-сообщества и общественных молодёжных структур, пока ещё недостаточное финансирование проектов молодёжных объединений со стороны государства – вот основные сдерживающие факторы быстрого роста молодёжных социально значимых инициатив и массовости молодёжного общественного движения.

• Необеспеченность молодых семей жильём. Наиболее капиталоёмкая проблема, требующая долгосрочных системных вложений со сторо-

ны государства. Выходом из ситуации может стать разработка системы льготного банковского кредитования молодых семей для приобретения жилья. Существующие в этой сфере программы, например программа Сбербанка «Молодая семья», предлагают пока еще высокий для большинства молодых семей процент кредитования – 18 %. Постепенное понижение процентной ставки до 5 – 7 % могло бы создать эффективную технологию обеспечения молодых семей жильем. Такой сценарий возможен в перспективе при стабильном экономическом росте в стране.

- Частичное несоответствие молодых калининградцев общероссийской культурной среде не является реальной проблемой сегодняшнего дня, но может стать ею в перспективе, при отсутствии должного регулирования со стороны органов власти. Культурная среда калининградской молодёжи, безусловно, будет иметь свою специфику (как и в других регионах), но сохранение чувства причастности к своей стране должно формироваться и обществом в целом, и ответственными органами власти. Расширение набора молодёжных мероприятий гражданско-патриотической направленности, обеспечение более полного участия молодежи Калининградской области в общероссийских мероприятиях, поддержка культурных и творческих молодежных проектов – все это необходимые условия решения этой проблемы.

Приведённый перечень молодёжных проблем не полон, однако область решения других проблем молодых людей, таких, как, например, безработица или отток молодёжи села в город, является значительно более широкой, чем молодёжная сфера, и носит выраженный межведомственный характер. Более комплексное изучение и анализ положения молодёжи Калининградской области комитетом по делам молодёжи запланировано сделать в 2005 году, при подведении итогов реализации программы «Молодёжь Калининградской области 2002 – 2005 гг.».

Использованные источники информации.

1. Стратегия социально-экономического развития Калининградской области как региона сотрудничества на период до 2010 года.
2. Калининградская область в цифрах: Статистический сборник. Калинингр. Обл. комитет госстатистики. Калининград, 2003.
3. Положение молодёжи и реализация государственной молодёжной политики в Российской Федерации. М., 2003.
4. Основные итоги всероссийской переписи населения 2002 года. М., 2003.
5. Информация управления здравоохранения администрации Калининградской области от 18.02.04 г.
6. Информация областного центра по профилактике и борьбе со СПИД (областной центр иммунопатологии) от 20.02.04 г.
7. Информация Калининградской областной наркологической больницы от 19.02.04 г.
8. Информация комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации области от 20.02.04 г.

9. Данные комитета по физической культуре и спорту администрации Калининградской области.

10. Информация управления культуры администрации Калининградской области от 19.02.04 г.

11. Информация управления образования администрации Калининградской области от 09.03.04 г.

12. Информация департамента федеральной государственной службы занятости населения по Калининградской области от 06.02.04 г.

13. Калининградская молодёжь-2004: Краткий отчёт по итогам диагностического исследования. Калининградская мониторинговая группа. Калининград, 2004.

14. Информация избирательной комиссии Калининградской области от 27.04.04 г.

Состояние молодёжной сферы в муниципальных образованиях Калининградской области в 2003 году

Город, район	Подростковые клубы, ед.	Молодёж. оперотряды, ед.	Молодёж. стройотряды, ед.	Команды КВН	Молодеж. базы отдыха, ед.	Дискотеки, молодеж. центры	Муницип. предприятия по МП	Профилактические структуры	Молодеж. обществ. организации	Советы по МП
Багратионовский	3	–	–	Постоянных команд нет	–	17 при сельских ДК, 1 в КДЦ	–	Центр психолого-медико-социального сопровождения	Скауты – «Аист» «Янтарный остров»	Планируется
Балтийский городской округ	3	Планируется	–	4	–	4 дискотеки	МУ "Досуговый центр по месту жительства"	Телефон доверия (центр психологической помощи подросткам "Сатори")	"Сатори" (+), "Скаут", "Пресса", "Самбия", "Балт-класс" (+)	Планируется
Гвардейский	–	–	–	3	–	15 при сельских ДК, 1 в Гвардейске	–	Реабилитационный центр п. Орехово	Организации "Айлант" (+), "Подкова", "За здоровый образ жизни", "Новое поколение"	+ (15 человек)
Гурьевский	–	–	Летние трудовые бригады (60 чел.)	12	–	18 дискотек, из них 16 при сельских ДК, 2 в Гурьевске	–	Центр психолого-медико-социального сопровождения детей и подростков, телефон доверия	"Юный патриот"	+ (17 человек) 17 советов при сельских ДК

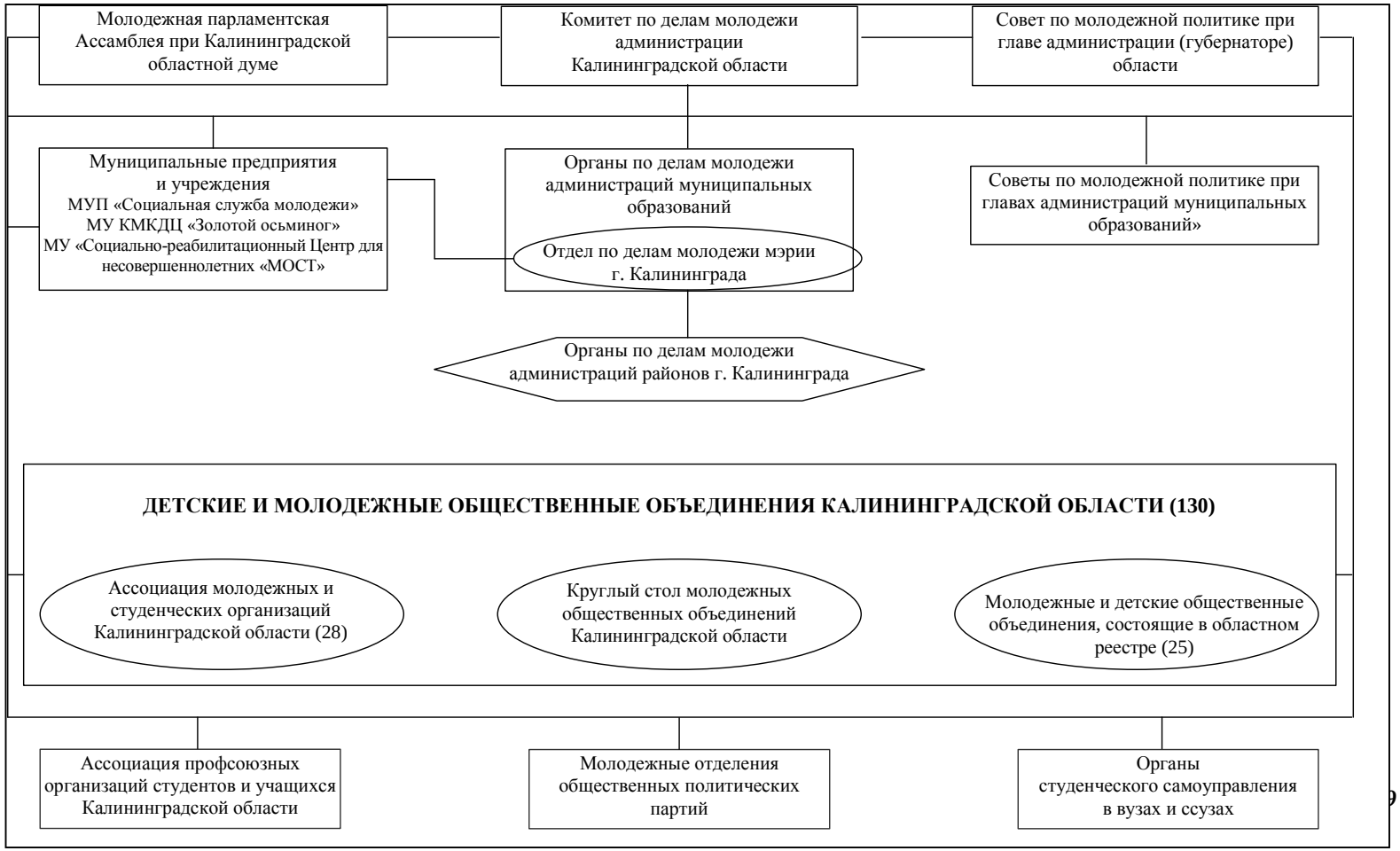
Город, район	Подростковые клубы, ед.	Молодёж. оперотряды, ед.	Молодёж. стройотряды, ед.	Команды КВН	Молодеж. базы отдыха, ед.	Дискотеки, молодеж. центры	Муницип. предприятия по МП	Профилактические структуры	Молодеж. обществ. организации	Советы по МП
Гусевский	2	–	+ (5 человек)	9	–	9 дискотек	Центр поддержки и развития молодеж. предпринимательства	–	Организация "Союз молодёжи "Русь" (+), «Молодёжное единство» «Содружество»	+ (9 человек)
Зеленоградский	5 (без офиц. статуса)	2 оперотряда без офиц статуса	+ (10 человек)	4	–	11 при сельских ДК, ГКДЦ, ДЮЦ		Телефон доверия	"Дюна", "Ручеек", «Молодёжная республика»	15 человек
Краснознаменский	3	–	3 бригады при ЦКМС	3	–	12 дискотек при сельских ДК, 1 в городском ДК	Центр культуры, молодежи и спорта	–	–	+ (17 человек) 17 советов при сельских ДК
Ладушкин	1 без офиц. статуса	–	–	–	–	1 дискотека	–	Телефон доверия	–	–
Мамоново	1	+ (10 человек)	–	–	–	Дискотека в ДК	–	Телефон доверия	–	–
Неманский	3 без офиц. статуса	+ (12 человек)	Ремонт. бригады в летнее время	6	Загородн. лагерь «Спутник»	11 дискотек при сельских ДК, 1 – в Немане	–	Телефон доверия, правовой лекторий для молодёжи	1	+ (7 человек)

Город, район	Подростковые клубы, ед.	Молодёж. оперотряды, ед.	Молодёж. стройотряды, ед.	Команды КВН	Молодеж. базы отдыха, ед.	Дискотеки, молодеж. центры	Муницип. предприятия по МП	Профилактические структуры	Молодеж. обществ. организации	Советы по МП
Нестеровский	1	–	–	?	ДОЛ «Жемчужина»	17 дискотек при сельских ДК, 1 в районном ДК	–	–	1 организация «СТЭМ» (+)	?
Озёрский	4 (2 офиц., 2 неофиц.)	–	–	11	–	21 дискотека при сельских ДК, 1 дискотека при рйонном ДК	–	–	2 организации (на базе ср. шк.)	–
Пионерский	3 без офиц. статуса	Оперотряд при ОВД (20 чел.)	–	1	–	1 дискотека в ГДЦ	–	Центр психолого-медико-социальн. сопровождения	«ЦУНАМИ» (+) «Молодежное Единство»	+ (13 человек)
Полесский	1	–	–	9	–	1 дискотека в Полесске, 11 при сельских ДК	–	–	Пионерская организация «Тимуровец»	–
Правдинский	3	–	–	6	–	19 дискотек, из них 18 при сельских ДК, 1 в Правдинске	–	Общественная молодёжная приёмная	–	+ (14 человек)

Город, район	Подростковые клубы, ед.	Молодёж. оперотряды, ед.	Молодёж. стройотряды, ед.	Команды КВН	Молодеж. базы отдыха, ед.	Дискотеки, молодеж. центры	Муницип. предприятия по МП	Профилактические структуры	Молодеж. обществ. организации	Советы по МП
Светловский городской округ	2	Оперотряд (20 чел.)	–	1	–	1 дискотека в Светлом, 3 школьных, 1 в Люблино	–	Школа волонтёров, клуб «Молодой юрист»	«Свет» (+) «Надежда столетия» (+)	+ (20 человек)
Светлогорский городской округ	1 и несколько клубов без офиц. статуса	–	–	–	–	2 дискотеки в Светлогорске 3 дискотеки при сельских ДК	–	Центр психолого- педагогической и социальной помощи детям и семье	«Молодёж. единство», «Ковчег», танцклуб «Экспрессия», «Совет лидеров», «Технополис-Приморье»	+ (13 человек)
Славский	2 несколько клубов без официального статуса	–	–	2 команды	–	26 дискотек при сельских ДК, МУЦМ «Мираж»	–	–	«Лось», «Молодые орлы» «Молодёж. единство», «РСМ»	+ (7 человек)
Советск	–	–	–	10	«Огонёк»	3 дискотеки	–	Пункт социально-психологической помощи детям, подросткам и молодёжи	«Эликсир» (+), филиал «Резерв»	+ (25 чел.)

Город, район	Подростковые клубы, ед.	Молодёж. оперотряды, ед.	Молодёж. стройотряды, ед.	Команды КВН	Молодеж. базы отдыха, ед.	Дискотеки, молодеж. центры	Муницип. предприятия по МП	Профилактические структуры	Молодеж. обществ. организации	Советы по МП
Черняховский	3	–	–	2	–	3 дискотеки в Черняховске, 20 дискотек при сельских ДК	–	Центр медико-психологической реабилитации подростков «Надежда» (временно закрыт)	Пионерский, скаутский, экологич. отряды, Исторический клуб «Инстенбург» (+)	+ (12 человек)
Пос. Янтарный	–	–	–	2	–	1 дискотека	–	–	–	–
Калининград	42	1 оперотряд	–	35	ДМ СОЛ «Огонёк»	Около 10 крупных дискотек (все коммерческие)	МУП «ССМ», МУ «Мост» МУ «Золотой осьминог»	Консультационный пункт на базе подросткового клуба «РОСТ», телефон доверия (МУП «ССМ»)	93 ДиМОО (по состоянию на 01.01.04)	+ (1 совет при мэре и 4 совета в районах)
Всего	**83** (из них 14 без официального статуса)	**7** (из них 2 без официального статуса)	Ремонтно-строит. бригады в летнее время в 5 районах	**120**	**4**	**252**	**6**	**16**	**134** (из них 112 с официальным статусом, 18 без официального статуса, 5 филиалов)	**14**

ПРИЛОЖЕНИЕ
Структура молодёжной сферы Калининградской области



Прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних (защита прав детей органами прокуратуры)

Надзор за исполнением законов о несовершеннолетних является одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры Калининградской области.

Осуществляя свои полномочия в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», прокуроры в 2003 году провели 142 проверки (в 2002 г. – 122) по вопросам соблюдения законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей практически во всех сферах их жизнедеятельности (охрана жизни и здоровья; образование; охрана труда и трудовой занятости; защита жилищных прав, особенно детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; усыновление; подготовка к призыву на военную службу; борьба с пьянством, наркоманией, повторными и групповыми преступлениями несовершеннолетних; розыск без вести пропавших детей; соблюдение конституционных прав при привлечении к административной и уголовной ответственности и др.).

Проверена законность деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов внутренних дел, здравоохранения, образования, опеки и попечительства, социальной защиты населения, жилищных и др., а также учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Анализ результатов проведённых прокурорами проверок, а также данные, имеющиеся в прокуратуре области, свидетельствуют о том, что нарушения законов в работе органов и учреждений, занимающихся вопросами защиты прав и интересов детей, все еще носят достаточно распространённый характер.

Так, в 2003 году прокурорами выявлено 1611 (в 2002 г. – 1049) нарушений законов, касающихся прав и законных интересов несовершеннолетних, для устранения которых внесено 325 (в 2002 г. – 242) представлений, опротестовано 47 (в 2002 г. столько же) незаконных правовых акта. В суд направлено 103 (в 2002 г. – 66) исковых заявления.

По представлениям прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 47 (в 2002 г. – 7) должностных лиц. Кроме того, 11 лиц наказано в административном порядке.

Возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 160 Уголовного кодекса Российской Федерации (хищение денежных средств, принадлежащих несовершеннолетней).

Неисполнение органами опеки и попечительства в полном объёме требований семейного законодательства о порядке и сроках выявления и учёта детей, оставшихся без попечения родителей, об устройстве этих детей является одной из причин того, что из общего числа выявленных в 2002 году детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1175 чел.),

российскими гражданами было усыновлено лишь 23 ребенка, в то время как иностранными гражданами – 108 российских детей (в 2003 году соответственно 34 и 79 из 1060 детей).

Данные статистики областного военного комиссариата являются свидетельством того, что большое число несовершеннолетних не реализуют своё право на образование. Так, на первичный воинский учет в 2003 году было поставлено 225 (в 2002 г. – 187) несовершеннолетних в возрасте 17 лет, имеющих лишь начальное образование, и 21 (в 2002 г. – 55) абсолютно неграмотных детей.

Данные о травматизме детей в 2002 – 2003 годах по области представлены в таблице:

Травмы	2002	2003
Всего случаев В том числе:	11460	10252
Бытовые	8628	8020
Уличные	930	955
Транспортные	159	115
Школьные	681	607
Спортивные	180	225
Прочие	782	330

При этом выявлены многочисленные факты несообщения лечебно-профилактическими учреждениями в органы внутренних дел о фактах поступления (обращения) несовершеннолетних с телесными повреждениями насильственного характера, а также несовершеннолетних с телесными повреждениями, находящихся в бессознательном состоянии. В связи с отсутствием такой информации в органах внутренних дел проверки по данным фактам не проводились, обстоятельства причинения, а также механизм и степень тяжести повреждений не выяснялись, лица, виновные в причинении телесных повреждений, не устанавливались.

Органы и учреждения образования учёт и расследование несчастных случаев с учащимися и воспитанниками не во всех случаях ведут должным образом и т.д.

Неисполнение или нарушение законов, касающихся прав и интересов несовершеннолетних, напрямую связано с состоянием преступности в их среде.

Так, в 2003 году количество несовершеннолетних, совершивших преступления, по сравнению с 2002 годом снизилось лишь на 2 % и составило 961 (в 2002 г. – 981) человек, в результате коэффициент преступности не претерпел значительных изменений и составил 175,4 (в 2002 г. – 177,7), в то время как по Российской Федерации в 2002 году он составил 141,6.

Количество преступлений, совершённых несовершеннолетними, осталось практически на прежнем уровне и составило 1085 (в 2002 г. – 1090) преступлений.

В 2003 году по сравнению с 2002 годом удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступления в возрасте старше 16 лет, которые нигде не учатся и не работают, увеличился с 38,9 до 46,3 %.

Незначительно, до 19,4 % (в 2002 г. – 20,3 %) снизился удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения. И это при том, что в 2002 году этот показатель составлял 17,2 %.

В 2003 году органами внутренних дел области было составлено 1904 (в 2002 г. – 2058) протокола об административном правонарушении на несовершеннолетних за появление в общественных местах в состоянии опьянения, а равно за распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Кроме того, за появление в состоянии алкогольного опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, а равно за распитие ими алкогольной продукции на родителей было составлено 572 (в 2002 г. – 483) протокола по ст. 20.22 КоАП РФ.

В структуре преступности несовершеннолетних по-прежнему основную долю составляют преступления, направленные на хищение чужого имущества, удельный вес которых в 2003 году повысился до 65,8 % (в 2002 г. – 57,6 %), чему в немалой степени способствуют социальные мотивы, порождённые обнищанием населения.

Настораживающим фактором является резкое увеличение количества преступлений против жизни и здоровья граждан.

Так, в 2003 году несовершеннолетними было совершено 13 (в 2002 г. – 4) умышленных убийств, что составляет 1,2 % (в 2002 г. – 0,4 %) от общего количества совершённых ими преступлений.

До 28 в 2003 году (в 2002 г. – 15) возросло количество умышленных причинений вреда здоровью, что составляет 2,6 % (в 2002 г. – 1,4 %) от общего количества совершённых ими преступлений.

В 2003 году удельный вес преступлений, совершённых взрослыми лицами в группе с несовершеннолетними, составил 26,3 % (в 2002 г. – 27 %).

В связи с многочисленными нарушениями законности в стадии досудебного расследования уголовных дел в отношении несовершеннолетних прокурорами в 2003 году было внесено 87 (в 2002 г. – 39) представлений в органы внутренних дел, по результатам рассмотрения которых наказано в дисциплинарном порядке 23 (в 2002 г. – 3) должностных лица.

Анализ статистических данных за 12 месяцев 2003 года показал, что на территории области совершено 914 (в 2002 г. – 684) преступлений, в которых потерпевшими явились несовершеннолетние лица. Из них 572 (против 425 в 2002 г.) – факты того или иного насилия (физического, психического, сексуального) по отношению к подросткам.

Следует отметить, что в общем числе зарегистрированных в регионе преступлений доля подобных преступных посягательств является незначительной, хотя несколько возросла и составила в 2003 году 4,05 %, тогда как за аналогичный период 2002 года данный показатель равнялся 3,37 %.

Как и в прежние годы, интенсивность совершения актов насилия в отношении подростков на периферии выше, чем в областном центре.

В 2003 году отмечен значительный рост фактов сексуального насилия по отношению к несовершеннолетним, который составил 16,5 % от общего количества совершённых в отношении данной категории лиц преступлений, против 7,6 % – в 2002 году.

Определённое распространение в истекшем году в регионе получили преступления, связанные с открытым, сопряженным с насилием и угрозами, завладением имущества несовершеннолетних. В областном центре такие преступления совершаются примерно в два раза чаще, чем на периферии. Данное обстоятельство можно объяснить как плотностью населения, так и более высоким уровнем жизни в Калининграде. На улицах города у подростков в основном отбирались: золотые украшения, деньги, велосипеды, мобильные телефоны, аудиоаппаратура. Очевидно, что почва для подобных преступлений в сельской местности менее благоприятна.

Количество преступлений против семьи и несовершеннолетних (ст.ст.150-151, 153-157 УК РФ) за 12 месяцев 2003 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года несколько сократилось. При этом число подобного вида преступлений, совершённых на периферии (80), значительно превышает их зарегистрированное количество по областному центру (45).

Анализ принимаемых мер правового воздействия по фактам жестокого обращения с детьми показал, что за 2003 год правоохранительными органами области возбуждено 128 (в 2002 г. – 133) уголовных дел по ст.ст.150-151, 156-157, 126-127, 134-135 УК РФ.

Всего от преступных посягательств пострадало 888 (в 2002 г. – 719) несовершеннолетних, в том числе 22 человека в результате изнасилований (ст.131 УК РФ), 122 – насильственных действий сексуального характера (ст.132 УК РФ), 6 – развратных действий (ст.135 УК РФ), 69 – в результате грабежа (ст.161 УК РФ), 23 – в результате разбойных нападений (ст.162 УК РФ).

При этом 21 несовершеннолетний погиб (против 22 в 2002 г.), тяжкий вред здоровью причинён 8 (показатель на уровне прошлого года).

Анализ влияния уровня безнадзорности несовершеннолетних на число преступных посягательств в отношении их показал, что отсутствие должного внимания и контроля со стороны родителей, заботы о нравственном, моральном и физическом развитии их несовершеннолетних детей приводит к тому, что дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе из неблагополучных семей, становятся жертвами преступлений, чаще всего против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

В 2003 году за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних к административной ответственности (ст. 5.35 КоАП РФ) было привлечено 3133 родителей и лиц, их заменяющих (в 2002 г. –2691).

В 2002-2003 годах прокурорами в суды общей юрисдикции предъявлено 139 исков и заявлений в защиту прав и законных интересов детей, из них в 2002 году – 63 иска, в 2003 – 76.

Основную часть обращений прокуроров в суд составляют исковые заявления о лишении граждан родительских прав в отношении несовершеннолетних детей. Так, в 2002 году количество исков данной категории составляло 59, в 2003 году – 60.

Подавляющее большинство решений о лишении родительских прав вынесено в связи с уклонением от выполнения обязанностей родителей, а

также в связи с тем, что родители больны алкоголизмом и наркоманией. Из общего количества дел о лишении родительских прав в двух случаях установлены факты жестокого обращения с детьми, в том числе в связи с осуществлением физического и психического насилия над ними.

В ходе рассмотрения дел о лишении родительских прав во всех случаях рассматривается вопрос о взыскании алиментов.

В 2003 году судами рассмотрено и удовлетворено 2 заявления прокуроров об ограничении граждан в родительских правах.

В целях защиты жилищных прав несовершеннолетних в 2003 году прокурорами предъявлено 5 исковых заявлений (в 2002 г. – 4) Восстановлены трудовые права 4 подростков. Всего судами Калининградской области в 2003 году рассмотрено 785 гражданских дел в защиту прав несовершеннолетних (в 2002 г. – 581), из них о лишении родительских прав – 637 дел (в 2002 г. – 545).

Анализ судебной практики показал, что органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних крайне редко применяется такая мера воздействия к родителям, пренебрегающими своими обязанностями, как ограничение их в родительских правах, всего в 2002-2003 годах рассмотрено 12 таких дел, соответственно 7 и 5.

Количественные показатели гражданских дел об усыновлении (удочерении), рассмотренных в отчётный период, характеризуются следующими данными. Всего судами области рассмотрено 158 дел, в частности в 2001 году – 30, в 2002 году – 52, в 2003 – 76.

Незначительным является количество рассмотренных дел о восстановлении граждан в родительских правах. Так, в 2002 – 2003 гг. рассмотрено лишь 7 дел (в 2002 г. – 1, в 2003 г. – 6).

На 01.01.2003 г. в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел состояло на учёте 1303 (1611 на 01.01.2002 г.) родителей и лиц, их заменяющих, которые не исполняют должным образом своих обязанностей по воспитанию и обучению детей, допускают жестокое обращение с ними.

В 2003 году было выявлено и поставлено на профилактический учет дополнительно 873 (в 2002 г. – 908) таких родителей и лиц, их заменяющих, причём у 619 (в 2002 г. – 696) из них дети также состояли на учёте в ПДН за совершение общественно опасных деяний.

По результатам проведенной профилактической работы с родителями, состоящими на учете в ПДН ОВД городов и районов области, в связи с их исправлением или достижением несовершеннолетними возраста 18 лет с профилактического учета в 2003 году было снято 1283 (в 2002 г. – 1216) родителей и лиц, их заменяющих. В отношении 531 (в 2002 г. – 500) родителя, лица, его заменяющего, инспекторами ПДН подготовлены и направлены в суд материалы на лишение их родительских прав, из которых 349 (в 2002 году – 317) материалов судами рассмотрены и исковые требования удовлетворены, что составляет 54,8 % (в 2002 г. – 58,2 %) от всего количества рассмотренных и удовлетворённых судами подобных материалов.

Кроме того, для рассмотрения и принятия мер воспитательного воздействия к родителям, лицам, их заменяющим, не исполняющим обязан-

ностей по воспитанию несовершеннолетних детей, в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направлен 471 (в 2002 г. – 614) материал (кроме административных протоколов).

Из всех состоящих в 2003 году на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел области учитывалось 43 ребёнка, совершивших два и более общественно опасных деяния, причём их возраст не достигает 14 лет, а 125 детей совершили общественно опасные деяния, уже будучи поставленными на учет за ранее совершённые правонарушения.

Как правило, это дети из интернатных учреждений или неблагополучных семей, откуда они самовольно уходят, длительное время не учатся, бродяжничают, должный контроль за их поведением со стороны законных представителей отсутствует.

Особое беспокойство вызывает значительное число несовершеннолетних, достигших возраста наступления уголовной ответственности, в отношении которых уголовные дела прекращаются в связи с наличием у них отставания в психическом развитии.

В соответствии с письмом Министерства образования Российской Федерации от 19 сентября 2003 года № 1454/26-5 «О содержании и обучении несовершеннолетних, имеющих заболевания, в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа» разработан порядок и допускается помещение в учреждение г. Немана детей с умственной отсталостью, для которых содержание, обучение и воспитание проводится по отдельной программе.

В то же время в 2002 году из 64 судебных психологических экспертиз, проведенных экспертами-психологами Калининградской лаборатории судебной экспертизы, отставание в развитии было выявлено у 59 подростков, причем 45 из них не могли осознавать фактический характер и общественную опасность своих действия и были освобождены от уголовной ответственности в связи с отставанием в психическом развитии. Аналогичная ситуация складывалась в 2003 году. Однако вопрос о направлении их в учреждение г. Немана не решался.

Постоянно в поле зрения прокуроров находятся вопросы, связанные с обеспечением социальных гарантий несовершеннолетних, в том числе исполнения бюджетного законодательства в части расходования средств, выделяемых для реализации федеральных целевых программ, направленных на улучшение положения детей, выплаты различных пособий и др.

Все правовые акты областной Думы, администрации области и органов местного самоуправления, касающиеся вопросов защиты прав детей, профилактики их безнадзорности и правонарушений анализируются прокурорами и, в случае несоответствия их федеральному законодательству, принимаются необходимые меры прокурорского реагирования.

Отдел по надзору за исполнением
законов о несовершеннолетних.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Калининградской области по защите прав детей в 2003 году

Важной составляющей деятельности Уполномоченного остается работа по профилактике и восстановлению нарушенных прав детей. Уполномоченный по правам человека считает защиту прав детей одним из главных приоритетов в своей работе.

Анализ обращений в аппарат Уполномоченного в 2003 г. и аналитических материалов, поступивших из органов государственной власти (Управления образования администрации Калининградской области, Государственной инспекции по труду, прокуратура Калининградской области и т. д.) позволили выявить ряд как положительных, так и отрицательных тенденций в области соблюдения прав несовершеннолетних.

В 2003 г. особую заботу Уполномоченного вызвало состояние дел с соблюдением прав несовершеннолетних в сфере образования. Право на образование является естественным правом человека, которое можно рассматривать как элемент права на жизнь и права на развитие. Это положение закреплено в ст. 13 Международного пакта по экономическим, культурным и социальным правам, в ст. 28 Конвенции о правах ребенка, в ст. 10 Европейской социальной хартии. Право на образование гарантировано гражданам Конституцией РФ и действующим законодательством.

Совместные усилия муниципальных органов управления образованием, школ, общественности привели к положительным результатам: уменьшилось по сравнению с 2002 г. количество детей, не посещающих школу (на 8,3 %), второгодников и отчисленных из школ (на 0,6 %).

Вместе с тем в настоящее время в области не обеспечены в полной мере права граждан на получение ими основного общего образования. По состоянию на 01.10.2003 г., по данным Управления образования администрации Калининградской области, не обучалось 287 учащихся 7 – 15-летнего возраста, в том числе 27 учащихся не охвачено начальным общим образованием, а 77 не обучались по болезни. Детей, не посещающих школу 75 % времени и больше, – 387, в том числе 58 учащихся начальных классов. Лишение ребенка возможности реализации права на образование недопустимо, тем более что незанятость детей, как правило, приводит к девиантному поведению, в конечном счёте – к преступности.

Так, по данным областной прокуратуры, в 2003 г. до 46,3 % повысился удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступления в возрасте старше 16 лет, которые нигде не учатся и не работают (в 2002 г. – 38,9 %).

Положительной тенденцией является информатизация учебного процесса. По программам компьютеризации школ по линии федерального и областного бюджетов в 2001 – 2003 гг. поставлены в школы 1269 единиц компьютерного оборудования на общую сумму 30 млн рублей. В 2003 г. обеспечены техникой детские дома и учреждения НПО на

общую сумму 5,3 млн рублей. Областной показатель обеспеченности школ компьютерами составил 59,7 % – это в среднем 1 компьютер на 58 учащихся. Конечно, этот показатель пока недостаточен для реализации детьми права на полноценное образование, на доступ к информации, но тенденция, несомненно, положительная.

Продолжает развиваться система начального профессионального образования, что является важным фактором, так как 75 % обучающихся в этой системе – дети из малообеспеченных и неполных семей.

К сожалению, статистические данные свидетельствуют, что здоровье детей ухудшается.

В ходе Всероссийской диспансеризации детей в Калининградской области, проведенной в 2002 г., установлено, что лишь 31 % от всех детей признаны здоровыми (I группа здоровья), 55 % – отнесены в группу риска по формированию хронической патологии (II группа здоровья), 14 % – имеют III группу здоровья, т. е. хронические болезни и пороки развития. Уровень здоровья детей, проживающих в сельской местности, еще ниже, чем у жителей города. К I группе здоровья относятся 36 % городских детей и только 29 % сельских (в целом по РФ – I группа здоровья у 36,9 % городских жителей и у 29 % сельских). У 112 940 детей выявлены различные заболевания, требующие продолжения обследования и лечения, что составляет 61 % от всего детского населения. Среди детей, воспитывающихся в дошкольных образовательных учреждениях, такую патологию имеют 57 %; в динамике школьного обучения частота диспансерной заболеваемости увеличивается до 65 %. Из числа обследованных и осмотренных детей 60 % нуждаются в лечебных мероприятиях, в том числе в условиях стационаров каждый третий ребенок. В 2003 г. проводился II этап диспансеризации, в течение которого получили оздоровление 117 970 детей (61 % от общей численности детского населения). Благодаря профилактическим мерам и вакцинации удалось добиться уменьшения заболеваемости среди детей инфекциями на 30 %. В течение 2003 г. разработана и представлена на утверждение областная целевая программа «Здоровый ребенок» на 2004 – 2008 гг. В Программу вошли разделы улучшения медицинской помощи, совершенствования современных технологий, а также обеспечения полноценного питания детей, профилактики йододефицитных заболеваний, внедрения автоматизированной системы диспансеризации школьников.

В то же время в области, как и в целом по Российской Федерации, отмечается рост инвалидности среди детского населения. В России за последние 10 лет количество детей-инвалидов увеличилось с 43,1 на 10 тыс. детей в возрасте 0 – 15 лет в 1990 г. до 196,3 – в 2002 г. В Калининградской области этот показатель составляет 219,8 на 10 тыс. населения. Общая численность детей-инвалидов достигла в 2003 г. – 4293 человека.

По-прежнему остается серьезной проблемой получение образования детьми-инвалидами.

В настоящее время в системе образования Калининградской области обучаются 2 829 детей-инвалидов. Из них: 1 238 – в общеобразовательных школах, 1 177 – в общеобразовательных школах-интернатах и в спе-

циальных (коррекционных) образовательных учреждениях шести видов (для детей с изменениями слуха, зрения, с задержкой психического развития, умственно отсталых), 173 – на дому и в школах индивидуального обучения. Из 549 детей-инвалидов дошкольного возраста с особыми образовательными потребностями 241 – посещает дошкольные образовательные учреждения. Число детей дошкольного возраста, нуждающихся в коррекционном обучении, неуклонно растет. В Калининградской области данная тенденция подтверждается тем, что в 2003 г. из 286 дошкольных образовательных учреждений 208 в своем составе имеют специализированные группы. Их количество увеличилось с 187 в 1998 г. до 208 в 2003 г. Набирает темпы развития дошкольное компенсирующее образование. Более 2,5 тыс. детей посещают группы и учреждения компенсирующего вида дошкольного образования. Вместе с тем отсутствуют группы для детей с тяжелыми нарушениями речи, опорно-двигательного аппарата, с ранним детским аутизмом. Заботу о таких детях готовы взять на себя общественные организации по защите детей инвалидов, например, РОО «Любовь» в Черняховске, «Мария» в Калининграде. При этом они нуждаются в поддержке органов местного самоуправления, которую далеко не всегда получают.

Система действующего государственного воспитания и содержания детей и подростков, имеющих дефекты в развитии, представлена в муниципальных образованиях дифференцированной сетью учреждений интернатного профиля. Общая численность детей, обучающихся в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях, составляет чуть менее 1 % (1 042 человек) всего количества численности обучающихся детей в области.

К сожалению, приходится констатировать факт, что растёт количество детей с нарушениями интеллекта. Впервые острой проблемой специальных учреждений стало их переуплотнение. Сегодня перегруженность интернатных учреждений составляет 30 %. Лишь 48 % детей с отклонениями в развитии от общего числа нуждающихся в них обучаются в специальных (коррекционных) учреждениях. Особенно сложно с местами в коррекционных учреждениях для детей-сирот.

Таким образом, почти 70 % детей с отклонениями в развитии, проживающих в Калининградской области, интегрированы в общеобразовательную среду. В отношении же остальных 30 % детей право на образование, гарантированное Конституцией РФ, ст. 5 Федерального закона «Об образовании», ст. 18 Федерального закона «О социальной защите инвалидов», где особо оговаривается право на образование детей с отклонением в развитии, не реализуется в полной мере.

В то же время за последние два года в системе специального образования Калининградской области произошли определенные позитивные изменения. Калининградской областной думой утвержден Закон Калининградской области от 27.11.2002 г. № 205 «Об утверждении региональных нормативов финансирования специальных (коррекционных) образовательных учреждений школ-интернатов для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии». В результате в 2003 г. объем фи-

нансирования этих учреждений увеличился почти в два раза. На содержание воспитанников из областного бюджета было выделено дополнительно 35 млн рублей.

Получила развитие сеть районных центров психолого-медико-педагогического и социального сопровождения, осуществляющих вместе с областной психолого-медико-педагогической комиссией комплексное психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение индивидуального развития ребенка. Такие специальные образовательные учреждения созданы в восьми муниципальных образованиях.

Для так называемых «необучаемых» детей в государственном образовательном учреждении «Маленькие ступеньки» появилась первая в Калининградской области образовательная инициатива с группами для детей с глубокой умственной отсталостью, со сложными комбинированными нарушениями развития. В 2003 г. в данном учреждении получали квалифицированную помощь специалистов дети с синдромом раннего детского аутизма.

В рамках реализации Региональной программы развития образования области на период 2002 – 2005 гг. создана система социально-педагогической помощи семье в воспитании и обучении детей с отклонениями в развитии и неохваченных дошкольным образованием путем открытия консультативных пунктов для родителей в дошкольных образовательных учреждениях области. Так, если в 2001 г. в муниципальных образованиях области работал лишь один такой пункт, в 2002 г. было создано пять таких пунктов в пяти муниципальных образованиях, то в 2003 г. уже в восьми муниципальных образованиях работал двадцать один консультативный пункт.

В 2002 г. в Калининградской области принята межведомственная программа «Дети-инвалиды», которая включает как профилактические разделы, так и реабилитационный.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимали участие в обсуждении вопросов защиты прав детей-инвалидов на круглом столе «Особый ребёнок: его права и интеграция в общество», организованном КРОО «Мария» 05.03.2003 г., а также на III Всероссийской конференции «Гражданское общество – детям России», состоявшейся в Москве 16 – 17 декабря 2003 г., и на I Международном форуме «Дети в чрезвычайных ситуациях».

Особые проблемы возникают с соблюдением прав детей, находящихся под опекой и попечительством. Количество таких детей неуклонно растёт. По состоянию на конец 2003 г. в области их насчитывалось 3 067 человек, что на 6,1 % больше, чем в 2002 г.

Растёт количество детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей) и получающих денежное пособие. Их число выросло за один год на 243 человека.

Дальнейшее развитие получили новые формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Управлением образования области совместно с органами местного самоуправления ведется работа по совершенствованию института приемной семьи. Это особенно важно для детей, которые в соответствии со своим правовым статусом или по со-

стоянию здоровья не могут быть переданы на усыновление (удочерение). На начало 2003 г. 309 детей воспитывалось в приемных семьях и семьях патронатных воспитателей, на начало 2004 г. – 376.

Введение в регионе такой формы устройства детей, как патронатное воспитание, активизация работы по созданию приемных семей позволяет значительно уменьшить число детей, направляемых в сиротские учреждения, дает возможность поместить в семью любого ребенка и на любой срок; перепрофилировать детские дома в уполномоченные службы органов опеки и ввести в действие планирование попечения над ребенком.

Постановлением главы администрации (губернатором) Калининградской области от 15 декабря 1997 г. № 979 определены условия выплаты средств опекунам (попечителям) и приемным родителям. Ежемесячное денежное пособие, выделяемое областным бюджетом, равно прожиточному минимуму и с III квартала 2003 г. оно составляет 2 180 рублей. Пособия выплачиваются в полном объеме и регулярно.

Активно используется форма патронатного воспитания муниципальными образованиями городов Калининграда и Советска, Гурьевского и Багратионовского районов.

Анализ обращений граждан, а также информации, предоставленной органами и должностными лицами по защите прав ребенка, показал, что многие нарушения прав детей возникают из-за неэффективной деятельности органов опеки и попечительства.

В Калининградской области 24 июня 1998 г. был принят Закон № 83 «О минимальных социальных стандартах организации работы органов местного самоуправления по организации опеки и попечительства над детьми», который определил формы устройства детей в семьи, количественный норматив специалистов по опеке и попечительству над детьми, пути реформирования органов опеки и попечительства. В соответствии с Законом для организации выявления, учета и обследования детей, нуждающихся в государственной защите, а также защите их прав и законных интересов должен быть 1 специалист на 2 тыс. детей, проживающих на данной территории. Практически ни в одном муниципальном образовании области вышеназванный Закон не выполняется. В большинстве муниципальных образований работает 1 специалист на 5 – 8 тыс. детей, более того, его загружают несвойственными функциями. Отсутствие отдельного кабинета, отдельной линии связи, необходимой оргтехники, а также понимания главами муниципальных образований роли и значимости данного участка работы, значительно сокращает эффективность работы органов опеки и попечительства. Хотя в соответствии с п. 2 ст. 121 Семейного кодекса РФ «Вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления по осуществлению опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, определяются указанными органами на основании уставов муниципальных образований в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, Семейным кодексом РФ, Гражданским кодексом РФ».

Однако изучение уставов муниципальных образований показало, что органы местного самоуправления не внесли в них, как того требует За-

кон, разделы по организации работы по опеке и попечительству над различными категориями граждан, не указали, на какое структурное подразделение возлагается эта работа, какие документы подписываются собственно главой органа опеки и попечительства, а какие – руководителем службы (структурного подразделения) и т. д.

По-прежнему, как и в среднем по России, наблюдается тенденция к приоритетному усыновлению (удочерению) детей иностранными гражданами. В 2003 г. было передано на усыновление (удочерение) 197 детей, из которых иностранными гражданами усыновлено 113 детей (34 – гражданами России). Иностранные граждане и граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за ее пределами, приняли в свои семьи 79 детей (в 2002 г. – 107). Такое положение дел не может не беспокоить, принимая во внимание демографическую ситуацию в регионе, характеризующуюся продолжающимся процессом естественного сокращения населения: число умерших в 2003 г. превысило число родившихся в 1,9 раза. Более того, не всегда бывают известными судьбы детей, переданных на усыновление, цели, преследуемые при усыновлении иностранными гражданами. В связи с распространившимся в Европе явлением работорговли, использования детей в преступных целях, о чем свидетельствуют сообщения СМИ и опыт правоохранительных органов и общественных организаций приграничных с Калининградской областью стран, необходимо усилить контроль за деятельностью органов опеки и попечительства по передаче детей на усыновление, в том числе иностранным гражданам. Правоохранительным органам следует также более ответственно и добросовестно рассматривать заявления граждан о пропаже детей, при необходимости привлекая к расследованию службы Интерпола.

Уполномоченным было инициировано возобновление уголовного расследования случаев, происходящих в родильном доме г. Гусева, сообщения о которых прошли в средствах массовой информации. В том числе 11.07.2003 г. в еженедельной передаче «Вести – дежурная часть» (телеканал «Россия») прошел сюжет о роддоме г. Гусева, в котором, по свидетельствам очевидцев, пропадают дети, идет торговля несовершеннолетними. Также в средствах массовой информации сообщалось о том, что начатое расследование указанных фактов было необоснованно прекращено.

Уполномоченный запросил по данному факту прокуратуру Калининградской области. По сообщению прокуратуры Калининградской области 07.10.2003 г. отменено как незаконное постановление о прекращении уголовного дела № 11303/02, возбужденного 20.05.2002 г. по ст. 153 УК РФ по факту подмены ребенка в родильном отделении Гусевской ЦРБ, производство следствия по делу возобновлено и направлено прокурору города Гусева. В настоящее время идет следствие.

Для создания эффективной централизованной системы учета детей, оставшихся без попечения родителей, и граждан, желающих принять детей на воспитание в семьи, а также для оказания содействия в устройстве детей на воспитание в семьи граждан, постоянно проживающих па территории Российской Федерации, и в соответствии с требованиями Се-

мейного кодекса Российской Федерации принят Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

В докладе за 2002 г. Уполномоченным говорилось о необходимости создания банка данных о детях, требующих особого внимания. В 2003 г. областным Управлением образования данное предложение было реализовано на практике. Кроме того, разработана система контроля посещаемости и успеваемости учащихся, в которой задействованы органы ученического и родительского самоуправления, направленная в первую очередь на оказание социальной помощи детям, организацию их полезной занятости во внеурочное время. В апреле 2002 г. постановлением администрации области функции регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, были возложены на управление образования администрации области. В марте 2003 г. Управлению образования была передана документированная информация на таких детей, проживающих в Калининградской области. Совместно с органами опеки и попечительства начата проверка соответствия количества детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, количеству этих детей, находящихся в воспитательных и лечебных учреждениях, а также учреждениях социальной защиты населения и др.

Органы опеки и попечительства информируют граждан РФ о возможности устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в помощью в печатных СМИ: газеты «Аргументы и факты в Калининграде», «Верный путь», «Полюс» и т. д.

Наметился рост числа муниципальных детских домов. В среднем каждый г. в регионе появляется по одному дополнительному детскому дому. Так, в 2002 г. их было 22, в 2003 – 23, в настоящее время количество детских домов увеличилось до 24, в которых воспитывается 1005 детей. В 2003 г. в 23 детских домах воспитывалось 1040 детей (в 2002 г. – 1022).

Средняя наполняемость детских домов – 105,3 %.Из 24 учреждений 3 детских дома для детей дошкольного возраста, где воспитывается 68 детей (в 2002 г. – 88 детей). Сохраняется тенденция увеличения числа детских домов смешанного типа (для детей дошкольного и школьного возраста (15 на 856 детей в 2002 г., 17 на 864 ребенка в 2003 г., в настоящее время – 18 на 838 детей). С 1991 г. остается неизменным количество общеобразовательных школ-интернатов: 3 на 569 детей в 2003 г.

В нашем регионе сложилась критическая ситуация в материально-техническом обеспечении детских домов и школ-интернатов для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 13 детских домов и 1 школа-интернат требуют капитального ремонта; остро стоит проблема обеспечения детей одеждой, обувью, постельными и школьно-письменными принадлежностями; не хватает мебели, медикаментов, медоборудования, автотранспорта.

Нормальной деятельности детских домов, порой, препятствует их комплектация органами опеки и попечительства. Так, в нарушение положения Устава детского дома № 1, в нем содержатся наряду со здоровыми

7 детей, страдающих токсикоманией, 28 детей с девиантным поведением, 12 – с замедленным психическим развитием. В детском доме отсутствуют подготовленные сотрудники для работы с такими детьми, не созданы надлежащие условия для работы с ними, что создает дополнительные сложности.

Как уже отмечалось, серьёзной проблемой является неуклонное ухудшение здоровья детей в регионе. Особенно явно этот фактор проявляется среди учеников, которые подрывают своё здоровье необоснованными школьными перегрузками, неудовлетворительным состоянием школьного оборудования. Так, в МОУ школе № 10 г. Калининграда многие дети занимаются в полуосвещенных помещениях, так как люстры находятся в неисправном состоянии. Нормальное освещение в школе отмечено только в тех классах, где родители самостоятельно позаботились о замене осветительных приборов.

Существенной проблемой в возможности оздоровления детей является слабая спортивная материальная база. Практически во всех учебных заведениях до непригодности изношены гимнастические снаряды и маты; приспособления для 'подвижных игр изготовлены кустарным способом, что нарушает правила техники безопасности; в ограниченном количестве имеются наборы настольного тенниса, шахмат, шашек и других игр. Из 238 школьных спортивных залов 103 зала не соответствуют современным требованиям и нуждаются в реконструкции.

В рамках федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2002 – 2004гг.» по договору с Минобразованием РФ в июне 2003 г. был открыт Калининградский областной центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции для несовершеннолетних, злоупотребляющих психоактивными веществами. Основными целями и задачами Центра являются комплексная психолого-педагогическая, медицинская, социальная реабилитация детей и подростков с девиантным поведением, организация обучения педагогов, психологов, медицинских и других работников учреждений образования области по основам профилактики злоупотребления психоактивными веществами; разработка, внедрение в практику учреждений системы образования эффективных методов, программ антинаркотической, профилактической, коррекционной и реабилитационной помощи детям, подросткам, молодёжи и их семьям.

В Управлении здравоохранения администрации области создан оперативный штаб по организации медицинской помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в лечебно-профилактических учреждениях предусмотрены резервные койки круглосуточного пребывания, ведётся статистический учет беспризорных и безнадзорных детей, госпитализированных в стационары, осуществляется межведомственное взаимодействие с органами и учреждениями социальной защиты, образования, УВД. Обеспечен безотказный круглосуточный прием беспризорных и безнадзорных детей, доставленных органами внутренних дел, социальной защиты и госпитализация. Проводится санитарная обработка, обследование и лечение детей с выявленной патологией. Организована меди-

цинская помощь детям, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения. На базе областной наркологической больницы функционирует 5 коек круглосуточного пребывания для детей 15 – 18 лет, на базе городской психиатрической больницы 15 коек для детей от 0 до 15 лет. Открыт консультативный центр и дневной стационар при областной наркологической больнице для лечения детей до 17 лет включительно с различными формами зависимости (алкогольной, токсической, наркотической).

В последние два года в области начата активная работа по созданию Молодёжных центров (клиник) репродуктивного здоровья. Для их организации консолидированы силы Государственного центра планирования семьи и репродукции, общественной организации Калининградская ассоциация планирования семьи и международных организаций – ЮНИСЕФ и СИДА. Молодежные центры созданы по инициативе Калининградского областного отделения Российской Ассоциации «Планирование семьи» на базе многопрофильной больницы и при Центре планирования семьи и репродукции и в г. Мамоново.

Активизировалась в 2003 г. деятельность прокуратуры Калининградской области по защите прав несовершеннолетних.

В порядке гражданского судопроизводства в защиту прав несовершеннолетних направлено 111 исковых заявлений.

В деятельности специальных воспитательных и интернатных учреждений для несовершеннолетних было выявлено 56 (в 2002 г. – 13) нарушений законов, для устранения которых внесено 12 (в 2002 г. – 5) представлений в защиту прав детей, в суд направлено 1 заявление. Возбуждено 1 уголовное дело по ст. 160, ч. 1 УК РФ (присвоение или растрата). Следует отметить, что указанное уголовное дело было возбуждено при непосредственном участии Уполномоченного в отношении директора детского дома «Факел», растратившего денежные средства несовершеннолетней воспитанницы.

В деятельности специализированных учреждений социальной защиты населения для несовершеннолетних выявлено 57 (в 2002 г. – 2) нарушений законов, для устранения которых внесено 11 представлений[1]. <…>

Зачастую к девиантному поведению несовершеннолетних приводит употребление ими спиртных напитков и пива, а также неурегулированность в законодательстве вопроса об отнесении пива к алкогольным напиткам, отсутствие должного контроля за соблюдением правил продажи спиртных напитков несовершеннолетним.

Управлением образования администрации Калининградской области в рамках Международного проекта ВОЗ «Школы укрепления здоровья» проводилось социологическое исследование по проблеме детского алкоголизма. Результаты опроса школьников Калининграда и Балтийска показали, что знакомство детей со спиртным начинается у половины школьников уже в пятом классе, к десятому – абсолютное большинство

[1] Далее в отчёте приведена информация органов прокурорского надзора, в настоящем издании опущенная, т.к. полностью дублируется в предыдущем материале.

из них не только пробовали пиво, вино и водку, но и неоднократно (а некоторые регулярно) их употребляют, а более 60 % из них испытывали алкогольное опьянение. При беседах Уполномоченного с несовершеннолетними правонарушителями выяснилось, что большинство из них совершили преступления в состоянии алкогольного опьянения, причем у многих такое состояние было вызвано употреблением пива. Проблема заключается в том, что пиво не входит в перечень алкогольных напитков, что позволяет продавать его несовершеннолетним без ограничения. Более того, реклама пива в СМИ приводит к популярности напитка среди детей и молодежи. Частое употребление пива несовершеннолетними вызывает привыкание организма к нему, способствует алкоголизации. На основании изложенного необходимо принять первостепенные меры по внесению поправок в федеральное законодательство о включении пива в перечень алкогольных напитков, запрете рекламы пива в СМИ, об усилении контроля за соблюдением правил продажи алкогольных напитков несовершеннолетним. Эти предложения выдвигались Уполномоченным на конференции «Гражданское общество – детям России» и были поддержаны участниками конференции, председателем Общероссийского союза «Гражданское общество – детям России» Э. Памфиловой, сопредседателем Союза доктором Л.М. Рошалем, которые обещали оказать содействие в лоббировании законопроектов, направленных на преодоление детской пивной алкоголизации.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата в 2003 г. систематически посещали учреждения региона, где содержатся несовершеннолетние правонарушители. Неоднократно сотрудники аппарата Уполномоченного посещали Центр временной изоляции несовершеннолетних как с целью проверки соблюдения прав детей, содержащихся в так и для обсуждения с администрацией вопросов о необходимости организации мероприятий по гражданско-правовому воспитанию и образованию. В библиотеку Центра были переданы учебно-методические материалы по правовому просвещению.

Уполномоченный совместно с начальником УИН МЮ по Калининградской области В.Ф. Маленчуком, прокурором по надзору за соблюдением законности в местах лишения свободы Ю.А. Корзиным и должностными лицами УИН и ВК посещал Колосовскую воспитательную колонию с целью ознакомления с обстановкой, сложившейся после акции массового неповиновения осужденных воспитанников колонии, произошедшей в июле 2003 г. В результате проверки были осмотрены жилые помещения, где происходили беспорядки, проведены беседы с некоторыми воспитанниками. В ходе общения с должностными лицами УИН и ВК Уполномоченным были определены основные причины и условия, способствовавшие возникновению чрезвычайного происшествия.

Уполномоченный посетил также вновь открывшееся в г. Немане специальное профессионально-техническое училище закрытого типа для реабилитации и социальной адаптации детей и подростков с девиантным поведением.

Сотрудники аппарата Уполномоченного принимают участие в работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По-прежнему в 2003 г. имели место нарушения трудовых прав несовершеннолетних, которые часто допускали работодатели – индивидуальные предприниматели, нарушающие помимо ТК РФ ст. 32 Конвенции ООН о правах ребенка, определяющую право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья, служить препятствием в получении им образования либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

Так, в 2003 г. государственными инспекторами труда (по правовым вопросам) выявлены следующие нарушения прав несовершеннолетних:

В нарушение ст. 265 ТК РФ несовершеннолетняя Д., работающая продавцом в ИП «Бачинин М.Ю.» привлекалась к продаже алкогольных напитков и табачных изделий. В нарушение ст. 268 ТК РФ она привлекалась к работе в качестве продавца в выходные дни и в ночное время. Семнадцатилетняя Л. была принята на работу в бар «Кузьмич» (ИП Котляров М.В.) гардеробщицей для работы в вечернее и ночное время.

В нарушение ст. 266 ТК РФ несовершеннолетняя Л. была принята на работу в военный комиссариат Московского района Калининграда на должность делопроизводителя без предварительного медицинского осмотра. В нарушение требований ст. 270 и статьи 92 ТК РФ несовершеннолетней Л. была установлена продолжительность рабочей недели 40 часов.

Всего с начала года инспекцией проведены расследования одного скрытого лёгкого и двух тяжелых несчастных случаев на производстве, случившихся с работниками моложе 18 лет.

При расследовании указанных случаев выявлены нарушения законодательства о труде и охране труда. Так, в первом случае в нарушение Правил по охране труда в животноводстве, утвержденных Приказом № 49 Минсельхоза России от 30.02.03, к работе по уходу за животными допущен работниколоже 18 лет. К тому же пострадавший не прошел соответствующего обучения по охране труда. Во втором случае работник также был допущен к работе необученным, к тому же трудовые отношения с ним не были надлежащим образом оформлены и нарушен порядок расследования несчастных случаев на производстве.

Во всех случаях права несовершеннолетних были восстановлены, виновные лица привлечены к административной ответственности.

По сравнению с прошлым годом значительно увеличилось количество обращений в защиту прав детей в аппарат Уполномоченного (всего поступило 110 обращений: 51 письменное и 59 устных). В большинстве случаев Уполномоченному удалось восстановить нарушенные права ребенка.

Несколько обращений поступило в защиту прав воспитанников детских домов. В первую очередь они касались нарушения их жилищных прав.

С помощью Уполномоченного восстановлено право на жилье выпускника детского дома гр-на К. из г. Немана. После длительной переписки с администрацией Неманского района гр-ну К. было предоставлено жиль.

Оказана помощь в реализации жилищных прав 18-летнего гр-на М., находившегося на протяжении всей своей жизни без попечения родите-

лей, скитавшегося по многочисленным детским домам и интернатам Калининградской области. Администрацией Гурьевкого района за М. была закреплена жилая площадь в пос. Храброво. Согласно техническому заключению о состоянии жилого дома, составленному Облкоммунпроектом в ноябре 1988 г., здание еще в 1988 г. нуждалось в капитальном ремонте, к тому же оно имело ведомственную принадлежность. Однако при закреплении жилья за ребёнком эти обстоятельства не учитывались. Гр-ну М. было предложено произвести косметический ремонт в доме, от которого он отказался, так как проживание в доме без элементарных удобств, с трещинами на стенах, прогнившими полами, открытой, ветхой с замыканиями электропроводкой (как указано в техническом заключении) невозможно. В связи с этим М. был вынужден поселиться в Доме ночного пребывания в Калининграде.

Уполномоченным после обращения к нему гр-на М. был направлен запрос главе администрации Гурьевского района, в ответ на который получен ответ о подготовке документов о постановке гр-на М. на льготную очередь нуждающихся в жилой площади при администрации Гурьевского района.

Однако, в связи с тем, что органы местного самоуправления, включая органы опеки и попечительства, не предприняли своевременных и надлежащих действий к защите прав М., оставшегося без попечения родителей, Уполномоченным подготовлено ходатайство о содействии в защите жилищных прав М. губернатору Калининградской области В.Г. Егорову, а материалы по факту обращения М. планируется направить на рассмотрение в областную прокуратуру для проведения проверки об имеющихся нарушениях прав М.

К Уполномоченному обратилась бывшая воспитанница детского дома гр-ка Ш., у которой отсутствие возможности реализации своего права на жильё повлекло за собой невозможность реализации целого комплекса прав и свобод. После окончания ПТУ в 1998 г., несмотря на соответствующее решение Совета народных депутатов г. Гусева, она не была обеспечена жильём. С тех пор проживала без регистрации на территории Балтийского района Калининграда. 19.03.2003 г. у заявительницы родился сын В., на которого она из-за отсутствия регистрации по месту жительства не могла оформить предусмотренные законом пособия. Кроме того, у гр-ки Ш. возникли проблемы при обмене паспорта и устройстве на работу. Она не имела средств к существованию, и МУ Центр социальной помощи семье и детям совместно с органами опеки Балтийского района Калининграда оказывал ей посильную психологическую и материальную помощь. Гр-ка Ш. просила оказать ей содействие в получении жилья для постоянного проживания.

Указанная ситуация вступила в противоречие с положениями ст. 37 Жилищного кодекса РФ, ст. 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», постановления администрации Калининградской области № 293 от 08.06.2000 г. «О реализации требований законодательства РФ по обеспечению жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Уполномоченный передал обращение Ш. прокурору Калининградской области. В результате проведенной проверки был выявлен ряд нарушений закона со стороны администрации МО «Гусевский район». Для устранения выявленных нарушений закона и восстановления прав гр-ки Ш. прокурором Гусевского района внесено представление главе администрации МО «Гусевский район».

Для решения вопроса предоставления жилого помещения Ш. было рекомендовано обратиться с соответствующим заявлением в администрацию МО «Гусевский район».

Уполномоченный выступил также в защиту прав бывшей воспитанницы детского дома «Факел» Д., 1989 года рождения.

По сообщению опекуна Д., гр-на Б., родители Д. умерли, и с 04.03.1998 по 01.08.2003 г. она проживала в детском доме «Факел» Калининграда. При вступлении в опекунство Б. долгое время не мог получить из детского дома все необходимые документы, лишь после обращения в администрацию Московского района г. Калининграда 10.09.2003 г. они были получены. Из документов следовало, что Д. принадлежит однокомнатная квартира в Калининграде. На основании договоров с 01.12.1999 г. данная квартира ежегодно сдавалась директором детского дома «Факел» в аренду частным лицам. Последний договор был заключен на период с 01.10.2002 по 01.10.2003 г. Договором предусматривалась ежемесячная плата за проживание в размере 1500 рублей, деньги должны были перечисляться на лицевой счет Д. В действительности за период с 01.10.2002 по 01.10.2003 г. на лицевой счет Д. поступило лишь 6 тысяч рублей вместо 18 тысяч. В соответствии с договорами аренды от 01.12.1999, 01.06.2001 и 01.10.2002 г. на лицевой счет Д. должно быть по состоянию на 01.10.2003 г. перечислено 30 тысяч рублей и 400 долларов США в рублёвом эквиваленте, но эти перечисления на лицевом счете не значились.

Б. сообщил также, что, со слов Д., в период проживания в детском доме «Факел» её вынуждали покупать одежду на собственные средства, мотивируя это наличием у нее денег на лицевом счёте.

Б. считал, что руководством детского дома «Факел» допущены существенные нарушения прав несовершеннолетней Д., просил провести проверку указанных фактов.

Уполномоченный незамедлительно направил прокурору Калининградской области мотивированный запрос с просьбой провести тщательную и всеобъемлющую проверку фактов, изложенных в обращении. Данные, касающиеся существенных нарушений прав несовершеннолетней Д., изложенные в обращении, полностью подтвердились. В результате проведенной проверки в отношении директора детского дома «Факел» Т.Г. Чуйко возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 160 ч. 1 УК РФ (присвоение или растрата).

Уполномоченным было также рассмотрено обращение в защиту малолетних воспитанников детского дома № 1 Ленинградского района г. Калининграда, подвергшихся насильственным действиям сексуального характера.

С такой информацией обратился к Уполномоченному бывший работник указанного детского дома гр-н К. Уполномоченный передал это обращение прокурору Калининградской области, им была инициирована проверка, в ходе которой установлено, что несовершеннолетние воспитанники детского дома С. и П. совершили насильственные действия сексуального характера в отношении малолетних братьев Ш. и Р., в их действиях усматриваются признаки преступления, предусмотренного ст. 132 ч. 2 п. «в» УК РФ, но в связи с тем, что П. и С. не достигли возраста привлечения к уголовной ответственности, в возбуждении уголовного дела было отказано.

Кроме того, было установлено, что директору детского дома В.Г. Яшину было известно о совершении воспитанниками детского дома общественно опасного деяния, но он не сообщил об этом в органы внутренних дел, нарушив тем самым требования ст. 9 Закона «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В результате главе администрации Ленинградского района г. Калининграда внесено представление, в котором поставлен вопрос о привлечении директора детского дома В.Г. Яшина к дисциплинарной ответственности.

В то же время на основании имеющихся в распоряжении Уполномоченного материалов можно сделать вывод, что органами прокуратуры в ходе проведенной проверки не была дана юридическая оценка ряду обстоятельств, связанных с осуществлением В.Г. Яшиным своих должностных обязанностей. Надлежащим ли образом исполнялись В.Г. Яшиным обязанности директора детского дома по созданию благоприятных условий, приближенных к домашним, способствующих умственному, эмоциональному и физическому развитию воспитанников, обеспечению социальной защиты, медико-психолого-педагогической реабилитации и социальной адаптации воспитанников; охране прав и интересов воспитанников? Существует ли причинная связь между ненадлежащим исполнением (в случае признания таковым) В.Г. Яшиным своих должностных обязанностей и совершенными в отношении малолетних воспитанников детского дома насильственными действиями сексуального характера? В чем выразились негативные последствия ненадлежащего исполнения В.Г. Яшиным требований закона «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», когда он не сообщил об общественно опасном деянии в органы внутренних дел?

В связи с тем, что ответственность директора детского дома № 1 Ленинградского района г. Калининграда В.Г. Яшина может не исчерпываться мерами дисциплинарного характера, прокурору Калининградской области направлен запрос с просьбой провести дополнительную проверку вышеуказанных обстоятельств.

Несколько обращений в защиту прав детей поступило к Уполномоченному от коллектива граждан, выразивших беспокойство по поводу угрозы безопасности жизни и здоровья детей в связи с ненадлежащей деятельностью служб городского хозяйства и жилищно-коммунального обслуживания г. Калининграда.

Родители детей, обучающихся в МОУ «Детская художественная школа», жаловались, что после произведённых ремонтных работ вокруг поме-

щения Художественной школы вдоль протекающего мимо ручья Парковый не установлено перильное ограждение. Родители опасались за своих детей, которые могли сорваться с крутого обрыва. Положение усугублялось тем, что дети, обучающиеся в вечернюю смену, поздно возвращались домой, а с наступлением темноты опасность получения травм возрастала. Со стадиона «Балтика» многие болельщики возвращаются домой, тоже проходя вдоль оврага. Рядом с ручьем находится также Калининградский зоопарк, посетители которого – жители города и области, гости Калининграда, в том числе дети, а также студенты расположенного рядом Калининградского государственного колледжа градостроительства подвергались риску при пересечении данного участка дороги. Уполномоченный обратился за решением данного вопроса к мэру Калининграда Ю.А. Савенко. После длительной переписки, продолжавшейся с февраля по июль 2003 года, перильное ограждение наконец-то было установлено ко Дню города.

При содействии Уполномоченного была удовлетворена жалоба родителей детей, обучающихся в школе № 10, сетующих, что перед входом в школу на протяжении нескольких месяцев были разрыты трубы. Вокруг них отсутствовали какие-либо ограждения. Во время морозов вокруг высоких насыпей образовалось обледенение. Над трубами поднимался пар. В морозы они могли полопаться. Родители беспокоились, что их дети, выходя из школы, проходили вдоль этого опасного места, при этом они могли сорваться в глубокую яму, получить травмы, увечья, ожоги. Ученики школы и расположенных поблизости домов постоянно устраивали игры вокруг разрытых труб и высоких обледеневших насыпей, обрамляющих глубокую яму. После обращения Уполномоченного за разрешением проблемы в мэрию Калининграда оперативно были приняты меры по устранению аварии на теплотрассе, котлован был засыпан землей, проведены работы по планировке грунта и восстановлению асфальтового покрытия. Следует отметить тот факт, что от администрации школы не поступало заявок в мэрию о необходимости устранения аварии и ликвидации опасности, возникшей для жизни и здоровья детей, в связи с чем директору школы было направлено письмо о необходимости более ответственно относиться к своим должностным обязанностям по защите прав учеников школы.

Рассматривалось Уполномоченным также обращение учителя МОУ средней школы № 30 Ленинградского района г. Калининграда о нарушениях образовательного процесса и трудовых прав учителей директором школы.

Обращение было направлено Уполномоченным в Управление образования администрации Калининградской области с просьбой проведения проверки фактов, изложенных в жалобе, в результате которой директор школы уволилась по собственному желанию.

С помощью Уполномоченного удалось разрешить конфликт между родителями и администрацией детской спортивной школы.

Мама несовершеннолетней Ф. обратилось к Уполномоченному с жалобой на отказ администрации детской спортивной школы в переводе дочери к другому тренеру в связи с осложнившимися отношениями между тренером и ребенком. Управление образования мэрии Калининграда не смогло помочь в разрешении конфликта. И лишь после обращения Упол-

номоченного к вице-мэру по социальным вопросам Т.И. Морозовой ситуация благополучно разрешилась, ребенка перевели к другому тренеру.

По-прежнему актуальны обращения в связи с нарушением прав граждан в связи с паспортизацией, регистрацией.

Гр-ка П. информировала Уполномоченного об отказе сотрудников ОПВС ОВД Октябрьского района внести в её документы (паспорт гражданина России и заграничный паспорт) сведения о троих несовершеннолетних детях, аргументировав это тем, что такие сведения вносятся, если дети являются гражданами России, а гражданство детей П. не определено. По материалам, представленным заявительницей, Уполномоченным было составлено мотивированное заключение, из которого следовало, что законных оснований для отказа для внесения сведений о детях в паспорт не существует.

По заявлению гр-ки П. на незаконные действия ОПВС ОВД Октябрьского района Октябрьский районный суд г. Калининграда с учетом приобщенного к делу заключения Уполномоченного вынес решение о незаконности действий ОПВС и обязал ОПВС УВД Калининградской области внести сведения о детях П. в её паспорт, что и было исполнено.

Уполномоченным было также рассмотрено обращение от гр-ки К. с просьбой оказать содействие в получении ею и её дочерью паспортов граждан России. Выяснилось, что в 1994 г. К. приобрела квартиру в Калининграде. Впоследствии оказалось, что в этой же квартире зарегистрированы двое ранее проживавших там несовершеннолетних детей. После длительного судебного разбирательства решением суда К. и ее несовершеннолетняя дочь Е. были выселены из квартиры без предоставления жилого помещения. К. и Е. проживали у родственников, не имея регистрации по месту жительства. У них возникли проблемы с получением паспорта гражданина России нового образца в связи с отсутствием регистрации по месту жительства.

В соответствии с п. 13 Приказа МВД РФ от 15.09.1997 № 605 «Об утверждении инструкции о порядке выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина Российской Федерации» гражданам, не имеющим места жительства, выдача и замена паспортов производится по месту их пребывания или по месту фактического проживания.

Уполномоченный обратился с соответствующим запросом в ОПВС УВД Калининградской области, в результате чего заявительнице в установленном порядке было предложено обратиться для регистрации по месту жительства в ОПВС Московского района г. Калининграда.

При содействии Уполномоченного восстановлено право на гражданство и на образование гр-ки З. Гр-ка Г. пожаловалась Уполномоченному на действия старшего инспектора ОПВС ОВД Центрального района г. Калининграда, изъявшего у неё вкладыш к паспорту гражданина СССР о принадлежности к гражданству Российской Федерации, а у её дочери, З., 1986 г. рождения, – вкладыш к свидетельству о рождении, мотивировав это тем, что вкладыши выданы на основании ч. 1 ст. 13 Закона РСФСР «О гражданстве» незаконно, так как Г. и З. не проживали на 06.02.1992 г. на территории России. Данную информацию подтверждал

приложенный акт изъятия вкладышей. Г. просила оказать содействие в признании себя и своей дочери гражданами России.

Изъятие вкладыша о принадлежности к гражданству России и признание Г. и её несовершеннолетней дочери З. лицами без гражданства означало фактическое лишение их гражданских прав, что вступало в противоречие с Конституцией России, ст. 6 ч. 3 которой устанавливает невозможность лишения гражданина Российской Федерации своего гражданства.

Важно также отметить, что в соответствии с российским законодательством З., закончившая в 2003 г. среднюю школу, не могла быть допущена к вступительным испытаниям в учебные заведения как лицо, не имеющее документов, удостоверяющих личность (в то время З. была документирована лишь свидетельством о рождении). З. не успевала разрешить вопрос о признании ее российской гражданкой до начала вступительных экзаменов (15.07.2003 г.).

Уполномоченный обратился в ОПВС УВД Калининградской области с просьбой разрешить ситуацию, связанную с гражданским статусом девочки. Одновременно Уполномоченный взял на себя инициативу обратиться к ректору Калининградского государственного университета (куда собиралась поступать З.) А.П. Клемешеву в исключительном порядке допустить девочку к вступительным экзаменам. Ректор взял на себя такую ответственность, и З. была допущена к экзаменам, которые успешно сдала и поступила в КГУ. В начале августа 2003 г. ОПВС УВД Калининградской области признал российское гражданство и матери, и дочери.

Уполномоченным было также рассмотрено обращение гражданки Э. с жалобой на необоснованное постановление судьи Ленинградского района о направлении её несовершеннолетнего сына Т., 1989 г. рождения, в Центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей сроком на 15 дней. Мама ребенка указала, что при вынесении постановления судья не учла ряд обстоятельств, в том числе: наличие на теле следов побоев, сотрясение головного мозга, общее слабое состояние здоровья, хронические нервные расстройства, необходимость комплексного медицинского обследования. Указанные обстоятельства подтверждались документами.

В соответствии со ст. 22 п. 2, п. 4 Закона РФ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в Центры временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел могут быть помещены несовершеннолетние, совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена либо они не имеют постоянного места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние. Представлялось, что нахождение Т. в ЦВИНПе не позволяет достигнуть поставленной цели – предупредить совершение повторного общественно опасного деяния – по причине состояния его здоровья. Обращение гр-ки Э. было передано прокурору Калининградской области.

По выявленным нарушениям действующего законодательства постановление инспектора ПДН, которое легло в основу судебного решения, было отменено как незаконное и необоснованное. Прокурору Ленинградского района г. Калининграда предложено внести представление начальнику ОВД Ленинградского района и потребовать привлечь к ответственности лиц, допустивших нарушение закона.

На рассмотрение Уполномоченного поступило также обращение в защиту семейных прав, рассмотрение которого требовало изучения международного законодательства.

Органы опеки и попечительства Центрального района г. Калининграда ходатайствовали об оказании содействия в исполнении решения суда Центрального района от 12.07.1999 г. об установлении отцовства гр-на Ч. в отношении несовершеннолетней Е., для внесения соответствующего изменения в актовую запись об её рождении.

В ходе изучения представленных документов было установлено, что Гр-н Ч. с 1991 по 1994 г.г. проходил срочную воинскую службу в Эстонии, где познакомился с гр-кой Т. От их совместного проживания 03.03.1995 г. родилась дочь Е., 28.03.1995 г. рождение ребенка было зарегистрировано в Эстонии, при этом в свидетельстве о рождении отцовство не было указано. В мае 1995 г. гр-н Ч. забрал гр-ку Т. и дочь в Калининград к своим родителям, чтобы зарегистрировать брак и оформить установление отцовства, однако в декабре 1995 г. Т. уехала в Таллин, оставив дочь с отцом в Калининграде. С этого времени Ч. воспитывал дочь самостоятельно, она находилась на его иждивении. 12.07.1999 г. Центральный районный суд г. Калининграда вынес решение об установлении отцовства гр-на Ч. в отношении дочери и внесении соответствующих изменений в свидетельство о рождении Е. Однако Таллинский ЗАГС отказался выполнить решение суда, сославшись на гражданское законодательство Эстонской Республики, устанавливающее применение по отношению к актам гражданского состояния законов той страны, где акт составлен, и указав, что работники ЗАГСа не вправе производить исправления, дополнения и изменения в актах гражданского состояния в связи с тем, что отсутствует законное основание для исполнения обращения в результате заключения или решения учреждения иностранного государства.

Следует отметить, что 26.01.1993 г. между Российской Федерацией и Эстонской Республикой был заключен Договор «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам», ратифицированный обеими сторонами. Данный Договор устанавливает объем и порядок оказания правовой помощи, охватывающей, в том числе исполнение судебных решений (ст. 3 Договора). В соответствии со ст. 13 Договора «Документы, которые были на территории одной из Договаривающихся Сторон составлены или засвидетельствованы судом или официальным лицом (постоянным переводчиком, экспертом и др.) в пределах их компетенции и по установленной форме и заверенные печатью, принимаются на территории другой из Договаривающихся Сторон без какого-либо иного удостоверения. Документы, которые на территории одной Договаривающейся Стороны рассматриваются как официальные,

пользуются и на территории другой Договаривающейся Стороны доказательной силой официальных документов». В то же время ст. 4 Договора устанавливает порядок отношений между Договаривающимися Сторонами при оказании правовой помощи через Министерство юстиции и Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Таким образом, с одной стороны, обращение органов ЗАГСа Центрального района г. Калининграда в компетентные органы Эстонской Республики было произведено с нарушением порядка отношений при оказании правовой помощи. С другой стороны, ссылка Таллинского ЗАГСа на отсутствие законных оснований для исполнения решения российского суда вступает в противоречие с Договором между Российской Федерацией и Эстонской Республикой от 26.01.1993 г. «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам».

Учитывая вышеизложенное, обращение было передано в прокуратуру Калининградской области для разрешения вопроса по существу. Органам ЗАГСа и органам опеки было указано на допущенные ошибки и нарушения.

Проблемой особой социальной значимости стали случаи невыдачи органами ЗАГСа Калининградской области свидетельств о рождении детей по заявлению родителей, незаконно проживающих на территории России либо не представивших документы, свидетельствующие о брачном состоянии. В 2003 г. более десятка лиц обратилось к Уполномоченному с жалобами на действия органов ЗАГСа. В результате последовательных действий Уполномоченного вопрос о регистрации детей, чьи родители обратились за помощью в аппарат Уполномоченного, был решён положительно. В одних случаях – в результате договоренности с органами ЗАГСа, в других – по решению суда.

Уполномоченный неоднократно обращал внимание должностных лиц органов ЗАГСа и прокуратуры Калининградской области на то обстоятельство, что в соответствии с п. 1 ст. 7 Конвенции о правах ребенка ООН, ратифицированной Российской Федерацией, «ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу».

В результате отсутствия свидетельства о рождении ребенка родители не имеют возможности получать детские пособия, обращаться за бесплатной медицинской помощью. Дети не могут посещать детские, в том числе образовательные, учреждения, осуществлять поездки за пределы Калининградской области, в том числе на остальную территорию России. При этом нарушается также установленный международно-правовыми документами принцип единства семьи и недопустимости вмешательства государства в осуществление права на личную и семейную жизнь.

Необходимо отметить, что подобная практика, приводящая к серьезному нарушению прав человека, распространена в силу наличия существенных коллизий в действующем законодательстве. Можно говорить о кардинальных противоречиях между отдельными нормами гражданского законодательства России, нормами международного и российского права. В любом случае незамедлительная регистрация рождения ребенка при-

оритетна и с позиции защиты естественных прав человека имеет бóльшее значение, чем требования национального законодательства о приоритете урегулирования статуса родителей, подающих заявление о регистрации.

По инициативе Уполномоченного в калининградских средствах массовой информации появилась серия публикаций о проблемах с регистрацией рождения детей. Была инициирована телевизионная передача «Позиция» на ГТРК «Янтарь», данный вопрос обсуждался в прямом эфире как представителями общественности, правозащитными организациями, так и представителями органов власти Калининградской области, компетентными в решении проблемы. Вопрос о необходимости изменения российского законодательства о гражданстве и правовом положении иностранцев, о записях в акты гражданского состояния был озвучен и на круглом столе российских уполномоченных по правам человека, состоявшемся в марте 2003 г. в Калининграде, на специальных слушаниях в Совете Федерации Федерального собрания РФ, на конференции Союза «Гражданское общество – детям России», а также был опубликован в итоговом сборнике по материалам конференции, размещен на совместном сайте ЮНЕСКО и Союза «Гражданское общество – детям России».

Осознав высокую социальную значимость проблемы, затрагивающей права и законные интересы детей, Уполномоченный инициировал в Калининградской областной думе депутатские слушания по вопросу об отказах в государственной регистрации рождения детей на территории Калининградской области. В сентябре 2003 г. в Калининградской областной думе состоялись совместные депутатские слушания Комитета по социальной политике и здравоохранению и Комитета по правопорядку, безопасности, международным и межрегиональным отношениям по вопросам, связанным с отказами в регистрации рождения детей. На слушаниях выступили должностные лица органов ЗАГСа Калининградской области, которые довели до присутствующих позицию, в соответствии с которой органы ЗАГСа в исключительном порядке готовы регистрировать рождение детей.

В целях совершенствования практики регистрации рождения, мы высказали свое мнение органам ЗАГСа Калининградской области о необходимости учитывать при регистрации рождения следующие обстоятельства:

1. Следует признавать в качестве документов, удостоверяющих личность родителей, все документы, признаваемые таковыми международно-правовыми актами и договорами, подписанными и ратифицированными Российской Федерацией. К таким документам должны относиться все документы, признаваемые страной – участницей Содружества Независимых Государств в качестве удостоверяющих личность без какого-либо удостоверения либо дополнительной легализации (нормативно-правовое основание – Конвенция об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами государств – участников Содружества Независимых Государств, Конвенция стран СНГ «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам»), в том числе внутренние паспорта граждан государств – участников Содружества Независимых Государств», свидетельства о рождении лиц, ранее бывших гражданами СССР.

2. Следует признавать брачную правоспособность родителей – граждан государств – участников Содружества Независимых Государств на основании документов, представляемых ими при подаче заявления о регистрации рождения (свидетельства о браке, записи в паспортах и пр.), без требования о предоставлении справки о брачной правоспособности.

Кроме того, считаю необходимым:

1. Рекомендовать отделу ЗАГСа администрации Калининградской области информировать органы ЗАГСа Калининградской области об изменениях в законодательстве о гражданстве и правовом положении иностранных граждан, о требованиях международно-правовых документов, регулирующих вопросы, связанные с регистрацией рождения (в том числе Конвенции о правах ребенка ООН).

2. Поставить перед органами государственной власти Калининградской области вопрос о совершенствовании системы мониторинга рождаемости, налаживании комплексного взаимодействия органов регистрации актов гражданского состояния, органов здравоохранения, органов опеки и попечительства, органов социального развития в области защиты прав несовершеннолетних.

3. Рекомендовать органам государственной власти Калининградской области обратить внимание на вопросы совершенствования функционирования системы органов, призванных обеспечивать реализацию прав и законных интересов несовершеннолетних: органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних всех уровней, на проблемы организации системы ювенальной юстиции.

В настоящее время налажено взаимодействие с органами ЗАГСа и прокуратуры Калининградской области, которые оказывают помощь родителям в подготовке необходимых для регистрации рождения детей документов, вследствие чего регистрация рождения детей производится, как правило, без обращения в судебные инстанции.

Более подробно все проблемы, возникающие при государственной регистрации рождения ребенка, изложены Уполномоченным в специальном докладе, который будет выпущен отдельным изданием.

В течение 2003 г. Уполномоченный и сотрудники его аппарата осуществили ряд мероприятий, направленных на профилактику нарушений прав несовершеннолетних:

– налажена система посещений детских учреждений Калининградской области. Уполномоченный и его сотрудники посетили детские дома в Славске и Краснознаменске, неоднократно посещали Центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей, воспитательную колонию для несовершеннолетних в пос. Колосовка, СпецПТУ в г. Немане;

– регулярно велась работа по правовому просвещению в образовательных учреждениях, с детьми проводились занятия по правам человека и правам ребенка, а с педагогами – методические семинары;

– по случаям, требующим неотложного реагирования, осуществляются выезды на место, для освещения случаев нарушения прав детей широко привлекаются средства массовой информации.

Практика деятельности Уполномоченного позволила сделать ряд выводов и разработать ряд рекомендаций в области защиты прав такой незащищенной категории населения, как несовершеннолетние.

1. Значительное число обращений, связанных с нарушениями жилищных прав несовершеннолетних, является показателем недостаточно тщательной работы органов опеки и попечительства местного самоуправления. Частой стала ситуация, когда при первичном назначении опеки над несовершеннолетним не проводится надлежащая проверка в отношении жилищных условий, в которых проживал несовершеннолетний, в отношении перспектив закрепления за ним жилого помещения в соответствии с законом. Следовательно, имеет смысл поставить вопрос перед органами местного самоуправления о совершенствовании работы органов опеки в области обеспечения жилищных прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей

2. Необходимо наладить систему специальных проверок учреждений, в которых воспитываются дети, оставшиеся без попечения родителей (как со стороны органов прокуратуры, так и со стороны иных контролирующих органов). Вопиюще выглядят случаи присвоения должностными лицами таких учреждений денежных средств воспитанников. Так, в детском доме «Факел» подобные нарушения практиковались в течение 4 лет, с 1999 по 2003 г., пока при смене опекуна присвоение не было выявлено.

3. Следует заострить внимание на вопросах признания гражданского статуса и паспортизации несовершеннолетних, проживающих на территории области. Затягивание в решении этих вопросов неизбежно приводит к невозможности реализации молодым человеком своих прав. Здесь нужно сфокусироваться на совершенствовании механизмов комплексного взаимодействия органов паспортно-визовой службы, миграционной службы, органов опеки и попечительства, органов социального обеспечения.

4. Необходимо создать условия для совершенствования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних. В течение 2003 г. в комитетах по правопорядку, безопасности, международным и межрегиональным отношениям Калининградской областной думой разрабатывался проект Закона Калининградской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав». Уполномоченный выступал в качестве одного из активных сторонников разработки указанного закона, представил ряд предложений по совершенствованию законопроекта, в том числе о необходимости учитывать рекомендации Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве Российской Федерации от 07.07.1998 г. В этих целях, по мнению Уполномоченного, требуется принять во внимание и отразить в тексте законопроекта следующие положения:

• на постоянной основе в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав должны входить заместитель председателя комиссии, ответственный секретарь, инспектор;

• специальные кадровые нормативы численности комиссии – один специалист на 5 – 10 тысяч человек детского населения, при этом в комиссии должно состоять не менее 3 человек.

А.В. Саленко

Совершенствование в 2003 году законодательства Калининградской области, обеспечивающего и защищающего права несовершеннолетних

В 2003-2004 годах Калининградская областная дума активно работала над решением социальных вопросов: был принят ряд важных законов Калининградской области, регулирующих правовое положение детей в нашем регионе. Среди них следует упомянуть следующие основные нормативные правовые акты:

1. Закон Калининградской области от 09.04.2004 N 382 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;
2. Закон Калининградской области от 02.12.2003 N 337 «О ежемесячной адресной помощи на ребенка-инвалида»;
3. Закон Калининградской области от 10.07.2003 N 297 «О региональной Программе «Дети-инвалиды» на 2003-2007 годы»;
4. Закон Калининградской области от 25.11.2002 N 198 (ред. от 28.10.2003) «О ежеквартальной адресной помощи многодетным семьям»;
5. Изменения в Закон Калининградской области от 25.11.2002 N 196 (ред. от 24.11.2003) «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Калининградской области»;
6. Закон Калининградской области от 08.02.2003 N 231 «Об утверждении региональной комплексной Программы развития физической культуры и спорта в Калининградской области на 2003-2005 гг. «Физкультура – здоровье – спорт»;
7. Закон Калининградской области от 28.02.2003 N 235 «Об освобождении в 2003 году от уплаты государственной пошлины за оформление заграничных паспортов детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в школах-интернатах и детских домах, и лиц, сопровождающих детей»;
8. Закон Калининградской области от 07.04.2004 N 378 «Об освобождении в 2004 году от уплаты государственной пошлины за оформление заграничных паспортов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в школах-интернатах и детских домах, и лиц, сопровождающих детей».

Данным перечнем не исчерпывается законодательная деятельность Калининградской областной думы. Был ряд законопроектов, которые также затрагивали проблемы реализации и защиты прав детей в Калининградской области, однако по тем или иным причинам данные законопроекты были отклонены калининградскими законодателями. Среди них можно назвать следующие проекты законов Калининградской области: «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности на автотранс-

порте при перевозке детей», «О защите прав и законных интересов ребёнка в Калининградской области», «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Калининградской области»[1]. Были и другие инициативы калининградского парламента, направленные на обсуждение проблем несовершеннолетних жителей калининградского региона, например, был организован круглый стол «О нарушении прав ребенка при государственной регистрации рождения». Таким образом, даже беглый взгляд на итоги годичной деятельности Калининградской областной думы свидетельствует о широком и серьезном подходе к законодательному регулированию проблем детей в Калининградской области. Далее мы охарактеризуем содержание и особенности законодательных инициатив Калининградской областной думы, при этом внимание будет уделено как инициативам, получившим силу закона Калининградской области, так и законопроектам, отклоненным региональным законодательным органом.

Хотелось бы начать с последних, т.е. с законопроектов, не принятых Калининградской областной думой. Итак, законопроект «Об Уполномоченном по правам ребенка в Калининградской области» был внесен в июне 2003 года на рассмотрение Областной думы известным журналистом и депутатом И.П. Рудниковым. Законопроект состоял из 18 статей, при его разработке, как было указано в пояснительной записке, автор опирался на аналогичный по содержанию закон города федерального значения Москвы «Об уполномоченном по правам ребенка в г. Москва». По мнению автора законопроекта, Уполномоченный по правам ребенка должен был стать еще одним гарантом и защитником прав и интересов детей. В соответствии с законопроектом Уполномоченный обладал бы правом рассмотрения обращений граждан, оказывал детям юридическую помощь, информировал правоохранительные органы о фактах нарушений прав детей, принимал бы участие в судебных процессах с целью защиты и восстановления нарушенных прав ребенка (ст. 9 законопроекта). В законопроекте подробно регламентировался правовой статус Уполномоченного, которым мог бы стать каждый гражданин России, не моложе 30 лет, обладающий безупречной репутацией и знанием проблем детства и опытом защиты прав и свобод ребенка.

Создание специального регионального института Уполномоченного по правам ребенка относится, согласно ст.3 ФЗ от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», к ведению субъектов федерации. Этот федеральный закон позволяет создать подобный институт также и на федеральном уровне, причём данный вопрос должен решаться федеральными органами государственной власти. Учреждение института Уполномоченного по правам ребенка в субъекте

[1] Необходимо отметить, что при анализе законодательной деятельности Калининградской областной думы использовались законопроекты и аналитические материалы, которые, к сожалению, опубликованы не были. С этим обстоятельством связан тот факт, что в данном разделе не приводятся ссылки на соответствующие документы.

федерации является правом, а не обязанностью субъекта Российской Федерации, и потому вопрос всегда решается исходя из региональных потребностей и возможностей. Именно к такому выводу пришли специалисты государственно-правововового управления Калининградской областной думы в своем юридическом заключении на законопроект Рудникова. Было рекомендовано получение финансово-экономического обоснования от губернатора Калининградской области, т.к. создание нового института региональной власти повлекло бы за собой дополнительные расходы из областного бюджета.

Одиннадцатого сентября 2003 года Постановлением № 396 Калининградской областной думы законопроект «Об Уполномоченном по правам ребенка в Калининградской области» был отклонён. Думается, что причиной такого негативного решения областного парламента послужила финансовая нецелесообразность создавать такой институт именно в настоящий момент. Сегодня профилактикой и восстановлением нарушенных прав детей в нашей области занимается Уполномоченный по правам человека в Калининградской области, что подтверждают соответствующие доклады Уполномоченного за 2001, 2002, 2003 годы. Не исключено, что в дальнейшем в регионе, как и в Москве, будет создан подобный институт. Анализ законопроекта Рудникова показал хороший уровень его подготовки, подробно регламентировалась процедура назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка, устанавливались его полномочия, задачи и гарантии его деятельности. По скромным подсчетам депутата, представленным в финансово-экономическом обосновании законопроекта, содержание аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Калининградской области стоило бы областному бюджету 1293484 рубля. Представляется, что такой прогноз был чрезмерно оптимистичным и, наверняка, новый институт власти обошёлся бы гораздо дороже.

Проект закона Калининградской области «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности на автотранспорте при перевозке детей» был представлен депутатом С.Е. Золотухиным. Главная идея законопроекта сводилась к повышению ответственности взрослых участников дорожного движения за жизнь и здоровье детей. Согласно ст.4 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», указанные проблемы могут регулироваться законодательством субъектов Российской Федерации. Вместе с тем законопроект содержал большое число противоречий действующему федеральному законодательству, а именно Правилам дорожного движения РФ (утв. Постановлением Совета Министров РФ от 23 октября 1993 г. № 1090), а иногда нормы законопроекта являлись копией положений Правил дорожного движения.

Инициаторами предлагалось, в частности, установить ряд ограничений: обязательность перевозки детей в возрасте до 7 лет в специальных детских сидениях; в возрасте от 7 до 12 лет – только на заднем сиденье (ребёнок должен быть пристегнут ремнём безопасности); транспортное средство, в котором едет ребенок, должно иметь наклейку с надписью

«ПЕРЕВОЗКА ДЕТЕЙ»; скорость автобусов, перевозящих детей, должна быть ограничена до 60 км/ч.; устанавливались прочие требования к перевозке детей на автобусе (минимальное количество взрослых сопровождающих – два человека; цвет автобуса – жёлтый и пр.); также предлагалось запретить перевозку детей в кабинах и кузовах грузовых автомобилей; в салонах и кузовах грузовых микроавтобусов и пр. Однако данные меры, направленные на защиту прав детей при автотранспортных перевозках, частично шли вразрез с упомянутыми правилами дорожного движения (так, например, п.22.2 ПДД в исключительных случаях разрешает перевозку детей в кузове грузового автомобиля). В силу этого и других противоречий федеральному законодательству на законопроект поступило негативное заключение государственно-правового управления Калининградской областной думы, и на пленарном заседании большинство калининградских депутатов проголосовали против законопроекта Золотухина. Вместе с тем положительной оценки заслуживает тот факт, что, как и в европейских странах, где трепетно относятся к защите детей на автомобильном транспорте, в России появляются первые предложения по увеличению степени их безопасности (например, обязательное наличие детского кресла для ребенка до 7 лет).

И наконец, последний законопроект, который не получил силы закона, также представленный депутатом Золотухиным, – «О защите прав и законных интересов ребенка в Калининградской области», который в ноябре 2003 года был предложен для рассмотрения в Калининградской областной думе. На наш взгляд, данный законопроект был наименее удачным из всех отклонённых. Главный его недостаток – в декларативности, в отсутствии конкретных гарантий защиты прав и свобод ребёнка. Единственная конкретная гарантия содержала ст. 14 законопроекта, которая устанавливала единовременное пособие при рождении ребенка: 2000 рублей при рождении одного ребёнка и 4000 рублей при рождении двух и более детей. Однако во всех остальных статьях законопроекта перечислялись общие гарантии, которые многократно закреплены в федеральном законодательстве: перечислялись органы, ведающие вопросами защиты прав детей, называлась их компетенция; закреплялись основные направления защиты прав ребёнка в Калининградской области, при этом устанавливалось, что ребёнок имеет право на социальную поддержку, на отдых и оздоровление, на защиту в сфере профессиональной ориентации, на защиту жилищных прав и пр. В большинстве своем законопроект не содержал конкретных правовых гарантий. Исключением являлась статья 19, которая регламентировала защиту ребёнка от информации, пропаганды, агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию. Инициаторами законопроекта предлагалось создание при губернаторе Калининградской области специального экспертного совета, в компетенцию которого входила бы оценка печатной, аудио- и видеопродукции. Законопроект получил массу критических замечаний и, как уже было сказано, Областная дума его отклонила. Представляется, что требуются не декларативные документы, а нормативные правовые акты,

возможно, небольшие по объёму, но несущие в себе конкретные гарантии прав ребёнка.

Именно к таким документам мы сейчас и перейдём – к законам, которые были приняты в 2003-2004 гг. Калининградской областной думой и регулируют права и свободы детей в регионе. Наименьшим по объёму, но важным по своему значению стал закон Калининградской области от 20 февраля 2003 года «Об освобождении в 2003 году от уплаты государственной пошлины за оформление заграничных паспортов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в школах-интернатах и детских домах, и лиц, сопровождающих детей». Аналогичный закон Калининградской области освободил эту категорию детей от уплаты государственной пошлины при оформлении заграничного паспорта в 2004 году (закон от 25 марта 2004 года). Закон содержит всего две статьи: в первой – детей освобождают от уплаты указанного сбора, а во второй устанавливается момент вступления в силу данного закона. Закон конкретен, понятен и содержит в себе реальную гарантию прав ребёнка. Конечно, желательно, чтобы большую часть законов Калининградской области характеризовали подобные качества.

Закон Калининградской области от 02.12.2003 N 337 «О ежемесячной адресной помощи на ребенка-инвалида» установил ежемесячную адресную помощь на ребёнка-инвалида в размере 300 рублей. Закон конкретен, но, на мой взгляд, предоставляемая ребёнку-инвалиду поддержка является смехотворной – менее 10 евро в месяц. При этом, как неоднократно заявлялось представителями органов государственной власти Калининградской области, одной из целей регионального развития является приближение уровня жизни жителей Калининградской области к стандартам своих европейских соседей. Безусловно, адресная выплата мизерна, исходя не только из европейских, но и из российских стандартов.

Подобной оценки заслуживает и социальная гарантия, установленная законом Калининградской области от 25.11.2002 N 198 (ред. от 28.10.2003) «О ежеквартальной адресной помощи многодетным семьям», в размере 100 рублей на одного ребёнка. При этом, чтобы воспользоваться адресной помощью, необходимо, чтобы у семьи среднедушевой доход был ниже величины прожиточного минимума. Опять же, сумма, равная 3 евро в квартал, является ничтожной и не может серьёзно помочь малообеспеченной семье в содержании ребёнка. Хотелось бы высказать пожелание, чтобы законодатели Калининградской области при принятии подобных законов помнили о том, что человек – высшая ценность и достоинство личности охраняется и гарантируется государством (статья 2 Конституции РФ).

Очередным региональным законом, затрагивающим проблемы детства, является закон Калининградской области от 10.07.2003 N 297 «О региональной Программе «Дети-инвалиды» на 2003-2007 годы». Прилагаемая к закону Программа нацелена на развитие системы комплексного

решения проблем профилактики детской инвалидности, медико-социальной и психолого-педагогической реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями. В Программу в качестве основных включены следующие направления:

1) медицинская помощь детям-инвалидам, протезирование;

2) санаторно-курортное лечение и оздоровление детей-инвалидов;

3) развитие сети реабилитационных учреждений для детей-инвалидов;

4) укрепление материально-технической базы учреждений для детей-инвалидов;

5) реабилитация детей-инвалидов посредством образования, эстетического воспитания, физической культуры;

6) материальная поддержка семей, имеющих детей-инвалидов.

Под каждое из названных направлений в программе предусмотрены бюджетные средства Калининградской области. Общая сумма расходов по программе составляет 43млн 64 тыс. 550 рублей. Вместе с тем в программе отмечается, что ежегодно при рассмотрении областного бюджета содержание мероприятий и объёмы финансирования будут уточняться и корректироваться. На наш взгляд, данная формулировка ставит под вопрос выполнение Программы в полном объёме.

В Программе среди прочего отмечается, что Калининградская область является территорией со сложной социально-демографической ситуацией, где наблюдается тенденция увеличения численности несовершеннолетних инвалидов. По состоянию на 1 января 2002 года на учете в органах социальной защиты населения состояло 3935 человек в возрасте до 18 лет. Реализация Программы рассчитана до 2007 года. Судить о её эффективности и значимости должны непосредственные участники и дети-инвалиды.

И последний закон – самый объёмный и, возможно, самый сложный по своему содержанию среди рассмотренных – закон Калининградской области от 09.04.2004 N 382 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав». Законопроект был представлен на рассмотрение Калининградской областной думы председателем постоянного комитета по правопорядку, безопасности, международным и межрегиональным отношениям Б.С. Баталиным. Данный закон установил порядок образования и деятельности в Калининградской области комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее КДН). Была установлена система КДН в Калининградской области:

1) КДН при администрации Калининградской области (областная КДН);

2) КДН, образуемые органами местного самоуправления Калининградской области (муниципальные комиссии).

К основным задачам КДН закон (ст.7) относит координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; выявление причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности и антиобщественным

действиям несовершеннолетних; контроль за условиями воспитания, обучения и содержания несовершеннолетних в различных воспитательных учреждениях; организацию работы по реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном окружении; рассмотрение жалоб и заявлений несовершеннолетних, их родителей, иных законных представителей, связанных с нарушением или ограничением прав и законных интересов несовершеннолетних; обращение в суд за защитой прав и интересов несовершеннолетних; обеспечение защиты несовершеннолетних от физического и психического насилия, от всех форм дискриминации, сексуальной и иной эксплуатации и пр.

Закон закрепляет меры воздействия, которые КДН могут применять как для защиты прав несовершеннолетних, так и для защиты прав и законных интересов граждан от неправомерных действий несовершеннолетних. В качестве мер воздействия, направленных на защиту несовершеннолетних, закон называет (ст.12) меры, применяемые в отношении родителей или иных законных представителей, которые действуют вопреки интересам несовершеннолетних. В таком случае КДН может назначить административное наказание; обратиться с ходатайством в орган опеки и попечительства о немедленном отобрании несовершеннолетнего у родителей или иных законных представителей; обратиться в суд с заявлением об ограничении или о лишении родительских прав; обратиться в суд с заявлением о выселении родителей (одного из них) без предоставления другого жилого помещения, если проживание на совместной жилой площади с несовершеннолетним, в отношении которого они лишены родительских прав, признано невозможным. Закон подробно регламентирует особенности и условия разрешения таких дел.

В то же время закон устанавливает меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей (ст.11). Так, КДН может назначить несовершеннолетнему административное наказание; передать его под надзор родителей или иных законных представителей; направить несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа или иное реабилитационное учреждение при отсутствии медицинских противопоказаний для содержания в них с согласия родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего, а также самого несовершеннолетнего, если он достиг возраста четырнадцати лет.

Закон устанавливает, что КДН рассматривают материалы или дела по заявлению самих несовершеннолетних, их родителей или законных представителей, по собственной инициативе, инициативе органов опеки и попечительства, органов социальной защиты, общественных объединений, работодателей, органов внутренних дел или прокуратуры, по сообщению граждан. Таким образом, установлен широкий круг субъектов, которые могут инициировать рассмотрение дела в КДН. По результатам изучения материалов (дел) комиссии принимают постановления, выносят определения, вносят представления. Неисполнение актов, принимаемых КДН, влечет ответственность, установленную законодательством Российской

Федерации. Закон предусматривает возможность обжалования актов, принимаемых КДН, в судебном и административном порядке (ст.24).

В заключениях, поступивших на проект закона о КДН от государственно-правового управления Областной думы, управления юстиции по Калининградской области, а также прокуратуры Калининградской области, положительно оценивалась законодательная инициатива Калининградской областной думы. В данных экспертных оценках высказывались лишь незначительные рекомендации, затрагивавшие скорее вопросы юридической техники, чем содержание самого законопроекта. Поэтому никаких принципиальных противоречий федеральному законодательству в данной региональной законодательной инициативе установлено не было, и после многочисленных доработок Калининградская областная дума приняла данный закон.

В заключение следует отметить, что в Калининградской области сегодня сформировалось значительная законодательная база по вопросам защиты прав детей. Отдельным нормативным актам по данной проблематике свойственен упомянутый выше недостаток: неконкретный, размытый характер правовых норм. На наш взгляд, важнее принимать ясные, краткие и содержательные (конкретные) региональные законы, которые давали бы реальную гарантию соблюдения прав детей в Калининградской области. Возможно, будет лучше придавать намерениям защитить права детей силу закона, а не облекать их в форму программы, так как последние по своей юридической силе менее значимы, а следовательно, и исполняться будут не столь тщательно.

Дополнительно к тому, что было урегулировано в региональном законодательстве в 2003-2004 годах, в 2002 году Калининградская областная дума приняла закон «Об утверждении областной программы “По преодолению курения табака в Калининградской области на 2002-2004 годы”»; закон от 14.02.2002 г. «Об утверждении целевой программы “Патриотическое воспитание населения Калининградской области на 2002-2005 годы”»; закон Калининградской области от 14.11.2002 г. «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Калининградской области». Таким образом, как показывает законодательная деятельность Калининградской областной думы, круг проблем несовершеннолетних граждан России весьма обширен: начиная от духовной сферы жизни детей (образование и воспитание) и заканчивая материальными гарантиями отдельным категориям несовершеннолетних. В качестве прогноза можно высказать предположение, что законодательная деятельность региональных парламентариев по проблемам детства не ослабнет; представляется, что должно возрасти количество законопроектов, содержащих реальные (конкретные) гарантии детям, проживающим в Калининградской области. Безусловно, в этой работе следует учитывать также и опыт наших ближайших европейских соседей и в целом Европейского союза.

И.О. Дементьев

Реализация прав несовершеннолетних в деятельности детских и молодёжных общественных объединений Калининградской области

В условиях трансформации российского общества всё большее значение приобретают некоммерческие (общественные)[1] организации (далее – ***НКО***), формирующие в совокупности так называемый «третий сектор» общественной жизни. Зарубежный и передовой российский опыт показывает, что общественные организации могут стать одним из перспективных механизмов реализации прав несовершеннолетних. От государственных и муниципальных органов их выгодно отличает адресность, непосредственный доступ к потребностям целевых групп; от коммерческих структур – неприбыльный характер деятельности, значительный удельный вес добровольного труда в общем объёме задействованных ресурсов. Естественно, не все некоммерческие организации работают одинаково эффективно, однако в целом объём и качество предоставляемых ими услуг в России в последние годы растут.

Для целей защиты прав и интересов несовершеннолетних важны как НКО, объединяющие на добровольной основе детей (с 10 лет) и молодых людей (***детские и молодёжные НКО***)[2], так и те организации, которые объединяют взрослых с целью профессиональной защиты конституционных прав детей и содействия в реализации их законных интересов. Очевидно, что в первом случае речь идёт о непосредственной реализации права ребёнка на свободу ассоциации и свободу мирных собраний, гарантированного статьёй 15 Конвенции ООН о правах ребёнка. Во втором случае речь может идти об объединении родителей или профессионалов (скажем, правозащитников), которые мобилизуют имеющиеся ресурсы в целях решения проблем, не решаемых государственными и муниципальными органами. В обоих случаях мы соприкасаемся с большим объёмом реальных услуг, оказанных общественными организациями представителям целевой группы. В конечном счёте совокупность действий, предпринимаемых сотрудниками НКО по защите прав и реализации интересов несовершеннолетних, – значительный вклад в разрешение проблем, носящих как общенациональный, так и сугубо региональный характер.

---

[1] В данном разделе понятия «общественные объединения» и «некоммерческие организации» отождествляются, хотя это не совсем корректно с юридической точки зрения.

[2] В соответствии с российским законодательством членство в детских общественных объединениях возможно с 10 лет, а в молодёжных – с 14 лет, поэтому категория детей от 14 до 18 лет может участвовать в работе объединений обоих видов.

Задача настоящего раздела состоит в описании опыта калининградских НКО по защите прав и реализации интересов несовершеннолетних в 2003 г., определении позитивного накопленного опыта и проблем для будущего развития. Очевидно, что тональность представленного материала (использованы публикации в региональной прессе, анкеты и данные интервью лидеров калининградских общественных организаций) носит «отчётно-бравурный» характер. Большинство сведений посвящены конкретным мероприятиям, инициированным общественными организациями и адресованным детям. Это побуждает нас в первую голову указать на одну из ключевых проблем «третьего сектора» в нашем регионе (и стране в целом), которая неизбежно отражается на качестве работы энтузиастов НКО: **неспособность** (в условиях хронической нехватки времени) **подвергать критическому переосмыслению собственную деятельность**. Из сотен публикаций в прессе нет, по сути, ни одного публицистического или аналитического материала, который был бы посвящён выявлению степени эффективности работы НКО в обсуждаемой области. Обилие информационных материалов может создать впечатление хаоса разрозненных акций, не всегда понятным образом связанных с миссиями организаций. Проблема осмысления своего опыта, насущная практически для всех организаций, может быть переформулирована как стимул для профессионального роста их сотрудников, проблема, решение которой должно пробудить проектную инициативу. Одновременно указанная проблема – симптом профессиональной несостоятельности многочисленных «ресурсных центров», чья деятельность в регионе сводится по преимуществу к более или менее успешному фандрайзингу в собственных узкокорпоративных интересах. Серьёзной аналитической работы в области оценки реального вклада «третьего сектора» в работу по решению проблем несовершеннолетних в регионе пока не ведётся, и настоящий доклад призван в меру способностей авторов восполнить этот пробел.

Правовые условия работы НКО и взаимодействие с государством в 2003 году

Достаточно либеральное российское законодательство о некоммерческих организациях, несмотря на все тревожные нормотворческие тенденции последних лет, сегодня по-прежнему предоставляет значительные возможности для самореализации различных детских и молодёжных коллективов и иных НКО. В Калининградской области действуют два областных закона, регламентирующих социальное партнёрство между государством и детскими / молодёжными общественными объединениями. Первый закон – «О государственной поддержке детских и молодёжных общественных объединений», второй – «О взаимодействии органов государственной власти Калининградской области и общественных объединений» (2001).

Первым законом определены направления государственной поддержки молодёжных и детских НКО, включая информационную, методическую помощь, прямое финансирование в форме грантов на реализацию проектов и субсидий на ведение уставной деятельности. В целом отношение государст-

венных органов к детским и молодёжным общественным объединениям следует признать позитивным. Комитет по делам молодёжи администрации Калининградской области оказывает поддержку, в том числе финансовую. Второй закон предусматривает формы государственной поддержки общественных объединений и, напротив, формы участия гражданских союзов в реализации государственной политики в регионе. Уполномоченным подразделением администрации области для взаимодействия с НКО выступает комитет по информации, печати и связям с общественностью.

Указанными двумя комитетами не исчерпывается перечень департаментов областной администрации. Среди других субъектов следует отметить управление здравоохранения (поддержка общественных организаций, особенно действующих в области профилактики ВИЧ-инфекции и наркозависимости) и управление культуры (поддержка творческих союзов и общественных организаций культуры).

Взаимодействие государственных органов и учреждений с НКО не ограничивается текущим обменом информацией и информационной либо статусной поддержкой. Время от времени государство предпринимает усилия по координации работы детских организаций. Согласно сложившейся традиции функциями координатора детских НКО наделено управление образования администрации Калининградской области (подведомственное учреждение – Областной учебно-методический центр дополнительного образования «Дом учителя»). Ставшая традиционной форма координации – ежегодная областная конференция детских НКО. В мае 2003 г. темой конференции были заявлены «Проблемы гражданского и патриотического воспитания учащихся». Её организовали управление образования Калининградской области, Дом учителя, Дом детского творчества Светловского городского округа, МОУ СОШ №3 г. Светлого при поддержке администрации Светловского округа и молодёжных организаций КРМОО «Надежда столетия» и ОМО «Свет»[3]. На конференции была представлена деятельность более чем 20 детских организаций (среди которых были как самостоятельные юридические лица, так и школьные кружки).

Нельзя не признать позитивным факт внимания органов управления образования к проблеме развития детских организаций в условиях организационного и идеологического вакуума, возникшего после распада советской системы воспитания детей и молодёжи. В Доме учителя накоплен опыт работы с этими организациями, заложена традиция сотрудничества, собран банк данных об их деятельности. С другой стороны, до сих пор **нет чётко описанных методик стимулирования детской общественной инициативы в практике образовательных учреждений**. Большинством детских организаций руководят талантливые и самоотверженные педагоги. Это вызвано как инерцией развития системы дополнительного образования (с которой в сознании чиновника ассоциируются общественные организации), так и элементарными российскими правовыми нормами (предполагающими достижение 18-летнего возраста

[3] Подробный отчёт см.: *Коржова Е.* Инициатива молодых – будущее России // Светловские вести. 2003. 21 мая.

членами руководящего органа юридического лица). Таким образом, проблема выявления и культивирования детской общественной инициативы отдаётся на откуп педагогам, чей методический опыт пока не получил полноценного оформления.

Другая проблема, характерная не только для Калининградской области и не только для рассматриваемой отрасли, – межведомственные противоречия. Рельефно проявились они в прошлом году в том, что детские организации, находящиеся под «опекой» управления образования, одновременно выступают объектом государственной политики по линии комитета по делам молодёжи. Если на федеральном уровне ведомства образования и молодёжной политики помещены[4] в отношения субординации (департамент по молодёжной политике входит в состав Министерства образования и науки), то на региональном и муниципальном уровнях они действуют независимо друг от друга. Межведомственные противоречия заключаются в **отсутствии реально действующих механизмов взаимодействия между органами управления образованием и молодёжной политикой**. Нет практики софинансирования мероприятий, вписывающихся в планы работы обоих ведомств, следовательно, нет установки на конструктивное сотрудничество в интересах оптимизации взаимодействия государства и общественных организаций. В этом контексте законные возможности прямого финансирования молодёжных и детских инициатив за счёт бюджетных средств по статье «Молодёжная политика» в большей степени отвечают установке на формирование сильных самостоятельных общественных объединений, в партнёрстве с государством решающих социальные проблемы.

Третья проблема, которую можно констатировать, связана с неоднозначностью статуса общественных объединений, которые не «вырастают» внутри образовательного учреждения, а приходят в школу как бы извне. Либеральное законодательство в России предоставляет широкие возможности для религиозных организаций[5] регистрироваться в качестве общественных объединений. Очевидно, что открытость школы любым общественным объединениям объективно благоприятствует проникновению в стены школы таких организаций, цели которых далеко не совпадают с интересами детей. В таком случае «сотрудничество» школы и псевдоНКО может попросту принести вред духовному или даже физическому здоровью детей. Первоочередная задача государства – создать механизм экспертной оценки деятельности общественных организаций, намеренных получить доступ к детской аудитории в стенах школы. До тех пор, пока это не будет сделано, нельзя предотвратить появления «тоталитарных сект» в учебных классах. С другой стороны, демонизация общественных организаций как таковых также неконструктивна, потому что

[4] В результате административной реформы 2000 г., когда был ликвидирован самостоятельный Госкоммолодёжи, что неоднократно вызывало обоснованную критику. См. об этом: *Права* молодёжи и молодёжная политика в Калининградской области. Калининград, 2002.

[5] Так называемых деструктивных, или тоталитарных, сект.

существенно сокращает возможности школ по инновационной методической работе и привлечению общественных ресурсов для развития учебной и особенно внеучебной работы.

Характерный пример 2003 года – конфликт в Славском районе, возникший вокруг деятельности волонтёров детско-молодёжной организации «ЮЛА» в сельских школах района. В конфликт были вовлечены представители местной общины Русской православной церкви, сотрудники администрации, педагоги, журналисты, родители. Поводом для конфликта стали разные оценки принципов и методов волонтёрской работы по профилактике зависимостей и ВИЧ-инфекции. Стороны поразному трактовали профилактические задачи образовательных учреждений[6]. Естественным разрешением конфликта должно было стать подробное обсуждение актуальных проблем методики профилактической работы в школах и критериев допуска волонтёрских организаций в образовательные учреждения на межведомственном уровне. Однако, к сожалению, руководство управления образования администрации Калининградской области, основываясь исключительно на сведениях одной стороны конфликта, не стало предпринимать усилия для обсуждения проблемы и ограничилось рассылкой писем по муниципальным органам управления образованием. В письмах высказывалась рекомендация воздержаться от допуска в школы общественных организаций.

Результатом славского инцидента не стало прояснение позиций сторон. Оптимизации отношений между общественными организациями и государственными органами в обоюдных интересах не произошло. При всей неоднозначности ситуации это был реальный шанс создать платформу для публичного обсуждения проблемы всеми заинтересованными субъектами. Однако такой **платформы для конструктивного взаимодействия государства, общественности и, возможно, православных кругов не возникло**. Следовательно, ситуация в регионе и в будущем будет характеризоваться полулегальным проникновением НКО в школы (на страх и риск руководителей образовательных учреждений) и неэффективным использованием общественных ресурсов для развития образования.

Таким образом, **на региональном уровне нет внятного представления о том колоссальном массиве ресурсов, которым обладают** (или который могут привлекать) **общественные организации для развития образования**. Эта проблема, ставшая очевидной для Министерства образования РФ, заказавшего в 2003 г. группе экспертов выявление позитивного опыта проектной деятельности общественных организаций на ниве образования. Была собрана информация о 2000 образовательных проектах общественных организаций во всей стране, и 600 лучших проектов было отобрано и опубликовано в справочнике «Общественные ресурсы образования». К сожалению, Калининградская область представлена в

[6] Позиция одной стороны конфликта была подробно освещена на страницах местной прессы. См.: *Попович Е., Коротких О.* Внимание, родители: волонтёры в школах // Славские новости. 2003. 28 октября; *Попович Е., Коротких О.* Теперь они в Славске // Хроники Амбера. 2003. 12 ноября.

справочнике всего лишь тремя проектами. Два из них принадлежат КРМОО «Центр «Молодёжь за свободу слова» («Летний творческий гуманитарный лагерь *Янтарное перо*» и «Права ребёнка в Калининградской области»), один – обществу «Зеленоградск – Пиннеберг». Очевидно, что целый ряд образовательных проектов других калининградских организаций просто не попал в поле зрения федеральных экспертов. Причины этого – как отмеченная выше инертность самих НКО в описании собственного опыта, так и указанная недооценка ресурсов НКО государством.

Положительным сдвигом надо признать то, что роль общественных организаций в региональной образовательной политике всё же была признана в 2002 г.[7] Однако требуется нормативное закрепление сотрудничества государства и НКО, которое бы позволило обеим сторонам действовать в интересах гармоничного развития детей в Калининградской области.

Взаимодействие молодёжных и детских НКО с муниципальными администрациями

На уровне муниципального образования «город Калининград» накоплен многолетний опыт сотрудничества мэрии и молодёжных и детских НКО. С 1999 г. работает совет по молодёжной политике – площадка для обсуждения проблем молодёжной политики и молодёжных НКО в Калининграде. Деятельность совета сами его члены – молодёжные общественные объединения – признают недостаточно эффективной, однако это реально действующий механизм для обмена информацией между лидерами молодёжных организаций. В июне 2003 г. в рамках Дня молодёжи была организована за счёт средств городского бюджета выставка-презентация информационных стендов, рассказывающих о работе молодёжных организаций.

Для города, так же, как для субъекта федерации, характерно дублирование муниципальной политики в отношении детских НКО по линии ведомств по делам молодёжи и управлению образованием. Координационная работа с детскими НКО осуществляется Городским дворцом творчества детей и юношества, подведомственным городскому управлению образования. В октябре 2003 г. был проведён первый слёт детских общественных организаций Калининграда. «Организаторы этого мероприятия – управление образования мэрии и региональная молодежная общественная организация "Совет учащейся молодежи"[8] – собрали более полутора сотен человек из школ и лицеев города»[9]. На стендах была представлена работа

[7] См. об этом: *Дементьев И.* Участие негосударственных субъектов в реализации образовательной политики // Образовательная политика в Калининградской области: Сборник материалов и документов / Управление образования администрации Калининградской области. Калининград, 2002. С. 115-121.

[8] В Совет учащейся молодёжи в 2003 г. входило около 60 человек, представители 30 школ, 6 вузов и 2 ПТУ. Организация занимается досуговой работой, преимущественно школьными КВН. См.: *Жданова М.* Подрастающая политика // Балтийская газета. 2003. 26 декабря.

[9] *Иванова Е.* Познакомиться и сотрудничать // Калининградская правда. 2003. 29 октября. См. также: *Дымов О.* Первый слёт // Гражданин. 2003. 30 октября.

18 детских организаций – различных объединений из лицея №17, скаутов из разных городских школ, экологов из гимназии №1, организации «Дети в СМИ» Детско-юношеского центра Центрального района и других. Участники слёта призвали друг друга к сотрудничеству. Лицей №17 продемонстрировал лучший в городе пример стимулирования гражданской активности учащихся в рамках общественных объединений: в школе действуют экологический клуб «ЧиЖи», клуб «Юный пожарный» и отряд пограничников[10].

Таким образом, участие молодёжных и детских организаций в муниципальной политике ограничено презентационными мероприятиями и информационным обменом. Проектная деятельность молодёжных НКО в 2003 г. также получала муниципальную поддержку по молодёжной линии (в том числе скаутские детские лагеря и другие мероприятия). Можно констатировать, что муниципальное ведомство по делам молодёжи предельно серьёзно относится к молодёжным и детским организациям как важному субъекту молодёжной политики в городе, рассматривает НКО как реальных партнёров в осуществлении городской комплексной программы «Молодёжь Калининграда». **В то же время системы подготовки или повышения квалификации кадров молодёжной сферы в областном центре так и не возникло**.

Интересный опыт новации в муниципальной политике за пределами областного центра представляет собой Славский район. В 2003 г. отдел молодёжи совместно с комиссией по делам несовершеннолетних разработали положение о порядке проведения конкурса проектов общественных объединений Славского района «Дети и общество». В конкурсе предлагалось принять участие тем НКО, которые намерены работать с детьми и подростками из неблагополучных семей. Проекты должны были быть направлены на привлечение детей к здоровому образу жизни, профилактику социально опасных явлений. Для реализации конкурса администрацией района установлен денежный фонд в размере 10 тысяч рублей[11].

Инициатива муниципалитета вполне отвечает задаче стимулирования НКО для вовлечения в работу с детьми, формирует любопытный и перспективный прецедент муниципального заказа общественной организации. С другой стороны, объявление конкурса может привести к реальному изменению ситуации в том случае, если параллельно будут запланированы действия по обучению потенциальных заявителей основам проектного менеджмента. Кроме того, не может не удручать сужение возможной целевой группы для инициативного проекта детьми из «неблагополучных семей». Это явный рудимент постсоветской социальной политики, ориентированной на вложение ресурсов в первую очередь в социально неблагополучные, в том числе маргинальные, слои населения. В начале нового века стало очевидным, что так называемые «благополучные» дети не в меньшей степени нуждаются в государственном внимании[12]. Однако в любом случае инициатива славской администрации заслуживает поощрения.

[10] *Дымов О.* Первый слёт // Гражданин. 2003. 30 октября.
[11] *Цветков Д.* «Дети и общество» // Славские новости. 2003. 6 мая.
[12] Не случайно дети из обеспеченных семей нередко попадают в наркозависимость.

Ресурсы НКО, работающих с детьми

Следует констатировать улучшение ресурсной обеспеченности НКО за последние годы. По сравнению с серединой 1990-х годов, когда общественные объединения везде на постсоветском пространстве делали первые шаги в области фандрайзинга, ситуация существенно изменилась к лучшему.

Сегодня основные источники финансовых ресурсов для НКО, работающих в интересах детей, можно разделить на следующие категории (по убыванию объёмов вложенных ресурсов):

- **Благотворительные фонды**. Среди фондов в нашем регионе не снижает активность Детский фонд ООН ЮНИСЕФ (в области с 1998 г.). Отдельная программа по правам ребёнка работала в фонде «Новые перспективы» (в области с 2001 г.). Завершил, к сожалению, свою работу один из самых доступных для российских организаций источников ресурсов – Институт «Открытое общество» (Фонд Сороса). Интерес к инициативам калининградских НКО проявляли в 2003 г. также Посольство Швейцарии в России, Министерство иностранных дел Дании (фонд ФРЕСТА), Фонд дикой природы WWF (Дания), фонд «Образование для демократии» (Польша).
- **Органы государственной власти и местного самоуправления**. В 2003 г. продолжалась финансовая поддержка проектов детских и молодёжных НКО комитетом по делам молодёжи (гранты молодёжным и детским общественным объединениям), комитетом по информации, печати и связям с общественностью (гранты общественным объединениям), управлением культуры администрации Калининградской области (целевые заказы для НКО). Финансирование мероприятий по молодёжной политике также осуществлялось отделом по делам молодёжи мэрии Калининграда, в меньших масштабах соответствующими органами в муниципалитетах.
- **Частные (домашние) доноры**. Поддержку в инициативах калининградских НКО оказывал в 2003 г. ряд коммерческих структур, в том числе компания «Виктория», небольшие коммерческие предприятия городского и районного уровня и др.

Следует признать, что профессиональный рост специалистов НКО, занимающихся проектным менеджментом и фандрайзингом, бесспорно, позитивно влияет на развитие организаций. В то же время, очевидно, что происходит изменение конъюнктуры: интерес благотворительных фондов к инициативам калининградских НКО сохраняет спорадический характер и, по всей видимости, будет сокращаться; остаётся актуальной проблема стимулирования местных доноров и налаживания партнёрских отношений с местным бизнесом; недостаточно прозрачны процедуры выделения финансирования инициативам НКО со стороны государственных и муниципальных органов. Эти проблемы уже сегодня приводят к росту конкуренции между НКО, тормозят процессы консолидации субъектов третьего сектора.

Таким образом, в интересах повышения ресурсной обеспеченности всего третьего сектора –

- создание позитивного имиджа региону и работающим в нём НКО в глазах зарубежных доноров в целях повышения «инвестиционной привлекательности» Калининградской области;

- изучение и внедрение российского и зарубежного опыта работы с частными донорами;
- лоббирование законодательных изменений на региональном уровне в сторону налогового стимулирования частных благотворителей и усиления прозрачности процедур выделения бюджетных средств на социальные программы НКО.

Эти проблемы и перспективы характерны для всех НКО. Для детских организаций и НКО, работающих в интересах детей, фандрайзинг должен быть облегчён, потому что для любого потенциального источника ресурсов очевидна значимость их работы. Тем более парадоксально, что для проектов, направленных на содействие в реализации прав детей, привлекается так мало средств. Здесь, по всей видимости, сказывается то обстоятельство, что в калининградских НКО по-прежнему мало профессионалов в области привлечения ресурсов. Это приоритетная задача для всевозможных тренерских групп и ресурсных центров – повышать квалификацию специалистов по фандрайзингу.

Другая специфическая черта организаций, работающих с детьми, состоит в том, что в общем объёме их ресурсов большой удельный вес имеет волонтёрский (добровольческий) труд. Школьники-добровольцы привлекались в 2003 г. для разнообразных социально полезных дел, включая природоохранные акции («ГИД», «Экозащита!»), мероприятия по первичной профилактике наркомании и иных зависимостей от психоактивных веществ («Красный крест», «ЮЛА», «Дельта-К»), благотворительные акции («Патриот»[13], «Надежда столетия», «Юнград»[14]). На волонтёрской основе, как правило, работают организации в муниципальных образованиях («Дюна», «Новое поколение», «Подкова», «ЦУНАМИ» и др.) и разнообразные скаутские отряды. У калининградских НКО наработан определённый опыт стимулирования добровольчества. В то же время нельзя не констатировать, что общая численность несовершеннолетних, вовлечённых в социально полезную деятельность через общественные объединения, невелика: по самым оптимистичным оценкам, это количество может достигать полутора-двух тысяч человек.

Наконец, остаётся злободневной для всех НКО проблема пиара и профессиональной работы со средствами массовой информации. В этом смысле интересным опытом стал III региональный конкурс журналистов «Имеете право!», организованный фондом «Дом» при поддержке посольства Швейцарии в России в канун Дня защиты детей 1 июня 2003 г. Темами конкурса были защита прав детей, содействие восстановлению на-

[13] В канун Дня защитников Отечества 23 февраля детская общественная организация «Патриот» провела благотворительную акцию: ребята собрали посылки военнослужащим, которые лечатся в главном военно-морском госпитале Балтийского флота. См.: *Дмитриева Н.* Юные патриоты – солдатам // Страж Балтики. 2003. 22 февраля.

[14] Ученики школы № 19 занимались сбором посылок в Чечню, книг для больниц и детских садов города. См. об этом: *Коржова Е.* Инициатива молодых – будущее России // Светловские вести. 2003. 21 мая.

рушенных прав, создание в обществе атмосферы нетерпимости к нарушениям прав детей. В конкурсе участвовали журналисты районных и региональных изданий. В номинации «Лучший редакционный коллектив в области защиты прав детей и подростков» победителями признаны редакционные коллективы газет «Полюс+ТВ» (Черняховск) и «Волна» (Зеленоградск); ряд журналистов получил звания лауреатов и дипломантов конкурса[15]. Других форм стимулирования журналистской работы в области прав детей пока не наработано.

Типология НКО

Сосредоточимся на обзоре деятельности калининградских НКО в 2003 г. в интересах детей, оставив за пределами внимания профессиональные союзы, студенческие объединения, политические и религиозные организации. Выделим среди НКО

а) некоммерческие организации, работающие непосредственно с детьми с целью реализации их прав и законных интересов, а также некоммерческие организации, работающие с сообществом в целях улучшения положения детей;

б) организации, занимающиеся правовым просвещением;

в) организации, осуществляющие благотворительную деятельность в отношении детей.

А) Организации, реализующие отдельные права детей.

Нелегко распределить НКО, работающие с детьми, на группы, сосредоточивающие свою активность на отдельных правах. Большая часть работает комплексно, обеспечивая в целом комфортную среду, благоприятствующую развитию детей. Принципы, лежащие в основе работы педагогов, молодёжных лидеров, руководителей детских и молодёжных НКО, как правило, соответствуют положениям Конвенции ООН о правах ребёнка (ст. 23, гарантирующая детям свободу самовыражения и др.). Сам факт деятельности детских и молодёжных общественных объединений коррелирует с нормой Конвенции о признании государством права ребёнка на свободу ассоциации и свободу мирных собраний (ст. 15).

Сгруппируем сведения о деятельности НКО по проблематике некоторых статей Конвенции.

1. **Право ребёнка на доступ к информации (ст. 17).**

«Молодёжь за свободу слова». В рамках проекта «Развитие инициатив местных сообществ Калининградской области в сфере защиты прав детей и молодёжи» в декабре 2003 г. Черняховской централизованной библиотечной системе был передан ряд книг, изданных Центром «Молодёжь за свободу слова» и другими российскими организациями при под-

[15] *Изотова Т.* Имеют право! // Калининградская правда. 2003. 18 июня; *Феликс А.* Диплом и подарок от «Дома» // Полюс + ТВ. 2003. 4 июня; *Иволгина С.* На защите прав детей и подростков // Волна. 2003. 15 июня.

держке ЮНИСЕФ в 2001-2003 гг. Руководство библиотеки пообещало организовать специализированную выставку переданной литературы в головной библиотеке и, возможно, в сельских филиалах.

«Настоящие друзья Буратино». Интересный опыт партнёрства с библиотечными учреждениями накоплен в Зеленоградске общественной организацией «Настоящие друзья Буратино». На мартовских школьных каникулах 2003 г. традиционная Неделя детской книги прошла в Калининграде и Зеленоградске. Праздник организовали областная детская библиотека им. Гайдара, администрация Зеленоградского района и «Настоящие друзья Буратино»[16]. «Каждый день в стенах библиотеки писатели встречались с читающим поколением, проводились выставки-просмотры, театрализованные представления по любимым текстам книг, читательские выступления, награждения лучших читателей и многое другое...»[17]. Зеленоградские школьники встречались с писателями, поэтами, художниками. Акция завершилась в Зеленоградске «Парадом книг на родине Буратино».

2. **Право ребёнка на защиту от всех форм физического или психологического насилия (ст. 19)**. Реализация права на свободу совести (ст. 14) тесно связана с проблемой защиты детей от манипуляций со стороны различных религиозных сект. Пользуясь либеральным и подчас противоречивым российским законодательством, различные религиозные организации регистрируются в форме общественных объединений. Проблема защиты несовершеннолетних от религиозных манипуляций привлекла внимание скаутской организации «**ИМКА-Янтарь**». Вместе с другой скаутской организацией «Медведь» она постоянно консультируется с молодежным отделом Калининградской епархии РПЦ. Сотрудничество предполагает создание отрядов православных скаутов под эгидой епархии[18].

Систематическую работу по защите детей от физического насилия, насколько известно, среди НКО никто не ведёт.

3. **Право ребёнка, временно или постоянно лишённого своего семейного окружения, на государственную защиту (ст. 20)**. В Калининграде активно работает союз «**Антропос**», который с помощью немецких благотворителей регулярно проводит благотворительные акции для детей-сирот (в том числе несколько летних смен в оздоровительном лагере на базе дома отдыха в пос. Громово Полесского района, детские праздники и т.д.).

4. **Право неполноценного в умственном или физическом отношении ребёнка на полноценную и достойную жизнь (ст. 23**).

Организации, работающие в интересах детей-инвалидов в Калининградской области, проявляют наибольшую активность. Можно без преувеличения сказать, что из этих НКО сложилось некоторое профессиональное сообщество, координирующее в различных формах свою работу. Среди региональных организаций известны Калининградское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Аппарель», детско-юношеская организация инвалидов «Мария»; в рай-

[16] *Полищук Т.* «Книжкина неделя» в Зеленоградске // Волна. 2003. 26 марта.
[17] *Кузьмина Ю.* Праздник книги // Страж Балтики. 2003. 5 апреля.
[18] *Скаутам* – быть! // Балтийская газета. 2003. 19 сентября.

онах известны Общественная организация содействия защите прав, интересов инвалидов детей и молодежи «ЛЮБОВЬ» Черняховского района, «Ручеёк» (Зеленоградск) и др. Их деятельность направлена на практическое применение статьи 23 Конвенции ООН о правах ребёнка, декларирующей заботу об инвалидах.

«**Аппарель**». Сотрудники «Аппареля» занимаются систематической просветительской и консультативной работой для детей-инвалидов и в целом для молодых людей с ограниченными возможностями. Целевой группе предоставляется информация о существующих социальных службах, общественных организациях. В рамках проекта «Правовая поддержка детей-инвалидов и членов их семей» в 2003 г. была издана и бесплатно распространялась памятка «Льготы для семей, имеющих детей-инвалидов» (редактор С. Киселёв)[19].

«**Любовь**». Организация была создана в 1997 г. родителями детей с нарушениями интеллекта. Журналист описывает так работу «Любови» в 2003 г.: «Организация проводит очень большую работу по организации досуговых мероприятий. Летом это различные походы, выезды на природу, а зимой помещение организации превращается в клуб общения по интересам. В этом я смог убедиться, когда был в гостях у организации, застав воспитанников и педагогов за изготовлением новогодних игрушек. В руках ребят кусочки цветной бумаги и мишуры превращались в удивительные фигурки, в которых чувствовалась сказка»[20]. Сотрудники НКО стараются совмещать учёбу и досуг своих воспитанников. В феврале 2003 г. черняховцы принимали детскую делегацию из зеленоградской организации «Ручеёк» и демонстрировали возможности иппотерапии (лечебной физкультуры для инвалидов с помощью лошадей)[21].

«**Мария**». Сотрудники «Марии» в 2003 г. продолжали работу с детьми-инвалидами в помещении созданного при «Марии» центра. Перспективу они видят в создании учебно-реабилитационного центра, где дети-инвалиды могли бы оздоравливаться, обучаться, получать профессию и работать[22]. В марте 2003 г. силами сотрудников «Марии» и их коллег из других организаций инвалидов при содействии Центра поддержки общественных инициатив был проведён в Областной думе круглый стол «Особый ребенок: его права и интеграция в общество»[23]. На круглом столе обсуждались вопросы взаимодействия общественных организаций и органов государственной власти. Была поддержана инициатива «Марии» создать в Калининградской области реабилитационно-образовательный центр для детей с ослабленным здоровьем и детей-инвалидов.

---

[19] *Ягнешко Ю*. Льготы для семей, имеющих детей-инвалидов // Гражданин. 2003. 4 декабря; *Изотова Т*. Знание – сила // Калининградская правда. 2003. 9 декабря.
[20] *Королецкий Д*. Руководит «Любовью» Любовь // Каскад. 2003. 26 февраля.
[21] *Мальцева В*. От болезни – верхом на коне // Волна. 2003. 19 февраля.
[22] *Антонова С*. Особенный ребёнок // Запад России (приложение к «Российской газете»). 2003. 7 марта.
[23] *Денежкина М*. Особый ребёнок // Калининградская правда. 2003. 22 марта.

5. **Право ребёнка на образование (ст. 28), которое должно быть направлено на развитие личности, талантов и умственных и физических способностей ребёнка в их самом полном объёме (ст. 29).**

Вовлечение детей в природоохранную деятельность – одно из популярных направлений работы НКО в сфере дополнительного образования. Среди общественных организаций, занимающихся экологическим воспитанием, преуспевают экологическая группа «ГИД» и группа «Экозащита!»[24].

«**ГИД**». 4-5 октября 2003 г. «ГИД» совместно с Союзом охраны птиц России координировал в области в пятый раз Всемирные дни наблюдений птиц[25]. В Славском районе был проведён инструктаж наблюдателей. Выступления специалистов перед школьниками, показ учебного видеофильма, викторина про пернатых в библиотеке были организованы местным отделением группы «ГИД». В итоге праздника «каждый ребёнок получил в подарок тетрадку и приглашение принять участие в Днях наблюдений. Желающим были розданы анкеты участников и буклеты по теме "Птицы нашего края" с рекомендациями, как проводить наблюдения»[26]. «В итоге во Всемирных днях наблюдения птиц приняли участие 35 школьников-славчан с 1-го по 11-й класс и 20 взрослых горожан. Дети из начальной школы наблюдали птиц в основном вместе с родителями». В Днях наблюдений также приняли участие учащиеся нескольких школ Славского района: Гастелловской (руководитель В.Ф. Медведчук), Вишневской (руководитель Т.В. Киненская), Побединской (руководитель С.Н. Кузнецова), Прохладненской (руководитель Н.В. Городилова). «Для тех детей, на которых красота нашей природы производит сильное впечатление, для тех, кто любит рисовать, 18 октября был проведен конкурс рисунка на асфальте с необычным названием "Синяя птица", по аналогии с одноименной сказкой». В конкурсе участвовало 40 детей.

«**Экозащита**!» 20 апреля 2003 г. организовала VIP-десант в рамках традиционного Марша парков, проводимого на Куршской косе. «Около трёхсот участников акции, посвященной Дню Земли, собрались на не-

---

[24] Менее известны, но также действуют экологические объединения «ЧИЖи» (лицей №17), «Озон 39», «Новое экологическое поколение». См. также о взаимодействии экологических НКО и школ в кн.: Экология – Здоровье – Развитие: Материалы международной конференции «Общественное здоровье – основа устойчивого развития Калининградской области». Калининград: Изд-во КГУ, 2003.

[25] См. об этом: *Лыков Е.Л.* Всемирные дни наблюдения птиц в Калининградской области: опыт проведения и результаты // Экология – Здоровье – Развитие: Материалы международной конференции «Общественное здоровье – основа устойчивого развития Калининградской области». Калининград: Изд-во КГУ, 2003. С. 145-147; *Молотова Е.* Осень – время наблюдать птиц! // Славские новости. 2003. 30 сентября; *Она же*. Синяя птица пролетала над Славским районом // Славские новости. 2003. 13 ноября.

[26] *Молотова Е.* Синяя птица пролетала над Славским районом.

большой митинг. В этой массе любителей природы, среди волонтеров «Экозащиты», калининградских, гвардейских школьников, воспитанников детских домов Зеленоградска и Калининграда, можно было увидеть представителей администрации области, Областной думы, администрации Зеленоградского района, общественных организаций, журналистов, бизнесменов»[27]. Вместе со взрослыми «дети собирали валежник, убирали мусор, сажали крошечные саженцы сосны, ели, красного дуба». Всего дети собрали шестьсот 35-литровых мешков мусора[28].

Помимо экологического направления иные области дополнительного образования привлекали в 2003 г. общественные объединения. Центр «**Молодёжь за свободу слова**» и Агентство поддержки культурных инициатив «**Транзит**» вместе с калининградской школой №10 организовали в 2003 г. традиционную Молодёжную археологическую экспедицию в пос. Прибрежном – спасательные раскопки неолитического поселения III тыс. до н.э. силами школьников и студентов[29]. Краеведческую работу успешно ведут различные НКО. На областной конференции детских НКО была представлена работа отряда «Поиск» организации «**Патриот**» Ленинградского района Калининграда. «Основная цель их работы – изучение истории области, города Калининграда и Восточной Пруссии, и представили собравшимся часть экспонатов своего школьного музея, которые привезли в чемоданчике. В этом импровизированном "Музее в чемоданчике" были бутылка из-под пива и пробка столетней давности, листочки из телефонного справочника довоенного Кёнигсберга, старый немецкий нож и т.д. Директор школьного музея так интересно представлял свою деятельность и находки, что выступление ребят было встречено громкими аплодисментами»[30]. «**Юные патриоты**» из средней школы №8 Калининграда работают над сбором краеведческой информации на базе школьного музея, посвященного боевому пути 153-й стрелковой орденов Суворова II степени и Кутузова III степени дивизии, штурмовавшей Кенигсберг[31].

Отдельное направление работы – уход за могилами советских воинов Великой Отечественной войны. Если калининградские молодёжные и детские организации преимущественно заботятся о могилах, находящихся в области, то ребята из общественного объединения «**Подкова**» (пос. Знаменск Гвардейского района) ухаживают за могилами солдат, находящимися в Литве[32].

---

[27] *Лицкай А*. Не словом, а конкретным делом // Волна. 2003. 23 апреля.

[28] *Исаенко В*. От косы не закосишь // Московский комсомолец в Калининграде. 2003. 23 апреля.

[29] *Щербаков П.* Бедные, они не знали железа // Калининградская правда. 2003. 12 сентября.

[30] *Коржова Е*. Инициатива молодых – будущее России // Светловские вести. 2003. 21 мая.

[31] *Дымов О*. Первый слёт // Гражданин. 2003. 30 октября.

[32] *Коржова Е*. Инициатива молодых – будущее России // Светловские вести. 2003. 21 мая.

Наконец, в 2003 г. продолжалась работа РОО «**Калининградский центр гражданского и патриотического воспитания молодёжи**» по реализации проекта «Молодой патриот Балтики». В рамках проекта, поддерживаемого городским и областным ведомствами по делам молодёжи, регулярно проводятся тактико-специальные учения партизанских соединений – военизированные игры команд из средних школ и высших учебных заведений. В прошлом году такие учения состоялись 15 марта, 21 мая и 6 ноября 2003 г.

6. **Право ребёнка на отдых и досуг, право свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством (ст. 31).**

Среди таких организаций по численности вовлечённых несовершеннолетних лидируют скаутские организации. Скаутские организации действуют в различных районах области. В Калининграде самой массовой является городская организация «**Медведь**», в Славске работает «**Лось**», в Багратионовске – «**Аист**». Вместе с отрядами из Балтийска, Нестерова, Советска и Черняховска они образовали региональную скаутскую организацию «**Янтарный остров**». У скаутских отрядов разнообразные направления работы: туризм и краеведение, досуг, художественное творчество[33]. В 2003 г. резонанс получила встреча скаутов из разных школ Калининграда и участников Великой Отечественной войны в Доме ветеранов. Воспоминания о военных годах, обсуждение насущных проблем современной России сочетались с концертной программой. «Ветераны вручили школьникам шоколад, а дети - ответно - цветы и сувениры, сделанные собственными руками»[34].

В области художественного творчества значимым событием остаётся Международный форум детского творчества «Экология души». Пятый форум был организован в канун Дня защиты детей КРОО «**Ассоциация детского творчества**» и Детской художественной школой Калининграда (с 1 июня до 6 июля). Для участия в конкурсе приехали учащиеся из других регионов России, Казахстана, Литвы, Польши, Швеции. «В день открытия форума в парках, скверах и других прекрасных архитектурных уголках нашего города дети выполняли работы на тему: "Я люблю тебя, мой город!" Коллекция работ на тему "Подводная планета" представлена в Музее мирового океана. Размещена выставочная экспозиция и в фойе областного кукольного театра. Праздник детства продлится и в залах Художественной галереи»[35].

---

[33] *Попова И.* Калининградская городская общественная организация скаутов «Медведь» // Янтарь (пос. Янтарный). 2003. 3 марта.

[34] *Коновалов П.* Навстречу 60-летию Великой Победы // Балтийская газета. 2003. 28 февраля. Встречи с ветеранами – норма в работе КРМОО «Надежда столетия» и других молодёжных организаций. См.: *Иванина О.* О них помнит молодёжь // Светловские вести. 2003. 14 мая.

[35] *Лаптева И.* Праздник детства // Балтийская газета. 2003. 11 июня. См. также: *Экология* души // Страж Балтики. 2003. 31 мая; *Воронова Н.* Международный форум детского творчества // Калининградская правда. 2003. 25 июня.

Отдельные мероприятия проводились другими НКО. «**Идущие вместе**» организовали выставку детского рисунка в Балтийске; второй районный конкурс рисунков в стиле граффити был организован в Славском районе скаутской организацией «**Лось**»; в рамках месячника «Моя семья» **Ассоциация многодетных матерей** провела под Пионерским детский праздник «Птицы наши друзья».

7. **Право ребёнка на защиту от экономической эксплуатации (ст. 32).**

Сведений о работе НКО в области защиты детей от экономической эксплуатации нет[36]. В каком-то смысле можно рассматривать организованные усилия общественных объединений по легализации труда несовершеннолетних как деятельность по защите детского права на труд. Например, организация «**Подкова**» (пос. Знаменск Гвардейского района) провела летом 2003 г. «Трудовой десант-2003» для учащихся Знаменской и Большеполянской школ. За лето ребята благоустраивали сквер, площадь, очистили территорию возле Дома культуры, убрали мусор, вырубили поросль, привели в порядок территорию старого немецкого кладбища, помогали детскому саду, больнице, православному храму и, естественно, родной школе. Журналист цитирует слова руководителя десанта и организации, педагога Н.К. Карасёвой: «Как учителю по обществознанию, на уроках мне приходилось много говорить о правах человека. Этим летом ребята сумели реализовать свое право на труд и отдых. Считаю, это самое большое достижение в нашей совместной с ребятами работе по формированию правовой культуры»[37].

8. **Право ребёнка на защиту от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ (ст. 33)**.

Профилактика наркозависимости осуществляется, как правило, силами волонтёрских групп. Плодотворным в 2003 г. было сотрудничество калининградских старшеклассников из Молодёжного центра Красного креста и областной юношеской библиотеки имени В.В. Маяковского в рамках проекта «Жизнь и смерть на конце иглы». Волонтёры Красного креста проводили тренинги для старшеклассников и учащихся профессиональных лицеев. «Некоторые старшеклассники не уходят сразу домой, а остаются полистать буклеты и журналы, посвященные профилактике наркомании. Некоторые, как рассказал нам волонтер Максим Дуюнович, приходят в приемную Молодежного центра РОКК. Сначала – чтобы узнать что-то подробнее для себя, потом – чтобы помочь другим. Здесь их учат: информирован – значит вооружён. Нужно только всегда помнить: мы на лезвии ножа»[38].

Профилактическая работа охватывает районы области. Накануне Дня борьбы со СПИДом 1 декабря 2003 г. в Зеленоградске прошла моло-

[36] См. по этой проблеме: Правосубъектность несовершеннолетних в Российской Федерации / Центр «Молодёжь за свободу слова». Калининград: Изд-во КГУ, 2002.
[37] *Калинкина Т.* Трудовой десант – 2003 // Наша жизнь. 2003. 9 сентября.
[38] *По лезвию* ножа // Страж Балтики. 2003. 5 апреля.

дежная акция «Забота». Её организовали отдел по делам молодежи и спорта и отдел культуры администрации Зеленоградского района, совет по молодежной политике при главе района, совет лидеров поселка Грачёвка и молодежная общественная организация «**Дюна**». Ученики грачёвской школы подготовили стенгазеты. «Открылся праздник словами из Конвенции ООН о правах ребенка, ксерокопии которой получили все присутствующие»[39]. Прошли дискуссии, показ видеофильмов, брифинг врача-нарколога, была организована концертная программа. Работала почта «Доверие» объединения «Настоящие друзья Буратино». Молодёжная организация «Дюна» организовала конкурс плакатов и рисунков по тематике акции. В конкурсе определились победители по мнению детей и по мнению взрослых. На взгляд взрослых, лучший слоган был – «Цените жизнь!». «В рамках международного интернет-проекта "Вырази себя" состоялась спринт-акция "Чистый лист". Члены молодежного совета раздавали всем желающим альбомные листы, на которых школьники выражали свое мнение о пагубных привычках современного общества. Как оказалось, все начинали свои работы словами "НЕТ" и "НЕ БУДУ" опасным пристрастиям. А ведь это больше полусотни человек!».

Десятидневку летнего отдыха в Гвардейском районе устроили для пятнадцати токсикоманов 10-17 лет Фонд реабилитации и социальной адаптации «**Орехово**» по договору о социальном партнерстве с комитетом соцзащиты мэрии г. Калининграда и щедрые спонсоры из Германии[40].

Из этого явно неполного перечня акций калининградских НКО следует, что целый ряд аспектов прав ребёнка, описанных в Конвенции ООН, не стал пока фокусом активности общественных объединений. Это, в частности, право ребёнка на гражданство (ст. 8), на защиту от незаконного перемещения (ст. 11), на свободу самовыражения (ст. 12 и 13), на личную жизнь (ст. 16), на защиту детей-беженцев (ст. 22), на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения (ст. 24), на социальное обеспечение (ст. 26), на пользование своей национальной культурой и исповедание своей религии (ст. 30), на защиту от сексуальной эксплуатации (ст. 34), на защиту от торговли людьми (ст. 35) и др. Справедливости ради следует признать, что большая часть указанных прав гарантируется за счёт работы государственных и муниципальных органов: Уполномоченного по правам человека, управлений здравоохранения и социальной защиты, правоохранительных органов. В то же время налицо недостаточная вовлечённость НКО в решение этих проблем или профилактику злоупотреблений, что позволяет очертить круг перспективных для будущей работы общественных организаций тем.

---

[39] *Ейджер Тина*. «Я больше не буду…», или Как мы боролись с вредными привычками // Волна. 2003. 13 декабря.

[40] *Лифшиц Э.* Под занавес лета // Калининградская правда. 2003. 21 августа.

Б) Организации, занимающиеся правовым просвещением.

Правовое просвещение – органичный элемент общей системы профилактики нарушений прав человека и прав ребёнка, обязательный компонент образовательной деятельности НКО. Укажем на некоторые основные мероприятия калининградских организаций в области правового просвещения.

«**Лига избирательниц Калининградской области**». Сотрудники «Лиги избирательниц» совместно с библиотекарями городской библиотечной системы на базе Центра временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей в октябре 2003 г. провели открытый урок «Письмо другу» для изолированных подростков[41].

«**Медведь**». Тренеры скаутской организации «Медведь» работают со скаутами по программе правового просвещения «Компас»: реализуется тренинговая программа для постоянной группы детей. Силами специалистов «Медведя» также были проведены тренинги в КЮИ МВД (по проблемам насилия в семье) и в Доме учителя (по программе «Компас»).

«**Молодёжь за свободу слова**». В Международный день прав человека 10 декабря 2003 г. в рамках проекта, поддержанного ЮНИСЕФ, в Донской средней школе был организован семинар для учителей-правоведов школ Светлогорского округа по содержанию и методам правового образования[42]. Семинар проходил под патронажем Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. Были проведены тренинги для учащихся 3 и 10 классов Донской СОШ по правам ребёнка, представлена литература по правам детей. Ведущими семинара выступали методист Ю.А. Прасолова и сотрудник аппарата регионального омбудсмена, тренер «Лиги избирательниц» С.Ю. Ларина.

«**Надежда столетия**». Работа по правовому просвещению велась преимущественно в рамках класса гражданских активистов (МОУ СОШ №1 Светлого). В то же время в августе 2003 г. в молодёжном центре «Надежды столетия» был организован семинар «Что делать, если Вас задержали сотрудники правоохранительных органов?». Организатором выступило некоммерческое партнёрство «Балтийская линия»[43], а поддержку оказал Уполномоченный по правам человека в Калининградской области. Ребята познакомились с основами уголовно-процессуального законодательства. На тренинге использовались материалы, разработанные Молодёжным Центром прав человека и правовой культуры (г. Москва), Санкт-Петербургским институтом права им. принца П.Г. Ольденбургского[44].

Наглядно видны достижения (тесное сотрудничество с государственными органами; знание основных методик, разработанных коллегами в

---

[41] *Матюнина М.* Новости общественной жизни области // Светловские вести. 2003. 24 октября.

[42] *Ершова Т.* Право на любовь // Янтарное побережье. 2003. 19 декабря.

[43] Партнёрство составляют несколько НКО: «Антропос», «Лига избирательниц Калининградской области», «Надежда столетия», «Сатори», «Центр защиты семьи и личности».

[44] *Белецкая А.* Если тебя задержала милиция // Светловские вести. 2003. 23 августа.

основной части России; склонность к внедрению долгосрочных программ), а также недостатки (нехватка собственных методик правового просвещения; слабость работы по описанию и представлению собственного методического опыта) калининградских НКО.

В) Организации, осуществляющие благотворительную деятельность в отношении детей.

В 2003 г. ряд НКО – как общественных организаций, так и благотворительных фондов – вёл благотворительную деятельность в интересах детей.

«Антропос». Сбор средств для издания методической литературы и помощи детям, оставшимся без родителей, был организован союзом «Антропос» в рамках 1-й благотворительной конференции по психологии.

«**Возможность**». Благотворительная общественная организация «Общество помощи детям "Возможность"» входит во всемирную сеть организаций (в России центр располагается в Петербурге) и работает с «детьми улицы». Сотрудники уговаривают детей вернуться в детские дома, приводят в интернаты, возвращают в семьи, которым впоследствии помогают, консультируют. В мае-июне 2003 г. по инициативе газеты «Полюс + ТВ» и организации «Возможность» была проведена благотворительная акция по сбору одежды, обуви и продуктов питания для бедствующей семьи[45].

«**Единение**». Региональный общественный фонд содействия социально- трудовой реабилитации лиц, освободившихся из мест заключения, духовного возрождения и поддержки личности «Единение» выделяет средства для организации бесплатного питания неимущих и лишённых крова людей на базе дома ночного пребывания в поселке им. А. Космодемьянского. Среди тех, кто получал горячие обеды в доме ночного пребывания с осени 2003 г. до весны 2004 г., было немало детей-бомжиков[46].

Калининградский региональный фонд защиты материнства и детства. В рамках программы фонда «Детская площадка в каждый двор» было создано несколько игровых комплексов в Калининграде; оказывалась бесплатная юридическая консультация[47]. В августе 2003 г. была проведена акция «Школьный портфель-2003» – оказание экстренной адресной материальной помощи для приобретения малоимущими семьями школьных принадлежностей, необходимой одежды и обуви. В конце декабря 2003 г. фонд провёл в областной филармонии традиционные новогодние праздники для детей из малообеспеченных семей,

[45] *Охота Л.* Есть «Возможность» // Полюс + ТВ (Черняховск). 2003. 14 мая; *Она же*. Что мы натворили с будущим? // Маяк Балтики. 2003. 29 мая; *Она же*. Всем спасибо! // Полюс + ТВ. 2003. 27 июня.

[46] *Гаврилова Ю*. Суп для бездомных // Страна Калининград. 2003. 22 октября.

[47] *Фонд* защиты материнства и детства – начало большого пути // Калининградская правда. 2003. 24 апреля.

детей, родители которых служат в системе ФПС, детей участников войны в Афганистане[48]. В целом Фонд позиционирует себя как координатор взаимодействия получателей помощи и коммерческих предприятий[49].

«Красный крест». По линии Красного креста в 2003 г. была оказана поддержка вновь образованному детскому приюту в Озёрске (выделено 200 тысяч рублей, закуплены деревянная мебель, домашний кинотеатр, пылесосы и другие бытовые приборы, компьютер»[50]. В Правдинском районе Красный крест оказал поддержку дому-интернату для умственно отсталых детей в Железнодорожном – выделил 60 тысяч рублей[51]. За счёт средств Красного креста было организовано бесплатное питание (ежедневные горячие обеды) 300 детей из малообеспеченных семей в рамках совместной российско-норвежской программы «Зима»[52]. Кроме питания Красный крест организует культурную программу для детей из малообеспеченных и асоциальных семей: в 2003 г. благодаря спонсорской помощи портовой нефтебазы, торгово-коммерческого центра, ООО «Роспродукт», трамвайно-троллейбусного управления, Калининградского пограничного института ФСБ были проведены благотворительные экскурсии на каток «Балтика», в зоопарк, музеи, культпоходы в кино, в Дом искусств[53]. Социальный педагог из Муромской школы Зеленоградского района так описывает это сотрудничество с Красным крестом: «С детьми ведутся беседы о правилах поведения за столом, об этикете и, конечно же, о милосердии, доброте, о том, как это важно и нужно людям. Теперь ребята знают, что такое РКК, что он был создан как добровольное общество помощи военнопленным, больным, нуждающимся. Ведь милосердие - это тот источник, из которого может каждый напиться. Доброта одного человека, какой бы огромной она ни была, не всесильна. Желание многих людей, объединенных одной целью - делать добро, огромная сила. Именно такой целью объединены по всему миру организации Международного Красного Креста. И вот еще какое выражение находит доброта. Рядом со школой находится мемориал воинам, погибшим на подступах к поселку Ляптау (ныне Муромское). Имена их написаны на барельефе. Наша школа шефствует над этим памятником. Мы приводим его в порядок, убираем мусор, сухую траву и листья. И, конечно же, возлагаем цветы. А на День Победы проходит у нас свой маленький парад. Дети читают стихи, стоят в по-

[48] *Лучший* праздник – детям // Гражданин. 2003. 25 декабря.
[49] *Степанов С.* Помощь малоимущим семьям // Янтарный край. 2003. 22 августа.
[50] *Попов В*. Двадцать детей приютят. А других? // Калининградская правда. 2003. 6 февраля.
[51] *Петренко Г.* Пусть мир будет ярче и радостнее // Каскад. 2003. 13 февраля; *Изотова Т.* Чудо в складчину // Калининградская правда. 2003. 11 февраля.
[52] *Изотова Т.* Горячая «Зима» // Калининградская правда. 2003. 11 декабря.
[53] Там же.

четном карауле. Это тоже милосердие - дань подвигу и беззаветному мужеству воинов. Это та капля доброты, которую мы отдаем погибшим героям»[54].

Традиционные формы благотворительности оставались характерны в 2003 г. для деятельности Красного Креста. В День защиты детей 1 июня вместе с ГТРК «Янтарь» был проведён благотворительный телемарафон «Помогите детям, потерявшим отцов в боевых действиях и при исполнении служебных обязанностей». В акции приняли участие 134 жителя региона, пожертвовавших 142 тысячи 850 рублей[55]. Денежные пожертвования опускались в копилку в вестибюле ГТРК «Янтарь», а волонтёры "Красного Креста" собирали пожертвования в кружки – на рынке и в специально оформленном трамвае второго маршрута.

Инновационную волонтёрскую акцию по сбору средств организовал в 2003 г. Молодёжный центр Красного Креста при поддержке компании «Виктория». В журналистском материале это было описано так: «23 марта посетители супермаркета "Виктория" на "острове" были удивлены, увидев симпатичных девушек в белых халатиках и с копилкой, на которой красовался красный крест. Ребята предлагали посетителям приобщиться к сбору средств для ВИЧ-инфицированных детей, пожертвовав некоторую сумму денег, на что не всегда следовала адекватная реакция наших граждан. Это вызвало недовольство у некоторых товарищей. Хотя неравнодушных, по словам волонтера Красного Креста-Калининград Анны Олейник, было все-таки больше. Даже бомжата, попрошайничавшие у супермаркета, внесли свою лепту в общее дело - положив в копилку свою копеечку. Всего волонтеры Красного Креста собрали 1224 рубля, на которые они приобретут вещи и игрушки для детского дома. Примечательно, что героем акции была выбрана Масяня, которая со страниц буклетов, розданных активистами, предупреждала об опасности заражения ВИЧ»[56].

Красный Крест поддержал также акцию Ганза-тур «Солнечный луч» по сбору средств для детей с онкологическими заболеваниями. В 2003 г. маршрут тура пролёг через Балтийск и Приморск. Помощь в сборе средств для лечения 3-летнего ребёнка, больного лейкемией, оказали лидеры молодёжной организации «**Идущие вместе**»[57]. Было собрано свыше 1500 евро, что позволило организовать для ребёнка качественную медицинскую консультацию.

«**ЛУКОЙЛ**». С помощью благотворительного фонда «ЛУКОЙЛ» слабовидящие дети детского сада №27 компенсирующего вида для де-

[54] *Шевченко Г.* Помогает Красный Крест // Волна. 2003. 18 февраля.
[55] *Монахов А.* Детям помогает марафон // Страж Балтики. 2003. 3 июня; *Изотова Т.* Капля красного цвета // Калининградская правда. 2003. 7 июня.
[56] *Масяня* предупреждает! // Калининградская правда. 2003. 28 марта.
[57] *Царственный В.* Спасибо за «Солнечный луч» надежды // Калининградская правда. 2003. 11 сентября.

тей с нарушением зрения получили рельефные книги (120 штук)[58]. Оказывалась помощь детскому дому «Ромашка» (пос. Луговое Гурьевского района).

«**Надежда столетия**» (Светлый). Волонтёры этой молодёжной организации провели сбор вещей и продуктов для детей из неблагополучных и малообеспеченных семей[59]. Другая благотворительная акция «Дети для детей» была проведена классом гражданских активистов школы №1 Светлого (под патронатом «Надежды столетия») – был организован сбор средств, игрушек, книг и одежды для нуждающихся[60].

Таким образом, для Калининградской области характерны разнообразные формы благотворительности (от волонтёрских акций школьников до прямой финансовой поддержки со стороны фондов крупных компаний). Надо констатировать, что государство по-прежнему не считает нужным стимулировать благотворительность; непопулярны пожертвования со стороны обычных частных лиц. В то же время разнообразие форм акций по помощи нуждающимся позволяет надеяться на развитие этой деятельности в дальнейшем.

Заключение

В разделе дана попытка анализа широкого спектра проблем, связанных с деятельностью калининградских общественных объединений в интересах детей в 2003 г., включая характеристику основных параметров государственной и муниципальной политики в отношении «третьего сектора», состояния ресурсов НКО, наиболее интересных и получивших освещение в прессе мероприятий НКО, которые были направлены на защиту и реализацию прав детей. Представляется, что Калининградская область демонстрирует наличие позитивного опыта общественных организаций как в области оказания конкретных услуг для детей, так и в области взаимодействия с государством и партнёрами. Работа по решению описанных выше проблем НКО может открыть новые перспективы и усилить эффективность их деятельности в интересах детей. Это потребует от лидеров и сотрудников НКО готовности к диалогу с другими социальными субъектами, критической самооценки, обогащения своей деятельности новыми направлениями, более внимательного и заинтересованного отношения к опыту других российских и зарубежных коллег. Сегодня очевидно, что ответственное отношение общественных организаций к собственному развитию – неотъемлемая предпосылка эффективного социального развития.

[58] *Винницкая Г.* Сказки сделали быль //Каскад. 2003. 25 июня.
[59] *Неплюева А.* Поможем нашим детям // Светловские вести. 2003. 11 июня.
[60] *Неплюева А.* Первый выпуск // Светловские вести. 2003. 25 июня.

ХРОНИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАЛИНИНГРАДСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ И РЕАЛИЗАЦИИ ИХ ИНТЕРЕСОВ В 2003 Г.[1]

Дата	***Событие***	***Организаторы***	***Финансирование и иная поддержка***	***Комментарии***	***Источники информации***
9 февраля	Поездка группы детей-инвалидов из Зеленоградска в Черняховск	Организации, работающие с детьми-инвалидами «Любовь» и «Ручеёк»	Администрация Зеленоградского района	Знакомство двух организаций сопровождалось занятиями иппотерапией	*Мальцева В.* От болезни – верхом на коне // Волна. 2003. 19 февр.
Канун 23 февраля	Благотворительная акция «Солдаты Отечества»	Детская общественная организация «Патриот» Ленинградского района Калининграда		Сбор посылок военнослужащим, лечащимся в главном военно-морском госпитале Балтийского флота	*Дмитриева Н.* Юные патриоты – солдатам // СБ. 22 февр.
Февраль	Встреча поколений в Доме ветеранов	Городская детско-молодежная общественная организация скаутов «Медведь»		Встреча ветеранов и школьников – активистов скаутских отрядов; концертная программа	*Коновалов П.* Навстречу 60-летию Великой Победы // БГ. 28 февр.
15 марта	Тактико-специальные учения партизанского соединения им. М.И. Кутузова «Зима-2003»	РОО «Калининградский центр гражданского и патриотического воспитания молодежи», комитет по делам молодёжи администрации области, отдел по делам молодёжи мэрии Калининграда	Балтийский флот, Военно-морской институт, Кафедральный собор Христа Спасителя, областной военкомат, центр «Молодёжь за свободу слова»	1-е место в группе «Бета» (школьники) занял отряд «Беркут» (Черняховск)	*Попов А.* Диверсанты среди нас // Янтарный караван. 1 апр.
23 марта	Благотворительная акция по сбору средств для детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных родителей	Молодежный центр Калининградского отделения Красного Креста	Компания «Виктория»	Волонтёры Красного Креста собрали в трамвае и магазине «Виктория» 1224 рубля; на эти средства были приобретены вещи и игрушки для детского дома	*Масяня* предупреждает! // КП. 28 марта.

[1] Везде публикации относятся к 2003 г. Сокращения названий газет: БГ – «Балтийская газета»; «КП» – «Калининградская правда»; СБ – «Страж Балтики»; СК – «Страна Калининград».

24-29 марта	Неделя детской книги в Калининграде и Зеленоградске	Творческое объединение «Настоящие друзья Буратино»; Областная детская библиотека им. А.П. Гайдара; администрация муниципального образования «Зеленоградский район»	Отдел образования Калининградско-Смоленской епархии Русской Православной Церкви; Межрегиональный фонд защиты материнства и детства; писательские организации области; Калининградское книжное издательство; ФГУИПП «Янтарный сказ», ЧП Блохов Г.И., ООО «Зеленоградск-транс», Universum-center, учреждения Зеленоградского района	Встречи с писателями и поэтами; парад книг на родине Буратино	*Полищук Т.* «Книжкина неделя» в Зеленоградске // Волна. 26 марта.
31 марта	Выставка детского рисунка в рамках международного конкурса «От моря мы»	Организация «Идущие вместе», библиотека им. В.Г. Белинского в Балтийске	Отдел внешних связей администрации БГО; Еврорегион «Балтика»	На вернисаже было представлено 129 работ юных художников из Калининграда, Балтийска и других городов.	*Литвинова В.* Балтика – такая близкая и далёкая // Вестник Балтийска. 2003. 3 апреля.
Март	Круглый стол «Особый ребенок: его права и интеграция в общество»	Калининградская детско-юношеская организация инвалидов «Мария», Центр поддержки общественных инициатив	Калининградская Областная дума	На круглом столе обсуждены проблемы различных НКО, работающих с детьми-инвалидами	*Антонова С.* Особенный ребёнок // Запад России (приложение к «Российской газете»). 7 марта; *Денежкина М.* Особый ребёнок // КП. 2003. 22 марта
Март	Акция «Кем быть?»	МИКЦ «Дельта-К», МУП «Социальная служба молодёжи»	Отдел по делам молодёжи мэрии Калининграда	Тренинги по профориентации. Был проведён отдельный тренинг для старшеклассников лицея № 17 «Здоровый образ жизни. Профилактика наркозависимости»	*Королёва Е.* Марафон продолжается // КП. 21 марта.

Дата	*Событие*	*Организаторы*	*Финансирование и иная поддержка*	*Комментарии*	*Источники информации*
19 апреля	Семинар для молодых лидеров Славского района	Калининградская региональная молодежная общественная организация Экологическая группа «ГИД»; Калининградская региональная молодежная общественная организация Центр «Молодежь за свободу слова»; Калининградская региональная детско-молодежная общественная организация «Юная лидерская армия»	Министерство иностранных дел Дании (фонд ФРЕСТА); Фонд дикой природы WWF (Дания); Датское общество охраны природы; Детский фонд ООН ЮНИСЕФ	В семинаре по развитию гражданской активности молодёжи приняли участие представители молодежных общественных организаций Славского района, старшеклассники и педагоги школ района (50 человек).	*Спирина Ю.* Российско-датский проект в центре внимания славской молодежи // Славские новости. 13 мая
20 апреля	Марш парков – 2003 на Куршской косе	Группа «Экозащита!»		Экологический десант с участием калининградских, гвардейских школьников, воспитанников детских домов Зеленоградска и Калининграда (уборка мусора, посадки)	*Лицкай А.* Не словом, а конкретным делом // Волна. 23 апр.; *Исаенко В.* От косы не закосишь // Московский комсомолец в Калининграде. 23 апр.
1 мая	Детский праздник «Птицы наши друзья» в пос. Рыбном под Пионерским	Общественная организация «Ассоциация многодетных матерей»	Частные спонсоры	Детский конкурс рисунков на асфальте; изготовление птичьих домиков; концертная программа для многодетных семей	*Это* май шумит зеленый, это май! // Новости Пионерского. 9 мая
17 мая	Областная конференция «Проблемы гражданского и патриотического воспитания учащихся» в Светлом	Управление образования Калининградской области, Областной учебно-методический центр дополнительного образования «Дом учителя», Дом детского творчества Светловского городского округа, МОУ СОШ №3 г. Светлого, КРМОО «Надежда столетия», ОМО «Свет»	Управление образования Калининградской области	Слёт детских общественных организаций; возложение цветов на братскую могилу в пос. Взморье; презентация работы детских организаций; работа творческих групп; «костёр дружбы»	*Коржова Е.* Инициатива молодых - будущее России // Светловские вести. 21 мая

21 мая	Тактико-специальные учения партизанского соединения им. Г.К. Жукова «Весна-2003»	РОО «Калининградский центр гражданского и патриотического воспитания молодежи», комитет по делам молодёжи администрации области, отдел по делам молодёжи мэрии Калининграда	Балтийский флот, Военно-морской институт, Центр «Молодёжь за свободу слова»		*Попов А.* Игры патриотов // Янтарный караван. 3 июня
Май-декабрь	Районный конкурс граффитистов в Славском районе	Скаутская организация «Лось»	Комитет по делам молодёжи администрации области	Конкурс рисунков в районе; обучение школьников изготовлению воздушных змеев, проведение скаутами детских игр	*Одноралеко Н.* Граффити – это здорово! // Славские новости. 16 дек.
31.05	Пятый Международный форум детского творчества «Экология души»	Калининградская региональная общественная организация «Ассоциация детского творчества» и Детская художественная школа Калининграда	Управление культуры администрации Калининградской области; мэрия г. Калининграда; образовательно-методический центр Калининградской художественной галереи; ООО «Агронеман», ООО «Мегаполис»	Серия выставок; конкурс юных художников	*Лаптева И.* Праздник детства // БГ. 2003. 11 июня; *Экология* души // СБ. 2003. 31 мая; *Воронова Н.* Международный форум детского творчества // КП. 2003. 25 июня.
Канун 1 июня	III региональный конкурс журналистов «Имеете право!»	Калининградский общественный фонд поддержки беженцев и вынужденных переселенцев «Дом»	Посольство Швейцарии в России; спонсоры – Федеральное управление почтовой связи, магазин «1000 мелочей», торгово-коммерческий центр «2», ООО «Юринат»	Конкурс проводился с целью привлечения внимания общественности и СМИ к проблемам обеспечения защиты прав детей. Победителями стали И. Бирюкова, М.Медведева, Е.Чиркова, А.Лицкай (лауреаты), И. Козлова, Л. Охота (дипломанты). Лучшими в сфере защиты прав детей и подростков признаны редакционные коллективы газет «Волна» (Зеленоградск) и "Полюс+ТВ" (Черняховск)	*Феликс А.* Диплом и подарок от «Дома» // Полюс + ТВ. 4 июня; *Иволгина С.* На защите прав детей и подростков // Волна. 14 июня; *Изотова Т.* Имеют право! // КП. 18 июня.

Дата	*Событие*	*Организаторы*	*Финансирование и иная поддержка*	*Комментарии*	*Источники информации*
1 июня	Благотворительный телемарафон «Помогите детям, потерявшим отцов в боевых действиях и при исполнении служебных обязанностей»	Калининградское областное отделение общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», Союз семей погибших воинов-интернационалистов, ГТРК «Янтарь»	Балтийский флот	Всего в акции приняли участие 134 жителя региона. Они внесли пожертвования в размере 142 тысячи 850 рублей.	*Монахов А.* Детям помогает марафон // СБ. 3 июня; *Моргулева И.* Поможем детям // КП. 30 мая
1 июня	Социальная благотворительная акция «Наше детство»	КРМОО «Надежда столетия»	ООО «Сильвер», Немецко-русский дом, фонд «Региональная стратегия», видеопрокаты на ул.Советской, 1 и 28 в Светлом, Светловский рынок	Акция проводилась для детей из неблагополучных и малообеспеченных семей обмен вещей, книг и игрушек на соки и печенье (все вещи переданы в отделение социальной защиты для распределения по школам), организована экскурсия в зоопарк для ребят из многодетных и малообеспеченных семей	*Неплюева А.* Поможем нашим детям // Светловские вести. 11 июня
Июль-август	Молодежная археологическая экспедиция	КРМОО «Центр «Молодёжь за свободу слова», КРОО АПКИ «Транзит», МОУ СОШ №10	Управление культуры администрации Калининградской области, Фонд социального страхования, фонд «Образование для демократии»	Спасательные раскопки неолитического поселения в Прибрежном силами школьников и студентов из областного центра	*Щербаков П.* Бедные, они не знали железа // КП. 2003. 12 сентября.
1-12 августа	Слёт лидеров молодёжных организаций Светловского городского округа «Школа активистов» на Виштынецком озере	Совет по молодежной политике при главе администрации СГО; отдел молодежи «Культурно-молодежного центра» г. Светлого	Комитет по делам молодёжи администрации Калининградской области, администрация СГО	Участники слёта – представители НКО, а также подростки из малообеспеченных семей.	*Новиков Г.* Школа активистов // Светловские вести. 2 авг.

Август	Летний лагерь в Больших Горках Гвардейского района для малолетних токсикоманов	Фонд реабилитации и социальной адаптации «Орехово»	Мэрия г. Калининграда; немецкие спонсоры	Лагерь для 15 детей из г. Калининграда от 10 до 17 лет (творческие мастерские)	*Лифшиц Э.* Под занавес лета // КП. 21 авг.
Август	Ганза-тур «Солнечный луч» (Балтийский округ Калининградской области)	«Красный Крест»	Администрация Балтийского городского округа, университет города Росток	Цель благотворительной акции – помощь детям с онкологическими заболеваниями. Сбор средств для лечения ребёнка был организован «Идущими вместе»	*Царственный В.* Спасибо за «Солнечный луч» надежды // КП. 11 сент.; *Емельянов Б.* Идущие вместе с Артёмом // КП. 24 июля.
Август	Семинар «Что делать, если Вас задержали сотрудники правоохранительных органов?»	НП «Балтийская линия»	Уполномоченный по правам человека в Калининградской области	Тренеры познакомили школьников с основами уголовно-процессуального законодательства	*Белецкая А.* Если тебя задержала милиция // Светловские вести. 23 авг.
20 августа –1 сентября	Акция народной помощи малоимущим семьям «Школьный портфель- 2003»	Калининградский межрегиональный Фонд защиты материнства и детства	–	Оказание экстренной адресной материальной помощи для приобретения школьных принадлежностей, необходимой одежды и обуви.	*Степанов С.* Помощь малоимущим семьям //Янтарный край. 22 авг.
1 сентября	Праздничная программа «Знания - путь к успеху» для воспитанников детских домов	Калининградский союз «Антропос», Централизованная библиотечная система г. Калининграда	–	Концертная программа и раздача подарков для детей из детских домов	*Новожилова Е.* День Знаний в библиотеках // КП. 4 сент.
15-16 сентября	1-я благотворительная конференция по психологии	Калининградский союз «Антропос», МУП «Социальная служба молодёжи»	–	Сбор средств для издания методической литературы и помощи детям, оставшимся без родителей	*Сазонова О.* Телефонная «Скорая помощь» // СК. 6 авг.

Дата	*Событие*	*Организаторы*	*Финансирование и иная поддержка*	*Комментарии*	*Источники информации*
4-5 октября	Всемирные Дни наблюдений птиц в Калининградской области	КРМОО Экологическая группа «ГИД» и Калининградское отделение Союза охраны птиц России	–	В Калининградской области приняло участие 2138 человек; в Славском районе: наблюдение птиц в городской и сельских школах; детский праздник «Синяя птица»; конкурс рисунков на асфальте; книжная викторина	*Молотова Е.* Осень – время наблюдать птиц // Славские новости. 30 сент.; *Молотова Е.* Синяя птица пролетала над Славским районом // Славские новости. 13 нояб.
Октябрь	Открытый урок «Письмо другу»	КРОО «Лига избирательниц», Калининградская централизованная библиотечная система, ЦВИНП	Администрация Калининградской области в рамках программ «Руки помощи» и «Остановись в начале пути»	Проведение открытого урока в Центре временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей	*Матюнина М.* Новости общественной жизни области // Светловские вести. 24 окт.
Октябрь	Первый слёт детских общественных организаций Калининграда	Управление образования мэрии, региональная молодежная общественная организация «Совет учащейся молодёжи»	–	Участвовали 18 детских организаций: свою работу представили объединения экологов, пожарных и пограничников лицея №17, скаутов из школы №38, экологов из гимназии №1, отряды «Поиск» (школа №30), «Юные россы» (школа №13), «Сокол» (школа №29), «Юные патриоты»(школа №8), организация «Дети в СМИ» из ДЮЦ Центрального района, «Патриот» Ленинградского района	*Иванова Е.* Познакомиться и сотрудничать // КП. 29 окт.; *Дымов О.* Первый слёт // Гражданин. 30 окт.
Октябрь	Интерактивная деловая игра для юных лидеров в Гусеве	Калининградское отделение общероссийской молодёжной организации «Идущие вместе»		Отбор школьников – стипендиатов организации. В течение учебного года 5 человек получали стипендию по 300 руб.	*Мишина Т.* Играючи к стипендии пришли // За доблестный труд. 15 окт.

6 ноября	Тактико-специальные учения партизанского соединения им. Петра Великого «Осень-2003»	РОО «Калининградский центр гражданского и патриотического воспитания молодежи», комитет по делам молодёжи администрации области, отдел по делам молодёжи мэрии Калининграда	Балтийский флот, Военно-морской институт, Отделение Сберегательного банка РФ, Центр «Молодёжь за свободу слова»	1-е место в категории «Бета» (школьники) заняла команда школы №20; 2-е – группа «Беркут» (Черняховск); 3-е – союз «Русь» (Гусев).	*Ткачёва Е.* Горячая осень 2003-го // СБ. 20 нояб.; *Смирнов Ю.* Мы – в призёрах // За доблестный труд. 19 нояб.; *Ромашкин Н.* Патриотический экстрим // Славские новости. 18 нояб.
30 ноября	Молодежная акция «Забота» в пос. Грачёвка Зеленоградского района	Общественная молодежная организация «Дюна», отдел по делам молодежи и спорта, отдел культуры МО «Зеленоградский район»; совет по молодежной политике при главе района, совет лидеров поселка Грачёвка	–	Концертная программа; конкурсе плакатов и рисунков по тематике СПИДа; работала почта «Доверие» творческого объединения «Настоящие друзья Буратино»	*Ейджер Т.* "Я больше не буду...", или как мы боролись с вредными привычками //Волна. 13 дек.
Канун 3 декабря	Акция по рассылке памятки «Льготы для семей, имеющих детей-инвалидов» семьям, где воспитываются дети-инвалиды	КРОО Ассоциации молодых инвалидов «Аппарель»	–	До 1500 семей получили памятки в рамках программы «Правовая поддержка детей-инвалидов и их семей»	*Ягнешко Ю.* Льготы для семей, имеющих детей-инвалидов // Гражданин. 4 дек.; *Изотова Т.* Знание – сила // КП. 9 дек.
10 декабря	Выезд специалистов-правозащитников в Донскую среднюю школу Светлогорского округа	«Центр «Молодёжь за свободу слова», Уполномоченный по правам человека в Калининградской области	ЮНИСЕФ	Семинар для педагогов Светлогорского округа по содержанию и методам правового образования. Проведены тренинги с учащимися 3 и 10 классов по правам ребёнка. Презентация литературы по правам детей	*Ершова Т.* Право на любовь // Янтарное побережье. 19 дек.

Дата	*Событие*	*Организаторы*	*Финансирование и иная поддержка*	*Комментарии*	*Источники информации*
12-13 декабря	III молодёжный форум «Информационные технологии в жизни молодёжи» в Черняховске	НП «Европейский дом», Дом книги (Черняховск)	Немецко-русский дом	Знакомство учащихся с новыми информационными технологиями; дискуссия по вопросам молодёжной политики	*Ерофеев И.* Информационное пространство без границ // Полюс. 20 дек.
26, 29 и 30 декабря	Новогодние праздники для детей из малообеспеченных семей, детей пограничников, детей участников войны в Афганистане	Фонд защиты материнства и детства	–	Новогодние благотворительные представления	*Лучший* праздник – детям // Гражданин. 25 дек.

С.Ю. Ларина

Проблемы гражданского образования и правового просвещения несовершеннолетних в Калининградской области

В последние годы в российском обществе обостряются взаимоотношения личности, общества, власти. Закрепленные в Конституции нормы, характеризующие Российскую Федерацию как правовое, демократическое, социальное государство, не реализуются в полной мере. Граждане часто выражают недовольство политикой государства, недоверие к власти, правовой нигилизм. В целях реформирования современного российского общества необходимо воспитание молодого поколения россиян, способных быть активными участниками общественной и политической жизни, понимать и ценить важность правопорядка, с уважением относиться к правам других людей, демонстрировать терпимость к политическим, национальным, религиозным различиям.

Необходимость гражданско-правового воспитания, образования закреплена в международно-правовых актах и в нормах российского законодательства.

В Конвенции о правах ребенка, принятой 20 ноября 1989 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, ратифицированной СССР 13.06.1990 г., отмечается, что образование ребенка должно быть направлено на воспитание уважения к правам человека и основным свободам, а также принципам, провозглашенным в Уставе ООН (ст.29).

В соответствие со ст.14 Закона РФ «Об образовании», принятого в обеспечение Конституции РФ, содержание общего среднего образования должно быть ориентировано: на создание условий для самоопределения личности, ее самореализации; на развитие гражданского общества; на укрепление правового государства. Оно должно обеспечивать: формирование человека-гражданина, интегрированного в современное общество и нацеленного на совершенствование этого общества.

В Концепции модернизации российского образования на период до 2010 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 29.12.2001г. №1756-р, выражена необходимость формирования у школьников гражданской ответственности и правового самосознания, самостоятельности, толерантности, способности к успешной социализации в обществе и активной адаптации на рынке труда.

В письме Министерства образования РФ от 2 апреля 2002г. №13-51-28/13 «О повышении воспитательного потенциала образовательного процесса в общеобразовательном учреждении» перед педагогами ставится задача воспитания патриотов России, граждан правового демократического государства, уважающих права и свободы личности, проявляющих национальную и религиозную терпимость.

О необходимости предъявления новых требований к отечественной системе образования, – усилении воспитательной функции образования, формировании гражданственности, уважения к правам и свободам человека, – говорится в письме Министерства образования РФ №13-51-08/13 от 15.01.2003г. «О гражданском образовании учащихся образовательных учреждений Российской Федерации». Причем данное направление рассматривается как базовое направление государственной политики в области образования.

В настоящее время на широкий суд общественности представлен проект Конвенции ООН по образованию в области прав человека, что свидетельствует о том, что проблема гражданско-правового образования носит международный характер. Особенно она актуальна для Калининградской области, территориально расположенной в окружении европейских государств.

Для реализации вышеуказанных задач необходимо объединение усилий органов власти, местного самоуправления, педагогов, общественных организаций, родителей в направлении активизации и модернизации просветительской деятельности в области гражданско-правового образования.

Ярким примером плодотворного взаимодействия федеральных и региональных органов власти, общественности, родителей стало проведение Всероссийского конкурса исследовательских работ школьников «Права ребёнка – в новом веке». Осознавая важность правового воспитания подрастающего поколения, конкурс был организован в 2002-2003 гг. Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Министерством образования Российской Федерации, МООДИМ «Новая цивилизация». Организаторы регионального конкурса в Калининградской области – Уполномоченный по правам человека в Калининградской области и Учебно-методический Центр Управления образования области «Дом учителя». На конкурс были представлены 32 работы школьников 7-11-х классов города Калининграда и области. Ребятами проведена серьёзная исследовательская работа по изучению и анализу законодательства Российской Федерации и международных норм по правам человека, выявлены проблемы их реализации, с которыми сталкиваются жители области, в первую очередь – дети, представлены прогнозы и рекомендации по решению этих проблем. В состав жюри регионального этапа конкурса вошли члены общественных организаций региона: РОО «Лига избирательниц Калининградской области», КРМОО «Центр “Молодёжь за свободу слова”». Они не только оценивали работы учащихся, но и организовали мероприятия по презентации педагогам передовых методик преподавания прав человека, по анкетированию участников конкурса по вопросам соблюдения прав человека, толерантности в регионе, помогали победителям регионального этапа конкурса подготовиться к участию в очередных турах. Победителями стали Зайцева Светлана из лицея № 23 г. Калининграда, представившая работу «Подросток и наркотики», Мацукевич Михаил из лицея № 17 г. Калининграда с работой «Отдых, досуг и культурная жизнь ребёнка». Ребята прошли в третий тур конкурса, состояв-

шийся 25 января 2003 года в форме видеоконференции. В ходе телемарафона 93 школьника из 43 субъектов России имели возможность представить свои исследования, задать вопросы гостям студии в Москве – Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации О.О. Миронову, Министру образования Российской Федерации В.М. Филиппову, Людмиле Путиной, руководителям ряда министерств и ведомств, государственных и общественных организаций: зам. министра здравоохранения Российской Федерации О.В. Шараповой, представителю ЮНИСЕФ в России Розмари Маккрири, Уполномоченному по правам ребенка города Москвы А.И. Голованю, директору детского вещания ОРТ В.Е. Пельшу и др. Дети совместно с министрами, политиками, учеными и общественными деятелями обсуждали актуальные проблемы осуществления своих прав, предлагали варианты реформирования российского законодательства в области прав ребенка. При проведении правового марафона школьникам оказывали поддержку сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, Учебно-методического центра управления образования области «Дом учителя», представители общественных организаций региона, одноклассники и родители.

Дважды в течение 2003 года представители молодежной организации КРОО «Ассоциация студентов-юристов «ELSA-Калининград» при участии Уполномоченного по правам человека в Калининградской области и отдела по делам молодёжи мэрии г. Калининграда принимали участие в видеоконференциях в рамках движения «Молодежь за права, против терроризма» на тему «Молодёжь, общество, государство», которые были организованы Уполномоченным по правам человека РФ О.О. Мироновым.

В Калининградской области, осознавая значимость проблемы гражданско-правового образования, активно занимаются правовым просвещением структуры гражданского общества те, кто предвидит: дети и молодёжь – будущие политики, чиновники, депутаты и граждане, способные или неспособные повлиять на взаимоотношения, складывающиеся в обществе и государстве, в зависимости от того, какое они получат воспитание и образование. Задачей ряда общественных организаций региона является пропаганда прав человека и воспитание толерантности. В этом направлении они тесно взаимодействует с Уполномоченным по правам человека в Калининградской области, депутатами Областной думы, педагогами, сотрудниками Калининградской городской Централизованной библиотечной системы. В частности, несколько таких организаций для достижения наибольшей эффективности своей работы объединились в некоммерческое партнерство "Балтийская линия», деятельность которой координирует "Лига избирательниц Калининградской области", в которое также входят: Фонд "Антропос», "Надежда столетия", "Сатори", "Центр защиты семьи и личности", «Молодёжь за свободу слова», Централизованная библиотечная система Калининграда.

При поддержке Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, управления образования администрации Калининградской области организациями - членами «Балтийской линии» - РОО «Лига

избирательниц Калининградской области» и КРОО «Центр «Молодежь – за свободу слова» было организовано проведение в школах города и области мониторинга положения дел в регионе с нетерпимостью и враждебностью по отношению к разным категориям жителей области. Проект был инициирован Молодежным центром прав человека и правовой культуры (г. Москва). Выводы, полученные в результате анкетирования школьников, заставили серьезно задуматься о необходимости активных действий по воспитанию толерантности в обществе. В результате общественными организациями области, управлением образования областной администрации, отделами образования в районах области был организован ряд семинаров и конференций, посвященных обсуждению данного вопроса и выработке системы мер по объединению усилий разных структур общества для преодоления нетерпимости и враждебности, нарастающей в регионе.

Так, 6 февраля 2003 года «Балтийской линией» организован и проведен семинар «Нетерпимость и враждебность в обществе. Пути преодоления». С докладом «Нетерпимость в России – старые и новые фобии» выступила представительница РОО «Лига избирательниц Калининградской области». О проблемах адаптации мигрантов в Калининградской области рассказал председатель комитета Областной думы по правопорядку, безопасности, международным и межрегиональным отношениям, представитель общественной организации мигрантов Владимир Багалин. К участию в семинаре были привлечены аппарат Уполномоченного по правам человека, представители общественных организаций города и области, священник Калининградско-Смоленской епархии, сотрудники библиотек города. Участники семинара поделились своими наблюдениями по усилению агрессивности жителей области и предложили пути выхода из сложившейся ситуации, а именно проведение различного рода акций на базе библиотек города по воспитанию толерантности среди детей и взрослых с привлечением представителей органов власти, культуры, образования, религиозных деятелей различных конфессий.

На базе МОУ школы №4 25.02.2003 г. состоялась областная конференция «Толерантность как условие жизни российского общества», организованная управлением образования администрации Калининградской области, управлением образования мэрии г. Калининграда, институтом повышения квалификации и подготовки работников образования, областным учебно-методическим центром дополнительного образования «Дом учителя». Активное участие в организации и проведении конференция приняли сотрудники аппарата Уполномоченного, представители РОО «Лига избирательниц Калининградской области». Педагогическим коллективом МОУ школы №4 был продемонстрирован опыт реализации программы «Школа толерантности».

Отделом образования и охраны детства администрации Зеленоградского района 21.03.2003 г. был организован и проведён семинар по воспитанию толерантности с участием сотрудников аппарата Уполномоченного по правам ребёнка, РОО «Лига избирательниц Калининградской области». При подготовке среди школьников района был проведён мониторинг проявления нетерпимости и враждебности в районе, выводы ко-

торого зачитывались и обсуждались в ходе семинара. Педагоги района обменялись друг с другом опытом работы по патриотическому, гражданско-правовому образованию с применением интерактивных методик.

Активно занимается правовым просвещением в регионе, внедряет передовые методики преподавания права РОО «Лига избирательниц Калининградской области» – координатор «Балтийской линии». Представителями Лиги разработаны уроки по правам человека, воспитанию гендерного равенства, регулярно организуются просветительские акции, семинары по методикам преподавания права, в том числе с участием высокопрофессиональных специалистов в этой области из разных регионов Российской Федерации. В рамках проекта «Правовая культура» Лига провела серию семинаров по правовому просвещению для журналистов местных газет.

В своей просветительской деятельности Лига сотрудничает с Молодёжным центром прав человека и правовой культуры (г. Москва) – организацией, разрабатывающей эффективные методики преподавания прав человека, воспитания толерантности, осуществляющей пропаганду и распространение передового опыта правового просвещения, в том числе в Калининградской области. Представители общественных организаций, образовательных учреждений города Калининграда и Калининградской области прошли обучение методикам преподавания прав человека на семинарах, организованных Лигой совместно с Молодёжным центром. Учебно-методические пособия по правам человека, разработанные Центром, были распространены по библиотекам, образовательным учреждениям г. Калининграда и области, в настоящее время успешно применяются педагогами в образовательном процессе.

Другим партнёром Лиги является Санкт-Петербургский институт права им. принца П.Г. Ольденбургского, реализующий международный проект «Живое право». Институтом разработан учебно-методический комплекс «Живое право», в котором прослеживается определённая концепция преподавания права: признание приоритета естественных прав человека над нормативным правом; формирование у детей правовой компетенции (предоставление максимально полной информации, касающейся поведения в сфере повседневного права); воспитание социально активных граждан, обладающих как мотивацией к участию в общественной жизни, так и конкретными социальными навыками. «Живое право» – первый российский учебник права для школьников, в котором эти моменты последовательно реализуются как в теоретической части, так и в методической. Лигой был организован семинар с тренерами Института права для педагогов региона. Учебно-методический комплекс «Живое право» неоднократно демонстрировался педагогам г. Калининграда и области, которые отмечают его высокий профессиональный уровень. Материалы «Живого права» используются педагогами региона в практической работе.

Организацией, известной в регионе своей последовательностью в осуществлении миссии правового воспитания детей и молодёжи, является КРМОО «Центр “Молодёжь за свободу слова”», входящая в партнёрство «Балтийская линия». Центром изданы сборники по международному, федеральному, региональному законодательству о правах молодежи, о пра-

вовом статусе несовершеннолетних, методиках преподавания гражданско-правовых дисциплин, разработанных педагогами области, которые распространены по библиотекам г. Калининграда и области, в том числе школьным, активно применяются в работе педагогами области, государственными служащими и представителями общественности, работающими с детьми. С конца 2003 года в регионе силами и средствами ресурсного Центра программы «Забота о завтрашних взрослых» при поддержке ЮНИСЕФ, Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, Центр «Молодёжь за свободу слова» реализует проект по правовому воспитанию школьников, обучению передовым методикам преподавания прав человека педагогов Калининградской области. В 2003 – 2004 году команда тренеров Центра, аппарата Уполномоченного, управления образования мэрии г. Калининграда провела семинары для педагогов Черняховского района, Светлогорского, Зеленоградского городских округов. В международный День прав человека (10 декабря 2003 г.) в Донской школе Светлогорского округа были проведены уроки по правам человека со старшеклассниками Донской и Приморской школы, семинар с педагогами Светлогорского округа по методикам правового просвещения.

Следует отметить активность организации – члена «Балтийской линии» «Надежда столетия» в вовлечении молодежи в общественно-политическую жизнь. Среди мероприятий организации, действующей на территории Светловского городского округа, – участие в деловой игре «Права человека», тренерами которой выступили сотрудники аппарата Уполномоченного, представители некоммерческого партнёрства «Балтийская линия»; в политической игре в КГУ «Мы голосуем»; в рейде по борьбе с производством и сбытом самогона; организация общественных конференций «Проблемы сельской молодёжи в Калининградской области», «Активизация деятельности молодёжных организаций в сельских районах региона» в г. Славске, «Внедрение элементов активной общественной деятельности молодёжи в систему среднего образования» в г. Светлом. Последняя тема была вызвана заинтересованностью общеобразовательных школ в формировании классов гражданских активистов. Уже четвёртый год подряд «Надежда столетия» совместно с общественной молодёжной организацией «Свет» при поддержке совета по молодёжной политике при главе Светловского городского округа организует акции «Молодёжь за чистоту города». Все начинания организации поддерживаются главой Светловского городского округа А.А. Григорьевым. Об общественно-политической активности организации свидетельствует победа на выборах в Молодёжную парламентскую ассамблею от общественных объединений. Представители организации входят в состав совета по молодёжной политике при главе администрации Калининградской области, в заседаниях которого принимают активное участие при обсуждении молодежных проблем.

«Надеждой столетия» совместно с «Лигой избирательниц Калининградской области» при поддержке Уполномоченного по правам человека 24 июня 2003 г. была организована акция, посвящённая Международному

дню Организации Объединенных Наций в поддержку жертв пыток, отмечаемому 26 июня, – семинар-тренинг для школьников и молодёжи г. Светлого «Что делать, если Вас задержала милиция. Правоприменительная практика». Тренером на семинаре выступила сотрудница аппарата Уполномоченного. В семинаре также приняли участие представители общественных организаций региона, депутат Областной думы, председатель комитета по социальной политике Л.Н. Зелинская.

Ещё одним активным членом «Балтийской линии», вносящим вклад в воспитание подрастающего поколения, является Калининградская региональная молодёжная организация «Сатори», действующая на территории Балтийского городского округа, миссия которой – помощь в становлении личности подростка. Кроме психологической помощи детям, оказавшимся в кризисном состоянии, «Сатори» проводит профилактические занятия в школах, подростковых клубах, библиотеке города по воспитанию здорового образа жизни, обучению правам, обязанностям и ответственности несовершеннолетних. Организацией проводятся тренинги личностного роста для девушек-подростков, в ходе которых они с помощью приглашённых практикующих юристов и правозащитников изучают права ребёнка, права и обязанности человека. Одна из воспитанниц «Сатори», ученица 5-й школы г.Балтийска Лилия Головачёва одержала победу в конкурсе рисунков «Дети и их права», проводимом в период школьных каникул Уполномоченным по правам человека в Московской области. Управлением образования администрации г.Балтийска совместно с Уполномоченным по правам человека в Калининградской области 21 ноября 2003 года была проведена акция, посвящённая Всемирному дню ребёнка. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области И.Ф. Вершинина провела беседу со школьниками г. Балтийска об истории принятия и значении Конвенции о правах ребенка и торжественно вручила приз Уполномоченного по правам человека в Московской области Лилии Головачёвой. В завершение мероприятия состоялась беседа с педагогическими работниками г. Балтийска о проблемах гарждански-правового образования, презентация методических разработок по преподаванию правовых дисциплин.

КРОО «Центр защиты семьи и личности», ещё один участник «Балтийской линии», также вносит свой вклад в правовое просвещение молодежи региона. В 2002 – 2003 гг. на базе Центра работала Школа юных журналистов для студентов и школьников г. Калининграда. При поддержке других общественных организаций выходит молодёжная «Твоя газета», основные темы которой – пропаганда здорового образа жизни, правовое просвещение. Председателем М.Ю.Матюниной разработаны методики преподавания права для школьников: «Детям о праве», «Подростку о праве», «Право для молодых», материалы которых используются в газете. В 2004 году Центром планируется издание учебного пособия для школ и вузов города.

Следует отметить, что большинство мероприятий, проводимых «Балтийской линией», не обходится без помощи коллег из городской библио-

течной системы г. Калининграда, принимающих самое активное участие в организации просветительских акций.

Весомый вклад в дело воспитания толерантности среди калининградской молодежи внесла негосударственная исследовательская организация Фонд «Региональная стратегия», возглавляемая депутатом Областной думы С.И. Гинзбургом, реализующая программу гражданского демократического образования. Фондом на территории региона был реализован проект «Трансформация взглядов калининградской молодежи: развитие толерантности к национальным меньшинствам и нейтрализация экстремистских настроений», в ходе которого была проведена кампания, направленная на формирование у юношей и девушек терпимости по отношению друг к другу и к национальным меньшинствам. В рамках проекта подготовлены три брошюры, в которых содержится общая оценка неонацизма и расизма, особенности распространения данных идейно-политических доктрин в России и Калининградской области, изложен опыт западных стран в решении проблем сотрудничества и гармоничного взаимодействия этнических общин в рамках демократической системы, предложены методики для преподавателей истории и обществоведения «Профилактика распространения экстремистских взглядов на уроках в средней школе», а также изданы и распространены по школам региона наглядные пособия по этим дисциплинам.

Фондом проведены семинары для молодёжи г. Калининграда и области, для педагогического состава средних школ, анкетирование школьников, результаты которого были представлены на итоговой конференции «О некоторых аспектах просветительской работы среди калининградской молодёжи (проблемы толерантности)», состоявшейся 31 марта 2004 года с привлечением депутатов Калининградской областной думы, сотрудников администрации Калининградской области, Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, преподавателей средних учебных заведений г. Калининграда и области, представителей национально-культурных объединений региона. По итогам конференции были выработаны рекомендации структурам, курирующим систему образования по вопросам применения элементов толерантного воспитания в ходе преподавания гуманитарных дисциплин.

Экологическим воспитанием молодежи региона занимается РОО «Экозащита», которой разработан учебный курс «Экология и права человека», проводятся акции по вовлечению жителей региона в природоохранные мероприятия. Ежегодно «Экозащитой» проводится конкурс детского рисунка «Дерево года», участвуя в котором школьники учатся любить и беречь природу родного края.

Правовым образованием молодых инвалидов региона занимается КРОО «Аппарель», реализующая в текущем году проект «Правовая поддержка инвалидов», в ходе которого планируется проведение консультаций и тренингов по отстаиванию своих прав, создание сайта и выпуск печатной продукции, посвящённой правам инвалидов.

Из государственных органов Калининградской области наиболее активно занимается пропагандой и обучением прав человека, внедрением в

практику образовательных учреждений области прогрессивных методик преподавания обществоведческих, правовых дисциплин аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. Сотрудники аппарата привлекаются к организации просветительских акций общественными организациями региона, государственными структурами, муниципальными учреждениями, а также самостоятельно и в сотрудничестве с заинтересованными органами, организациями осуществляют мероприятия по правовому просвещению. Ко Дню принятия Конвенции о правах ребенка 20 ноября 2003 г. сотрудниками аппарата Уполномоченного был проведен цикл акций по изучению прав ребёнка – беседы и деловые игры в школах г. Калининграда и области о способах и механизмах защиты прав человека, роли института Уполномоченного по правам человека в системе органов по защите прав человека, о правосубъектности несовершеннолетних (школы № 4, 31, лицей № 18, Донская школа Светлогорского городского округа). В средней школе № 4 Калининграда с восьмиклассниками проведена деловая игра-викторина «Правовой статус ребёнка».

Цикл акций был проведен Уполномоченным и сотрудниками его аппарата совместно со студентами юридического факультета КГУ, членами КРОО «Ассоциация студентов-юристов «ELSA-Калининград» к Международному дню прав человека, который отмечается мировым сообществом 10 декабря. В 2003 г. в этот день исполнилось 55 лет со дня принятия Всеобщей Декларации прав человека. А 12 декабря – 10 лет со дня принятия Конституции РФ. К празднованию вышеуказанных дат с 6 по 9 декабря 2003 г. со старшеклассниками гимназии № 18, лицея № 1, школы № 20 г. Калининграда проводились беседы об истории принятия Всеобщей декларации прав человека, Европейской конвенции о правах человека, влиянии международных документов на совершенствование законодательства РФ, принятие Конституции РФ, деловые игры «Всеобщая декларация прав человека, Конституция РФ о правовом статусе личности», «Права ребёнка. Права человека».

Партнёром Уполномоченного в проведении просветительских акций является областной учебно-методический центр дополнительного образования «Дом учителя» управления образования Калининградской области, сотрудники которого осознают значимость правового воспитания молодежи и школьников, организуют интересные и эффективные мероприятия, направленные на обучение педагогов и школьников правам ребенка, правам человека. В рамках регионального сбора руководителей и координаторов Детских общественных объединений «Будем работать вместе» совместно с аппаратом Уполномоченного была организована работа тематической творческой площадки «Права ребёнка», в ходе которой педагоги были ознакомлены с содержанием Конвенции о правах ребенка, с опытом работы аппарата Уполномоченного, общественных организаций региона в области правового просвещения, методиками преподавания прав ребенка. Центром были разработаны методические рекомендации для образовательных учреждений по правовому воспитанию учащихся, по организации ролевой игры «Выборы», успешно проведённой в школах области.

Известна в городе своей активностью и эффективностью в деле профилактики безнадзорности несовершеннолетних комиссия по делам несовершеннолетних Ленинградского района, возглавляемая заместителем главы администрации района по социальным вопросам В.Н. Морозовым. Ответственным секретарем, заместителем председателя комиссии является энтузиаст в деле защиты и воспитания несовершеннолетних Т.Ф. Лагошина. Комиссией систематически организуются мероприятия по правовому воспитанию студентов и школьников района, к которым привлекаются студенты юридического факультета КГУ. Главой администрации Ленинградского района г. Калининграда В.А. Лучниковым принято постановление «О районной комплексной программе “Семья”» на 2003 – 2005 годы», которым предусмотрены просветительские акции. В марте 2004 года администрацией района при активном участии членов комиссии была проведена научно-практическая конференция «Семья. Воспитание. Духовность» с привлечением сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, управления образования мэрии г. Калининграда, сотрудников Централизованной библиотечной системы г. Калининграда по обсуждению механизмов повышения эффективности работы властных структур и структур гражданского общества по воспитанию подрастающего поколения.

Важную роль в совершенствовании работы по гражданско-правовому образованию в регионе играет областной институт повышения квалификации и подготовки работников образования Калининградской области. Кабинетом истории института, которым заведует Г.П. Романь, проводятся научно-методические семинары и тематические консультации по вопросам международного гуманитарного права, правового образования учителей и школьников.

Среди педагогических работников – энтузиастов правового просвещения школьников следует отметить И.Г Пальчика (лицей № 18), Ю.А. Прасолову (школа №4, в настоящее время – методист управления образования мэрии г. Калининграда), С.Н. Луканову (МОУ СОШ п. Переславское Зеленоградского р-на), библиотекаря гимназии № 1 Калининграда Т.В. Цумскую, директора Исаковской школы Е.Н. Кушнир.

Наибольший интерес представляет опыт педагога МОУ школы № 4 Ю.А. Прасоловой, кандидата педагогических наук, которая выступила инициатором проекта «Школа толерантности». При поддержке директора школы, всего педагогического коллектива, родителей учащихся Юлия Анатольевна изыскала возможность для реализации в школе программы последовательного, комплексного обучения детей с начальных классов правам ребенка, воспитанию в них толерантности. Для реализации проекта силами и средствами педагога, учеников и родителей был подготовлен учебно-методический комплекс, в который входят рабочие тетради для учеников и пособия для учителей. К Всемирному дню прав ребёнка сотрудником аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области в школе была проведена викторина по правам ребенка, на которой старшеклассники показали знания прав ребёнка, убеждён-

ность в необходимости соблюдения прав человека всеми гражданами, уважения к правам других людей. Ученики работали активно и в то же время спокойно, без давления на них со стороны педагогов, творчески, инициативно. Результатом своего труда были удовлетворены как сами дети, так и их классные руководители: Н.И. Лопушинская, Т.Е. Березниченко, И.Н. Еремина, Ю.Л. Заренко, учитель обществознания В.А. Широкова. В настоящее время проект Ю.А. Прасоловой поддержан общественными организациями региона, ресурсным центром Детского фонда ЮНИСЕФ в Калининградской области, Уполномоченным по правам человека в Калининградской области, которые помогли найти спонсоров для издания пособий. После получения рецензии управления образования администрации Калининградской области на учебно-методический комплекс материалы будут внедряться в практику образовательных учреждений региона.

Представляет интерес опыт формирования демократического уклада жизни школы педагогическим коллективом гимназии № 18. Инициатором и организатором проекта является преподаватель обществоведческих дисциплин И.Г. Пальчик, сопровождает проект психолог лицея Т.К. Снарская. В лицее с 1998 года действует молодёжный клуб «Институт права», избираются уполномоченные по правам человека, на постоянной основе работает правовой клуб, в котором обсуждаются дискуссионные правовые проблемы с приглашением специалистов, в том числе из аппарата Уполномоченного по правам человека. В лицее принят закон о защите чести и достоинства, декларация прав учащихся. Таким образом, предпринята попытка создания модели местного самоуправления. В настоящее время на базе лицея управлением образования мэрии г. Калининграда создан городской клуб «Институт права» для педагогов и учеников школ города Калининграда, первое заседание которого прошло 23 декабря 2003 года с участием представителей аппарата Уполномоченного в Калининградской области», управления образования мэрии г. Калининграда. В ходе заседания был поднят вопрос о необходимости активизации и совершенствования работы по гражданско-правовому образованию школьников, воспитанию толерантности, были презентованы современные учебно-методические комплексы по правам человека, живому праву.

Серьёзное внимание вопросам правового воспитания школьников уделяют руководители детских домов и интернатов Калининграда. Основное образование в области обществоведческих дисциплин воспитанники детских домов, интернатов получают в общеобразовательных учреждениях по обычной программе. В то же время сотрудники детских учреждений в обязательном порядке включают в свои планы мероприятия по правовому и патриотическому воспитанию подопечных. Так, в детском доме «Гаврош» по инициативе Западного УВД на транспорте разработана программа правового и патриотического воспитания «Свет добра и надежды», которой предусмотрены агитационные акции в защиту здорового образа жизни с элементами правовых знаний. В школе-интернате № 3 разработана целая программа правового образования воспитанников, результаты которой ребята продемонстрировали во время

викторины, проходившей в детском и юношеском центре Ленинградского района, где заняли 1 место. Аналогичная программа, разработанная на 2003 – 2004 годы, реализуется совместно с библиотекой им. Гайдара в детском доме «Янтарик». В течение 7 лет в детском доме №1 действует клуб «Подросток и закон», где широко и доступно освещаются правовые проблемы, создан постоянно действующий стенд «Закон обо мне, я – о законе», второй год успешно функционирует объединение старшеклассников «Путёвка в жизнь».

В то же время руководители детских домов, интернатов убеждены в том, что их воспитанники нуждаются в дополнительном правовом образовании и воспитании, особенно по гражданским вопросам, вопросам защиты прав потребителей, а также правовым гарантиям защиты прав данной категории.

Больше всего трудностей в решении задачи гражданско-правового образования, воспитания школьников перед педагогическим коллективом школы Колосовской воспитательной колонии УИН Министерства юстиции РФ по Калининградской области. Это связано с особенностями контингента воспитанников: формирование классов происходит из учащихся разного возраста (от 14 до 18 лет) и уровня образования с различными степенями дезадаптации (олигофрения, социально-педагогическая запущенность, задержка психического развития), что требует индивидуального подхода к обучению. По сообщению заместителя директора школы А.И. Кибыша, основное внимание педагогов школы направлено на создание педагогически организованной среды, способствующей ресоциализации воспитанников (обучению новым ценностям, нормам, ролям и правилам поведения взамен старых).

Весомый вклад в распространение передовых методов преподавания гражданско-правовых, обществоведческих дисциплин, правовое образование школьников и молодёжи вносит Калининградский государственный университет, которым систематически проводятся научно-практические конференции для педагогов образовательных учреждений Калининграда и области, позволяющие поделиться опытом работы, поднять образование на более высокий научный уровень. Так, в марте 2003 года в КГУ состоялась конференция «Образование для гражданского общества: качество и эффективность», в марте 2004 года прошла конференция на тему «Преподаватель в условиях модернизации образования в странах Балтийского региона». По материалам конференций издаются итоговые сборники. Педагоги КГУ стараются в своей работе не отрываться от практической жизни, анализировать проблемы правоприменительной практики. Так, в 2004 году вышла в свет монография коллектива авторов – преподавателей юридического факультета КГУ «Защита прав и ответственность несовершеннолетних: современные проблемы», в которой анализируется опыт комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинградского района. В монографии раскрывается механизм защиты прав несовершеннолетних, исследуются особенности их ответственности. Издание, безусловно, станет полезным подспорьем в

работе всех органов и организаций, осуществляющих правовую защиту и просвещение.

В заключение хочется выразить надежду на продолжение и развитие сотрудничества органов государственной власти, педагогических работников, общественности региона по гражданско-правовому образованию детей и молодежи, без чего невозможно совершенствование российского общества, решение задач перехода к демократическому и правовому государству.

СВЕДЕНИЯ ОБ ИЗДАТЕЛЕ

Калининградская региональная молодежная общественная организация «Центр “Молодёжь за свободу слова”» / Центр общественного развития «Открытый Калининград»
Адрес: 236000, Калининград, ул. Нарвская, 33, кв. 1.
Телефон: (0112) 219254, 279611.
E-Mail: krmoo@mail.ru
Интернет-сайт: www.openkaliningrad.org

СВЕДЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИЯХ, ПРЕДОСТАВИВШИХ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ

Управление труда и социального развития администрации области
Адрес: 236006, Калининград, ул. Клиническая, 63.
Телефон: (0112) 460573, 469272, 463216, 538384.
E-Mail: postmaster@sobes.koenig.ru
Интернет-сайт: www.utsr39.ru

Комитет по делам молодёжи администрации области
Адрес: 236000, Калининград, Советский проспект, 13, каб. 130.
Телефон: (0112) 214698, 211471.
E-Mail: kdm@gazinter.net
Интернет-сайт: www.youth.kaliningrad.org

Отдел по надзору за соблюдением законов о несовершеннолетних прокуратуры Калининградской области
Адрес: 236040, Калининград, ул. Геологическая, 1.
Телефон: (0112) 434343, 431576.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области
Адрес: 236000, Калининград, Советский проспект, 13, каб. 76.
Телефон: (0112) 210819, 212683.
E-Mail: ombudsman_kaliningrad@gazinter.net

Управление здравоохранения администрации области
Адрес: 236006, Калининград, ул. Дмитрия Донского, 1, каб. 149.
Телефон: (0112) 599444, 599430, 599440, 599450.
E-Mail: comm@uzao.koenig.ru

Департамент федеральной государственной службы занятости населения по Калининградской области
Адрес: 236000, Калининград, Советский проспект, 18.
Телефон: (0112) 215905, 953677, 219877.
E-Mail: dfgsznko@koczn.koenig.su

Государственная инспекция труда по Калининградской области
Адрес: 236040, Калининград, ул. Сергеева, 14
Телефон: (0112) 434653, 432531.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Калининградской области
Адрес: 236006, Калининград, ул. Дмитрия Донского, 1.
Телефон: (0112) 599053.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Дементьев Илья Олегович – кандидат исторических наук, ассистент кафедры зарубежной истории и международных отношений Калининградского государственного университета, директор Калининградской региональной молодёжной общественной организации «Центр “Молодёжь за свободу слова”», руководитель Ресурсного центра региональной программы «Забота о завтрашних взрослых», поддержанной Детским фондом ООН ЮНИСЕФ.
Телефон: (0112) 219254, 279611.
E-Mail: krmoo@mail.ru

Косс Александр Викторович – кандидат юридических наук, консультант программы «Забота о завтрашних взрослых», поддержанной Детским фондом ООН ЮНИСЕФ.
Телефон: (0112) 219254, 279611.
E-Mail: avkoss@mail.ru

Ларина Светлана Юрьевна – главный специалист аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, член Калининградской региональной общественной организации «Лига избирательниц Калининградской области».
Телефон: (0112) 212683, 210819.
E-Mail: chars@gazinter.net

Саленко Александр Владимирович – кандидат юридических наук, заведующий кафедрой европейского и международного права юридического факультета Калининградского государственного университета.
E-Mail: a.salenko@mail.ru

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2003 ГОДУ

Сборник аналитических материалов

Настоящая публикация является логическим продолжением общественной инициативы по мониторингу положения детей, реализуемой в Калининградской области при поддержке Детского фонда ООН ЮНИСЕФ. В 2000-2002 гг. КРМОО «Центр “Молодёжь за свободу слова”» при поддержке ЮНИСЕФ был реализован проект «Права ребенка в Калининградской области», в рамках которого изданы сборник калининградских нормативных документов, регулирующих права несовершеннолетних, «Права ребёнка в Калининградской области» (2001) и информационный справочник «Права молодёжи и молодёжная политика в Калининградской области» (2002).

Настоящий сборник является результатом сотрудничества различных организаций и отдельных авторов.

Информацию, представленную в сборнике, условно можно разделить на три группы по типу представленного материала, характеризующего положение детей в Калининградской области в 2004 году:

1. Аналитические доклады органов государственной власти Калининградской области, выполненные в соответствии с действующим законодательством. К ним относятся Доклад о положении детей в Калининградской области, подготовленный управлением труда и социального развития администрации Калининградской области, специализированный раздел Доклада Уполномоченного по правам человека в Калининградской области о соблюдении прав детей и Доклад о положении молодёжи, представленный комитетом по делам молодёжи администрации Калининградской области.

2. Аналитические справки органов государственной власти, подготовленные по просьбе Ресурсного центра региональной программы Детского фонда ООН. К таким материалам относится материал отдела по надзору за соблюдением законов о несовершеннолетних прокуратуры Калининградской области «Прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних в 2003 году».

3. Статьи отдельных специалистов, выполненные по заказу Ресурсного центра региональной программы Детского фонда ООН ЮНИСЕФ. К таким материалам относятся статьи А.В. Саленко (Развитие законодательства о несовершеннолетних в Калининградской области в 2003 году), И.О. Дементьева (Реализация прав несовершеннолетних в деятельности детских и молодёжных общественных объединений Калининградской области), С.Ю. Лариной (Правовое просвещение в Калининградской области в 2003 году).

Большое участие в подготовке настоящего сборника приняли также следующие структуры: департамент занятости Калининградской области, управление образования Калининградской области, управление здравоохранения Калининградской области, Государственная трудовая инспекция Калининградской области, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Калининградской области.

Данная публикация должна стать своеобразной площадкой для общественного обсуждения проблематики современного положения детей, актуальных вопросов реализации их прав в Калининградской области.

THE STATUS OF CHILDREN IN THE KALININGRAD REGION IN 2003.

Collection of analytic materials /
«Youth for Freedom of Speech/Open Kaliningrad» – Kaliningrad, 2004.

This publication is a logical continuation of the public initiative on monitoring of the status of children in the Kaliningrad region implemented with the support of UNICEF. In 2000 – 2002, the Kaliningrad Regional NGO Center «Youth for Freedom of Speech» implemented a project «The rights of children in the Kaliningrad region» with the support of UNICEF. Within the framework of this project a collection of Kaliningrad normative documents regulating the rights of minors entitled «The rights of children in the Kaliningrad region» (2001) and informational guide «The rights of youth and the youth policy in the Kaliningrad region» (2002) were published.

The current publication is a result of the cooperation of different organizations and independent authors.

The information presented in the collection can be conventionally divided into three groups according to the character of materials showing the status of children in the Kaliningrad region in 2003:

1. Analytic reports of public authorities of the Kaliningrad region, prepared in accord with the current legislation. Among them are the «Report on the Status of Children in the Kaliningrad Region» prepared by the Department of Labour and Social Development of the Administration of the Kaliningrad region; special section of the Report of the Kaliningrad Ombudsman on Observance of the Rights of Children and the Report on the Status of Youth elaborated by the Committee of Youth Affairs of the Administration of the Kaliningrad region.

2. Analytic references of public authorities, prepared at the request of the Resource center of the regional program of UNICEF. These materials include information of the Department of Monitoring of Observance of Laws on Minors of the Office of Public Prosecutor of the Kaliningrad region «Directorate of Public Prosecutions on Observance of Laws on Minors in 2003».

3. Articles of independent experts, made at the request of the Resource center of the UNICEF regional program. These materials include the articles of A. V. Salenko (Development of Legislation on Minors in the Kaliningrad Region in 2003), I. O. Dementiev (Implementation of the Rights of Minors in the Activities of Children and Youth Public Organizations in the Kaliningrad region), S. U. Larina (Legal Education in the Kaliningrad region in 2003).

Also the following institutions made a big contribution in preparation of this collection: Department of Employment of the Kaliningrad Region, Departments of Education and Health Care of the Kaliningrad Regional Administration, State Labour Inspection of the Kaliningrad region, Committee on the Affairs of Minors and Protection of their Rights of the Administration of the Kaliningrad region.

This publication has to become a sort of a platform for public debates on the issues of the current status of children and urgent problems of implementation of their rights in the Kaliningrad region.

Contact information:
Alexander Koss (Chief-Editor)
Address: 236000, Kaliningrad, Narvskaya ulitsa, 33-1, Russia.
Tel.: +7 (0112) 219254, 279611.
E-Mail: krmoo@mail.ru
www.openkaliningrad.org

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2003 ГОДУ

Сборник материалов

Ответственный редактор Александр Викторович Косс

Редактор Н.Н. Мартынюк
Корректор Н.Н. Генина

Оригинал-макет подготовлен Л.В. Семеновой

Подписано в печать 11.07.2004. Формат 70×100 1/16
Гарнитура «Таймс». Бумага для множительных аппаратов.
Ризограф. Усл. печ. л. 15,1. Уч.-изд. л. 13,7. Тираж 400 экз. Заказ

Издательство Калининградского государственного университета,
236041, г. Калининград, ул. А. Невского, 14